

# 弋阳县国土空间总体规划

## (2021-2035 年) 说明

弋阳县人民政府

2023 年 12 月



# 城乡规划编制资质证书

(副本)

证书编号：自资规甲字 21360382

证书等级：甲级

单位名称：江西省国土空间调查规划研究院



承担业务范围：业务范围不受限制

扫码登录“城乡规划编制单位公示系统”了解更多信息

统一社会信用代码：12360000MB1K32336E

发证机关

有效期限：自 2021 年 11 月 26 日至 2023 年 12 月 31 日



中华人民共和国自然资源部印制

根据中国土地学会有关规定，经评选推荐，你单位符合土地规划机构甲级条件，纳入土地规划甲级机构推荐名录。

特发此证



2015年12月1日

此证书真实性可查询中国土地学会官网www.zgtdxh.org.cn

等级	甲级
单位名称	江西省国土空间调查规划研究院
证书编号	079001
法定代表人	周国员
授权法人	
统一社会信用代码	12360000MB1K32336E
有效期限	2015年12月至2019年11月
住所	江西省南昌市西湖区团结路66号
联系电话	0791-86711577
邮政编码	330000

# 土地规划机构等级证书

机构等级:甲 级  
证书编号:079007  
单位名称:江西兰德规划设计有限公司  
法定代表人:但承龙  
授权法人:  
工商注册号:360100210122368  
执业范围:业务范围不受限  
有效期限:2015年12月至2019年11月

发证单位:



2015年12月1日

发证单位:中国土地学会 www.csls.org.cn

中国土地学会制

## 中国土地学会文件

土地学发〔2022〕5号

### 通 知

各有关单位:

根据《自然资源部办公厅关于国土空间规划编制资质有关问题的函》(自然资办函[2019]2375号)文件精神,为妥善处理原土地规划机构在参与国土空间规划编制工作中遇到的问题,有利于当前国土空间规划编制工作和“多规合一”顺利推进,经研究,在国土空间规划编制资质管理规定出台之前,相关单位取得的《土地规划机构等级证书》不再换发新证、可延续使用,待新的规划资质管理规定出台后从其规定。



抄送:各省、自治区、直辖市及新疆生产建设兵团土地学会。

中国土地学会办公室

2022年6月21日印发

技术支撑单位一：江西省国土空间调查规划研究院

项目名称：弋阳县国土空间总体规划（2021-2035年）

委托单位：弋阳县自然资源局

资质证书：土地规划甲级（079001）

城乡规划甲级（自资规甲字 21360382）

院 长： 周国员

分管院长： 王建辉                      注册城乡规划师

中心主任： 张宁波                      教授级高级工程师、注册城乡规划师

项目负责： 马 宁                      高级工程师、注册城乡规划师、咨询  
工程师（投资）

项目审核： 曹炎炎                      高级工程师、注册城乡规划师

技术负责： 张 洋                      高级工程师、注册城乡规划师、咨询  
工程师（投资）

编制人员： 杨 珮                      工程师

曾子璐                      工程师

徐衡衡                      工程师

胡晓霞	工程师
胡 超	高级工程师、注册城乡规划师
查元华	高级工程师、注册城乡规划师、咨询 工程师（投资）
刘明艳	工程师
徐芳萍	高级工程师
欧阳斌	工程师
刘 斌	高级工程师
李小云	高级工程师、注册城乡规划师

技术支撑单位二：江西兰德规划设计有限公司

项目名称：弋阳县国土空间总体规划（2021-2035年）

委托单位：弋阳县自然资源局

资质证书：土地规划甲级（079007）

项目负责：肖斌 工程师

项目审核：但承龙 土地资源管理教授

技术负责：肖斌 工程师

编制人员：汤斌 工程师

杨丹 助理工程师

张宇龙 助理工程师

刘晗 助理工程师

肖辰 助理工程师

杨平 助理工程师

王雪 助理工程师

顾嘉承 助理工程师

白浩楠 助理工程师

陈星 助理工程师

严 微	助理工程师
刘淑娟	工程师
张伟中	高级工程师
许建忠	高级工程师

协编人员：

王啸骅	弋阳县自然资源局	局 长
张超	弋阳县自然资源局	局党组成员
杨维庆	弋阳县自然资源局	空间规划管理股负责人
陈星	弋阳县自然资源局	注册城乡规划师
余新辰	弋阳县自然资源局	空间规划管理股成员
于鹏	江西省城乡规划市政 设计研究总院	高级工程师
熊荣君	江西省城乡规划市政 设计研究总院	高级工程师、注册城乡 规划师
徐贤军	江西省城乡规划市政 设计研究总院	工程师、注册城乡规划 师
王悦文	江西省城乡规划市政 设计研究总院	工程师
胡建勇	江西省人居环境研究 院	高级工程师、注册城乡 规划师
欧阳勇峰	江西省城乡规划市政 设计研究总院	工程师、注册城乡规划 师

# 目 录

第一章 总 则.....	1
第二章 现状分析与形势研判.....	5
第一节 宏观背景 .....	5
第二节 现状特征 .....	10
第三节 国土空间开发保护现状评估 .....	18
第四节 现行土地利用总体规划和城乡规划实施评估 .....	24
第五节 资源环境承载能力与国土空间开发适宜性评价 .....	30
第六节 灾害风险评估 .....	35
第七节 战略机遇 .....	38
第三章 战略目标与协同发展.....	45
第一节 国土空间开发保护目标与战略 .....	45
第二节 区域协同发展 .....	51
第四章 县域国土空间开发保护总体格局.....	55
第一节 主体功能区优化调整 .....	55
第二节 国土空间总体格局 .....	58
第三节 生态保护空间 .....	58
第四节 农业发展空间 .....	60
第五节 城乡发展空间 .....	61
第五章 国土空间规划分区.....	71
第六章 三线统筹划定.....	85
第一节 耕地和永久基本农田 .....	85
第二节 生态保护红线 .....	88
第三节 城镇开发边界 .....	89
第七章 城乡功能品质提升.....	91
第一节 综合交通体系规划 .....	91
第二节 公共服务设施体系 .....	100
第三节 历史文化保护体系 .....	116
第四节 产业发展规划 .....	124
第五节 旅游发展规划 .....	126
第六节 全域风貌格局及特色空间管控指引 .....	136
第七节 乡村振兴发展策略 .....	142
第八节 市政基础设施体系 .....	159
第九节 综合防灾 .....	174
第八章 中心城区空间布局.....	183
第一节 中心城区范围划定 .....	183

第二节	发展方向 .....	183
第三节	城市功能分区与用地布局 .....	184
第四节	城市综合交通组织 .....	187
第五节	中心城区居住与住房保障 .....	195
第六节	公共服务设施和社区生活圈 .....	196
第七节	历史文化资源保护利用 .....	208
第八节	公共绿地和开敞空间 .....	211
第九节	城市风貌引导与管控 .....	215
第十节	城市更新 .....	216
第十一节	地下空间开发利用 .....	217
第十二节	市政基础设施布局 .....	220
第十三节	综合防灾设施布局 .....	232
第十四节	城市四线控制 .....	240
<b>第九章</b>	<b>自然资源保护与利用 .....</b>	<b>245</b>
第一节	耕地资源与永久基本农田保护与利用 .....	245
第二节	水资源保护与利用 .....	257
第三节	森林资源保护与利用 .....	261
第四节	自然保护地保护与利用 .....	266
第五节	矿产资源保护与利用 .....	267
<b>第十章</b>	<b>国土综合整治与生态修复 .....</b>	<b>275</b>
第一节	国土综合整治 .....	275
第二节	国土空间生态修复 .....	282
<b>第十一章</b>	<b>规划环境影响评价 .....</b>	<b>287</b>
第一节	现状分析 .....	287
第二节	规划科学合规性分析 .....	292
第三节	规划的环境影响分析 .....	295
第四节	生态环境保护要求和环境影响减缓措施 .....	306
<b>第十二章</b>	<b>规划传导与近期行动 .....</b>	<b>312</b>
第一节	规划传导落实 .....	312
第二节	近期行动计划 .....	327
<b>第十三章</b>	<b>规划实施保障 .....</b>	<b>328</b>
第一节	国土空间规划“一张图”建设 .....	328
第二节	配套政策机制建设 .....	328

# 第一章 总 则

## 一、编制目的

为贯彻《中共中央国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》，推进弋阳县国土空间有序开发、分类保护和综合整治，构建国土空间新格局，优化提升资源配置和利用效率，促进国土空间治理体系和治理能力现代化，编制《弋阳县国土空间总体规划（2021-2035年）》（以下简称“本规划”）。

本规划是落实新发展理念，实施高效能空间治理，促进高质量发展和高品质生活的空间政策，为江西省和上饶市确定的重大战略任务落地实施提供空间保障，是全县国土空间保护、开发、利用、修复和指导各类建设的行动纲领，是编制下位国土空间规划、详细规划、专项规划和开展各类开发保护活动、实施国土空间用途管制的基本依据。

## 二、指导思想

高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，坚持创新、协调、绿色、开放、共享发展，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，贯彻落实新发展理念，围绕“优化城市结构、完善城市功能、提升城市品质”的要求，立足发展新环境，把握发展新机遇，谋划统筹、集约、和谐、高效、美丽的国土空间开发保护新格局。

## 三、规划依据

### 1.法律法规

- (1)《中华人民共和国土地管理法》（2019年修正）；
- (2)《中华人民共和国城乡规划法》（2019年修正）；
- (3)《中华人民共和国环境保护法》（2014年修正）；
- (4)《中华人民共和国文物保护法》（2017年修正）；
- (5)《中华人民共和国湿地保护法》（2021年）；
- (6)《中华人民共和国森林法》（2019年修订）；
- (7)《中华人民共和国矿产资源法》（2019年修订）；

- (8)《中华人民共和国水土保持法》（2010年修订）；
- (9)《中华人民共和国防洪法》（2016年修订）；
- (10)《中华人民共和国土地管理法实施条例》（2021年）；
- (11)《中华人民共和国自然保护区条例》（2017年）；
- (12)《基本农田保护条例》（2018年）；
- (13)《江西省实施〈中华人民共和国土地管理法〉办法》（2022年）；
- (14)《江西省城乡规划条例》；

## **2.政策规范**

- (1)中共中央 国务院《关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》（中发〔2019〕18号）；
- (2)中共中央办公厅 国务院办公厅《关于在国土空间规划中统筹划定落实三条控制线的指导意见》（中办发〔2019〕48号）；
- (3)自然资源部《关于全面开展国土空间规划工作的通知》（自然资发〔2019〕87号）；
- (4)自然资源部《关于在全国开展“三区三线”划定的函》（自然资函〔2022〕47号）；
- (5)自然资源部《关于进一步加强国土空间规划编制和实施管理的通知》（自然资发〔2022〕186号）；
- (6)《自然资源部关于做好采矿用地保障的通知》自然资发〔2022〕202号；
- (7)中共江西省委 江西省人民政府《关于建立全省国土空间规划体系并监督实施的意见》（赣发〔2019〕23号）；
- (8)《江西省县级国土空间总体规划编制技术规程（试行）》；
- (9)《江西省国土空间规划（2021-2035年）》；
- (10)《上饶市国土空间总体规划（2021-2035年）》；
- (11)《上饶市国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》；
- (12)《弋阳县国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远

景目标纲要》；

(13)国家、江西省、上饶市相关法律、法规、规章和标准规范；

#### **四、规划期限**

本轮规划基期年为 2020 年，目标年为 2035 年，近期目标年为 2025 年，远景展望至 2050 年。

#### **五、规划范围**

规划包含县域和中心城区两个层次。

##### **1.县域层面**

弋阳县行政辖区范围，总面积 1573.51 平方公里。

##### **2.中心城区层面**

东至信江，南至沪昆高速、龟峰景区，西至信江、葛河，北至周店、花亭村界，包含花亭街道、桃源街道、湾里乡周店村、朱坑镇长源村、弋江镇大树村、南岩街道水南村、光辉村、贞畈村全域，以及南岩街道栗桥村、南岩村、旭光乡杨桥分场、圭峰镇圭峰村部分区域，面积约 79.24 平方公里。

#### **六、编制原则**

##### **1.保护优先、底线管控**

坚持保护优先，落实省、市级国土空间规划的刚性管控要求和约束性控制指标，统筹划定落实永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界，严守粮食安全、生态安全、国土安全底线。积极践行“绿水青山就是金山银山”理念，探索构建国土空间规划引领生态产品价值实现路径。坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，统筹产业结构调整、污染治理、生态保护、应对气候变化，积极稳妥推进碳达峰碳中和。

##### **2.以人为本、提升品质**

坚持以人民为中心的发展思想，从社会全面进步和人的全面发展出发，塑造高品质城乡人居环境，不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。深入挖掘自然资源和历史文化资源，突出地域特色。科学保障公共服务和公共空间供给，提升人居环境品质，建设宜居宜业

宜游的社区生活圈。

### **3.区域协同、融合发展**

落实市级国土空间总体规划、主体功能区划和相关专项规划提出的管控要求，促进区域协同发展，加强生态共保、环境共治、产业共兴、设施共享。坚持城乡融合发展，加强全域全类型用途管制，形成科学合理、适度有序的国土空间开发保护格局。

### **4.节约集约、高效发展**

坚持建设用地节约集约利用，严控增量、挖掘存量、盘活流量，将城市作为有机生命体，围绕资源约束与转型发展要求，提高资源利用效率和建设用地节约集约水平，促进发展方式由外延式向内涵式、集约型转变。

### **5.多规合一、智慧规划**

统筹协调政府各部门专项规划和不同领域的空间利用诉求，构建国土空间规划“一张图”，建立监测评估和预警机制，强化大数据、智能感知数据在规划决策方面的支撑作用。

## 第二章 现状分析与形势研判

### 第一节 宏观背景

#### 一、“碳达峰、碳中和”目标下低碳发展是大势所趋

根据 2021 年世界气象组织的报告，“过去六年（2015-2020）是有记录以来最热的六年”。如果我们不减缓全球排放，到 2100 年气温可能上升 3°C 以上，对我们的生态系统造成不可逆转的破坏。气候危机是当今人类共同面临的最大挑战之一，全球合作至关重要。2020 年 9 月，习近平总书记在第 75 届联合国大会一般性辩论上提出，中国 CO<sub>2</sub> 排放力争于 2030 年前达到峰值，努力争取 2060 年前实现碳中和。这是党中央经过深思熟虑作出的重大战略决策，事关中华民族永续发展和构建人类命运共同体。

2021 年 3 月，习总书记在中央财经委员会第九次会议上提出，要把碳达峰、碳中和纳入生态文明建设整体布局，如期实现目标。国土空间规划在推进生态文明建设、引导城市低碳绿色发展上具有重要意义。

“碳达峰、碳中和”目标的实现，需要在能源、土地、基础设施、交通、建筑和工业等方面进行快速而深远的转型。联合国政府间气候变化专门委员会 2014 年第五次综合报告指出，全球一半以上的初级能源使用和与能源相关的碳排放来自城市地区，在快速城市化的地区，空间规划的统筹和高效基础设施的布局能够避免高碳排模式。

总体上看，未来有三大途径实现助力碳中和。第一，转换结构，让可再生清洁能源占据主导。优化能源结构，构建安全清洁低碳高效的能源体系、以新能源为主体的新型电力系统。推进煤炭清洁高效利用，合理发展天然气，安全发展核电，大力发展水电、风电、太阳能、生物质能等非化石能源发电，生产利用绿色氢能，提高能源输配网络和储备设施能力。第二，推进传统产业从源头到末端绿色化、低碳化。目前我国工业生产部门是第一大碳排放领域，2050 年工业部门的碳排放需较 2020 年降低 60%，因此工业减排是碳中和的重中

之重。尤其是钢铁、化工、建材、交通、建筑等行业的减排空间较大。第三，建设碳交易市场，加快碳捕捉技术建设。碳交易市场就是企业的碳排放若超出配额，将需要通过交易所来购买碳排放权，同样，若碳排放低于配额，也可以通过交易所将额度卖出。碳交易市场建立可以促进企业的节能减排管理。



#### ■ 电力

随着“双碳”战略目标的提出和绿色制造体系建设力度的逐步加大，有关绿色电力概念的内涵也应得到进一步深化，绿色电力的能源结构组成应以低碳排放的发电方式为主，相较于基准线情景，风电、光伏等可再生能源发电能够产生一定的减排量，是未来实现“双碳”目标的主要能源供给形式。

#### ■ 石化

目前石油和化工行业碳排放量超过2.6万吨的企业数量约2300家，碳减排任务艰巨。我国石化企业应在确保油气供应安全的前提下，结合自身优势，突出多能源协同发展，加快发展以氢能、风电、光伏为代表的清洁能源，构建绿色产业结构和低碳能源供应体系。

#### ■ 煤炭

加快突破煤炭清洁高效利用关键技术，大幅降低碳排放或实现无碳排放，是煤炭行业可持续发展的关键点。煤炭作为典型的能源型传统产业，必须加快转变发展方式、推进产业迭代升级、推动高质量发展，应对可能出现的竞争和冲击。

#### ■ 钢铁

钢铁生产过程中的碳排放主要有四大类来源：化石燃料燃烧排放、工业生产过程排放、净购入使用的电力、固碳产品隐含的碳排放。钢铁工业实现碳达峰碳中和，需要改善钢铁行业的用能结构、原料结构、工艺结构，极大提高风能、太阳能等新能源利用比例等。

#### ■ 有色金属

有色行业中的一些高能耗产业如电解铝冶炼等，其耗电量约占国内全社会用电量6.57%，碳排放严重，仅次于黑色冶炼及压延行业。在碳中和对于能耗总量控制背景下，行业产能管控理当趋严。随着对新能源发电和电动车的发展，锂钴镍铜这些新能源领域使用量大的金属将迎来机会，未来需求均有较大的拉动。

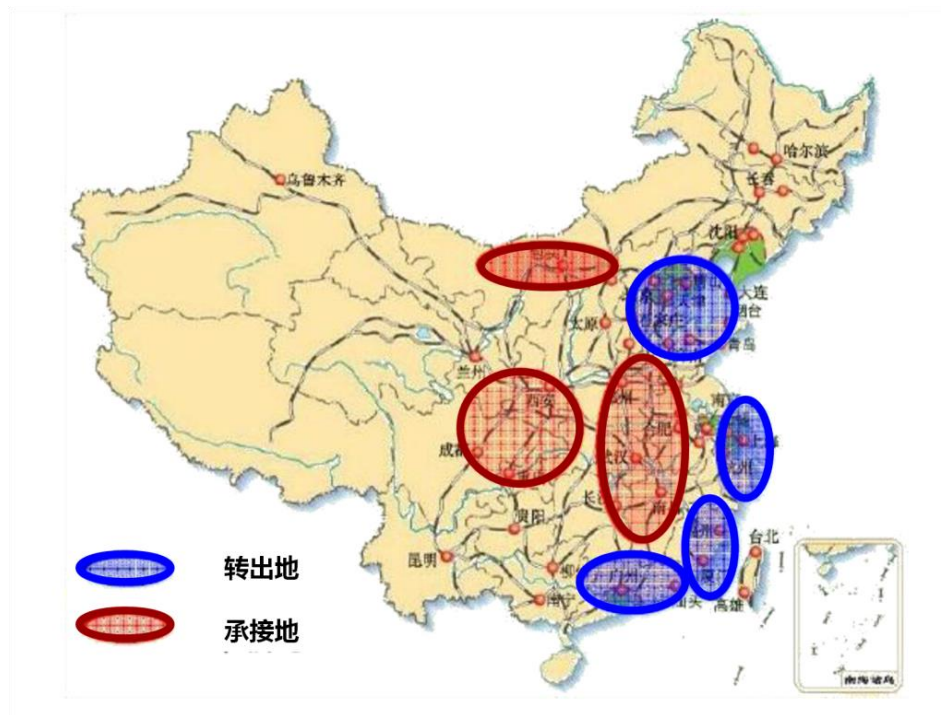
#### ■ 造纸

林浆纸在生产过程中的能源主要是电能和热能，由燃烧煤炭等产生，因此林浆纸产业过程中会产生巨大的碳排放。通过技术改造升级、产品创新、林浆纸一体化战略转型等策略，实现节能减排的同时获得营业利润，并且在未达到碳配额时，可将剩余配额在碳交易市场上交易获得配额收益。

## 二、产业梯度转移背景下发挥比较优势是关键

产业转移是全球经济一体化推动下不可逆转的发展趋势，是市场经济规律作用下优化区域产业分工格局的必然要求。自上世纪 50 年代以来，历经几次大的国际产业转移，全球经济格局发生了巨大变化。改革开放以来，我国东部沿海地区利用率先开放和得天独厚的区位优势，紧紧抓住国际产业结构调整 and 转移的历史机遇，承接发展了大量以劳动密集型产业为主的加工工业和以信息产业为代表的高科技产业生产制造环节，长三角、珠三角、环渤海等东部沿海地区成为承接国际产业转移的主要地区。

近年来区域经济格局又发生新的重大变化：一方面，珠三角、长三角和闽三角等沿海地区要素成本持续上升，传统产业发展优势不断减弱，外延式发展方式难以为继，加之受国际金融危机的严重冲击，加快经济转型和结构调整刻不容缓；另一方面，广大中西部地区基础设施逐步完善，要素成本优势凸显，产业发展空间相对较大。在此背景下，加快东部沿海地区产业向中西部地区转移，形成更加合理、有效的区域产业分工格局，是国家促进区域协调的必然选择。



国内产业转移主要转出地与承接地

2012年，工信部制定了《产业转移指导目录》，按照国家区域发展战略划分为东北地区、东部地区、中部地区和西部地区四大板块，并分别提出工业发展的总体导向。其中：中部地区要着力发挥承东启西的区位优势，加快承接国际和东部发达地区产业转移，壮大优势产业，建立现代产业体系。江西主要被划分成四大经济区。

江西省产业转移经济区划分

名称	城市	主要转移产业
赣北经济区	南昌、九江	重点发展汽车及零部件、石油化工、航空、纺织、电子信息、太阳能光伏、半导体照明（LED）、钢铁、生物医药、食品等产业
赣南经济区	赣州、吉安	重点发展钨、稀土、电子信息、氟盐化工、机电制造、特色农产品深加工等产业
赣东经济区	景德镇、上饶、鹰潭、抚州	重点发展铜冶炼及深加工、新能源、汽车及零部件、新型建材、绿色食品及深加工、精细化工等产业
赣西经济区	宜春、萍乡、新余	重点建设新余新能源产业基地，宜春锂电、医药化工产业基地，宜春、萍乡新型建材产业基地，萍乡工业陶瓷、金属新材料产业基地

2022年，工信部、国家发改委、科技部等十部门日前联合发布《关于促进制造业有序转移的指导意见》，明确到2025年，产业转移政策环境更加完善，中西部、东北地区承接产业转移能力显著提升，各地区比较优势充分发挥，立足国内大循环吸引全球资源要素优势显著提升，制造业布局进一步优化、区域协同显著增强。

从产业维度，结合不同行业的特性和发展阶段，聚焦增强产业链根植性和完整性。引导劳动密集型产业、技术密集型产业、高载能产业和生产性服务业分别向满足其发展条件的中西部和东北地区转移。

从区域维度，引导各地统筹资源环境要素禀赋、产业发展基础、能耗双控和碳达峰碳中和目标，差异化承接产业转移。一是发挥各区域的比较优势，提出东、中、西部和东北地区的重点承接方向。二是重视欠发达地区、革命老区、边境地区等特殊类型地区产业发展，挖掘发展潜力、拓展发展空间、鼓励承接发展特色产业。三是推动中心城市和城市群进行更高质量的转移承接。

2021年，弋阳县初步形成有色金属和新型建材两大主导产业，同时兼顾医药化工、纺织服装、机械汽配、光伏、旅游等产业，因而在新型建材、绿色食品深加工、汽车及零部件、铜冶炼及深加工承接方面具有较好的资源禀赋和产业基础。抓住此次长三角、珠三角等沿海地区产业转移的新机遇，将有力提升弋阳的工业发展基础和产业发展水平，努力将资源优势转化为经济优势，实现从资源大县向经济强县的跨越发展，从而在未来的区域竞合中谋得一席之地。

### 三、乡村振兴背景愈发凸显县城的前沿核心价值

从2018年《中共中央 国务院关于实施乡村振兴战略的意见》的发布到2021年《中华人民共和国乡村振兴促进法》的出台，再到农业农村部、国家乡村振兴局联合印发《社会资本投资农业农村指引（2022年）》，国家旨在引导地方农业农村部门结合本地实际，营造良好营商环境，规范社会资本投资行为，引导好、保护好、发挥好社会资本投资农业农村的积极性、主动性，推动社会资本更好发挥服务全面推进乡村振兴、加快农业农村现代化的作用。

县城是发展县域经济和提升劳动力素质的重要空间。县城是推进我国农业现代化、产业化发展的重要平台。我国农业现代化水平相对较低，发展潜力空间巨大。同时，和大中城市相比，县域内城乡发展差距相对较小，城乡联系更加紧密，乡情更加浓厚，更具有直接带动乡村发展的意义。

县城可以依托农业和生态功能的强化，推进农业、生态资源与旅游、教育、文化、康健、饮食，以及相关工业、服务业的深度融合，全面拓展和提升现代化、旅游观光、休闲度假、健身养老等多种社会经济功能，上述条件将使县城具备未来新型消费业和服务业发展的重要潜力。

作为我国最稳定的县基层治理单元，县域发展具有很强的稳定性与持续性，这种稳定性与持续性使县城在文化、社会等方面收获了很多的积淀，在国家现代化进程中，尤其是社会治理与文明建设方面具有独特价值。县城是国家民主政治进步的先行主体和推进乡村治理体

系改革的前沿核心，作为县级政府所在地，在国家治理体系现代化中具有两点价值：首先，县作为一直以来直接承载“治民”使命的基层治理单元，具有丰富的民主政治改革经验，也是最直接面对广大人民群众的治理主体之一，未来将是践行和推动我国社会主义民主政治进步的先行主体；第二，作为面向乡村治理的基层治理核心，未来将不断适应乡村地区价值转换带来的治理需求转换，成为推动我国乡村治理体系改革的前沿核心。

随着乡村地区价值从单纯的农业生产转向生态保育、新经济、低密度生活等多元价值，我国城乡发展从过去的“剥削性”二元结构转向“互补性”二元结构，县城是城和乡的过渡和连接点。县城具有传承文化、乡愁的价值。

## 第二节 现状特征

### 一、历史脉络：因水得名、底蕴深厚

据《今县释名》记载：“县治在弋水之阳，曰弋者，以水形横斜似弋也。”据《太平寰宇记》：“水口有大石，面如镌成弋字，故名。本后汉之葛阳县，隋开皇中，因失印改为弋阳”。

弋阳历史悠久、底蕴深厚。自东汉建安十五年（公元210年）建县，至今已有1811年历史，代表性的文化史迹有被誉为明代戏曲四大声腔之首、高腔戏曲鼻祖的弋阳腔，至今县内还保存有古戏台50多座。有江南占地面积最广、规模最大且保存完好的为纪念爱国诗人谢叠山而建的古代书院——叠山书院，还有始建于公元477年、国家级文物保护单位——南岩石窟。

弋阳英雄辈出、传统光荣。革命战争年代全县仅10万余人口，有名有姓的烈士就达9371名，“两条半枪闹革命”的佳话诞生在这里，是赣东北革命根据地创始人、闽浙赣省苏维埃主席方志敏，中共中央原副主席汪东兴、广州军区原司令员吴克华中将的家乡。建国后，先后走出邵式平、方志纯、舒圣佑三任江西省省长，方志敏“爱国、创造、清贫、奉献”精神已是全国宝贵的精神财富。

## 二、经济发展：基础偏弱、持续向好

### 1.经济总量偏低、发展趋势向好

根据 2020 年江西省 100 县(市、区)地区生产总值的统计数据,弋阳县达到 128.05 亿元,全省排名第 74 位,在上饶市排名倒数第二,位次相对较后。主要是受到疫情影响,旅游业发展受限较大,影响了整体的发展。

值得一提的是:2020 年弋阳县工业税收增长 22%,列全市第三;工业利润总额 14.6 亿元,增长 35.2%,分列全市第五和第四;工业用电量 91064 万千瓦,列全市第五;高新区、科创园分获“省级循环化改造园区”和“省级科技企业孵化器”。因此可以看出,弋阳县正在通过积极转型谋求新发展,总体趋势向好。

### 2.处于工业化发展中期,工业基础较弱

从第三产业占 GDP 比重的角度看,弋阳县处于工业化初期;从人均 GDP、三次产业比重关系和城镇化水平的表现看,弋阳县位于工业化中期;在产业结构的主要特征上,弋阳县的工业产值超过农业产值,主要发展资源和劳动密集型产业。

因此,综合判断:弋阳县目前处于工业化发展中期。

弋阳县经济发展阶段判断指标

指标	工业化初期	工业化中期	工业化后期	后工业化时期	弋阳县
人均 GDP(元)	10292--20584	20584--41168	41168--77190	77190--123504	29479
三次产业比重关系	二>一>三	二>三>一	三>二>一	三>二>一	三>二>一
第三产业占 GDP 比重 (%)	10--35	35--50	上升		41.6
城镇化水平	<30%	30--50%	50--75%	>75%	48.3
产业结构主要特征	农业是经济主体,依靠农业资源发展资源和劳动密集型的产业	工业产值开始超过农业产值;轻工业为主向重工业为主转变	工业产值占工农业总产值比重超过 70%;产业规模化、专业化	技术密集型产业为主,科技成为推动经济发展的第一推动力	工业产值超过农业产值,发展资源和劳动密集型产业

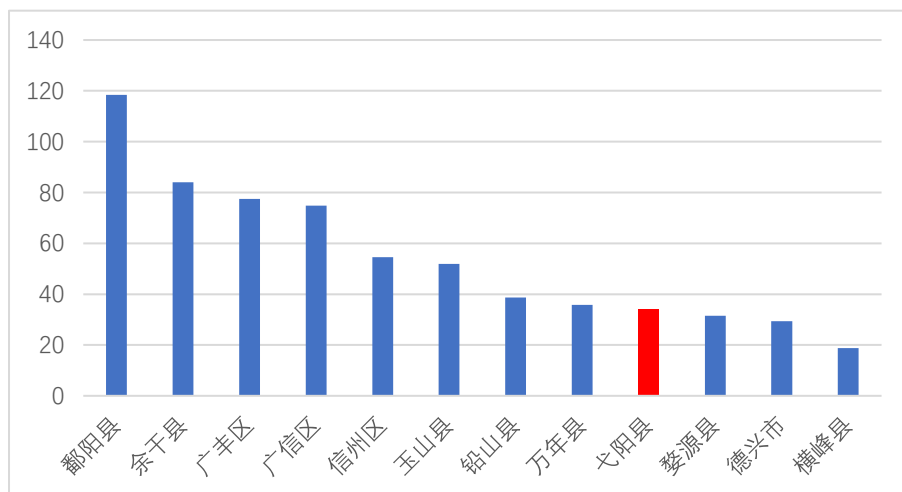
2018年，省自然资源厅对纳入《中国开发区审核公告目录》(2018版)中的99个省级以上开发区(含21个国家级和78个省级开发区)组织开展了2018年度土地集约利用评价工作，评价范围包括“主区”和“发展方向区”，其中“主区”是指《中国开发区审核公告目录》(2018版)公告的四至范围；“发展方向区”是指在公告四至范围外、体现开发区发展方向的区域，包括开发区管理机构实际管辖且已建成城镇建设用地以及符合土地利用总体规划与城市总体规划的未来发展用地。

弋阳高新技术产业园区按主区分值排名第78名，按主区加发展方向区综合分值排名第77名。总体来看，园区企业的科研能力较弱，产品科技含量和附加值不高，大都处于价值链的中低端。用地效益偏低，未充分体现高新技术产业园区知识密集型、技术密集型、价值密集型的特点。土地集约利用水平相对较低，开发建设不充分。

### 三、人口趋势：常住人口净流出，圈层式分布

#### 1.常住人口总量较低，呈圈层式分布

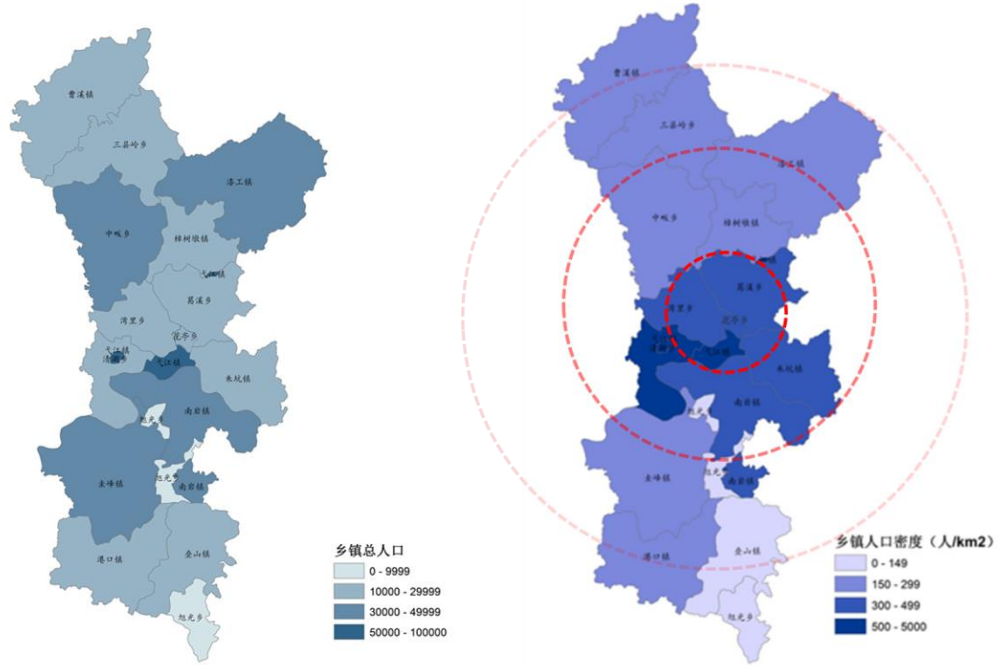
《弋阳县第七次全国人口普查公报》的数据显示，弋阳县2020年全县常住人口总数为338817人(不包括中国人民解放军现役军人和居住在省内的港澳台居民以及外籍人员)。人口总量上相对较低，在上饶市排名第9(12)名。



上饶市各县区第七次人口普查数据

选取弋阳县域各乡镇总人口和人口密度两项指标反映人口分布

特征，如下图所示。从人口总量上看，中心城区最为集聚、北侧漆工镇、中畈乡人口数量次之；但从人口密度分布看，呈现出明显的“圈层式”分布特征。



弋阳县域常住人口与人口密度分布情况

## 2. 县域人口外流，但城镇人口不断集聚

通过与 2010 年弋阳县第六次全国人口普查的 353379 人相比，十年共减少了 14562 人，减少 4.12%，反映出县域人口外流的发展趋势。

但与此同时，城镇人口增加了 40621 人，乡村人口减少了 55183 人，城镇人口比重上升了 13.58 个百分点，反映出县域内常住人口不断向城区、镇区集中的态势。

## 3. 劳动人口不断下降，步入老龄化社会

全县常住人口中，15-59 岁人口为 190145 人，占总人口的 56.12%；与 2010 年第六次全国人口普查相比，下降了 8.58 个百分点，劳动力人口出现绝对下降，与全国的劳动年龄人口趋势一致。

60 岁及以上人口为 65025 人，占总人口的 19.19%，其中 65 岁及以上人口为 44967 人，占总人口的 13.27%。根据联合国常用的人口老龄化划分标准：一个国家或者地区的 60 岁以上人口占总人口的比

例达到 10%或者 65 岁人口占总人口的比例达到 7%，即标志着该地区进入了老龄化社会。

#### 四、资源利用：要素富集、开发不足

##### 1.生态基底：南屏武夷北怀

##### 玉，水脉相连萦主城

弋阳县地处弋阳——玉山丘陵盆地西部，地势南北高、中部低。武夷山耸峙于南境，怀玉山蜿蜒于北部。信江（境内又名弋阳江）自东部黄沙港入境，曲折西流，信江支流如葛溪河、濠河、横峰河、龙山溪等在中心城区周边纵横交错，除此之外，南部主要水系有双港溪、苦竹港溪、湖坊河、流口水、邹山溪，北侧分布着曹溪水、马鞍山溪、建节水。



##### 2.矿产资源：南瓷北钙、优化开发

弋阳县矿产种类较多，以铜、蛇纹石、白云岩、石灰石等为主。矿产资源主要集中在南北丘陵山区，北部怀玉山片区的曹溪镇和三县岭镇分布有大量优质的石灰石矿，海螺水泥已在三县岭镇投资建厂运营多年。漆工镇主要有萤石矿，樟树墩镇拥有亚洲最大的蛇纹石矿，还拥有专门的铁路运输线，但现状发展受限于工艺，处于停滞状态。

南部武夷山片区的港口镇内拥有规模巨大的瓷土矿，现状并未开发，未来需要选择实力雄厚的团队开发运营。

##### 3.旅游资源：特色鲜明，联动不足

弋阳有两张名片最为出名：以方志敏同志为代表的红色文化，包括方志敏故居等景点的提升改造，尤其是随着方志敏纪念馆的落成，

吸引了来自全国各地的党员同志学习瞻仰方志敏同志的“清贫奉献”的爱国精神，极大地提升了弋阳的社会影响力。

另一方面，以龟峰丹霞地貌为代表的自然山水空间随着 5A 级景区的成功创建，也吸引了周边县市乃至南昌、上海的游客前往。但在发展过程中，和周边景区的联动不足。

## 五、城镇建设：沿线集聚、北强南弱

### 1.自然地理分区：三大片区

弋阳县南北部均为山区丘陵地貌，中部为平原地貌，因而从自然地理空间上看，可以分为三大片区，北部怀玉山片区、南部武夷山片区和中部平原片区。

北部怀玉山片区主要包括曹溪镇、三县岭镇、中畈乡、漆工镇和樟树墩镇，南部武夷山片区主要包括港口镇、叠山镇、旭光乡和圭峰镇，中部平原片区主要包括湾里乡、葛溪乡、花亭街道、弋江镇、朱坑镇、南岩街道和清湖乡。



### 2.交通引导建设：沿线集聚

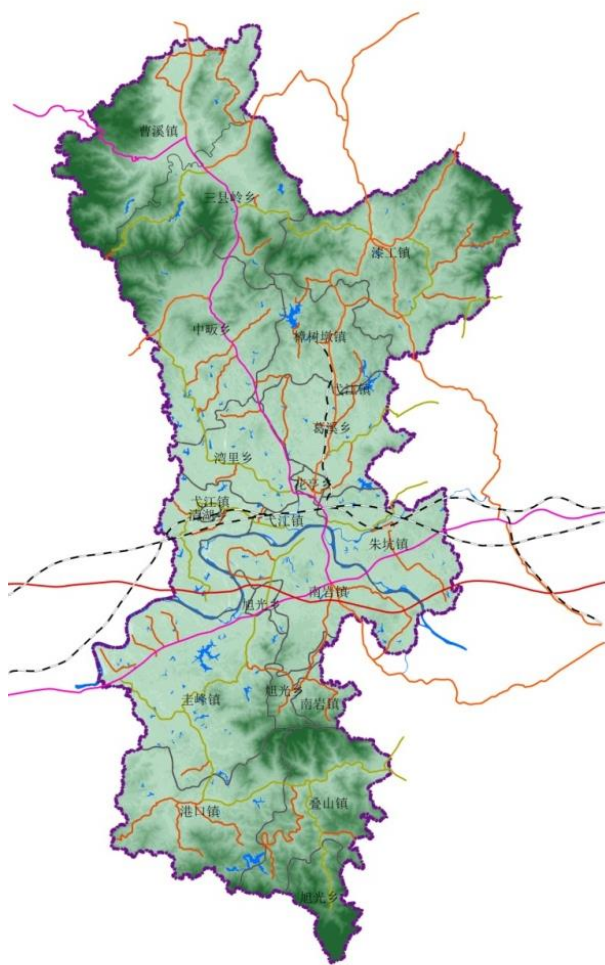
#### (1)随主导交通变化城镇兴衰交替

清代至民国初年，县内集镇有水南市、黄沙港、宝峰市、双港市、莲湖铺、舒家港、筱箬铺、冯家铺、流口市、河狹市、毛家墟、姚家桥、杉山街、晚港铺、石塘铺、漆工镇、烈桥街、大桥镇。大都在信江沿岸或驿道边。自浙赣铁路建成以后，多已衰落，如黄沙港原是弋阳著名的水陆码头，清初设有塘汛，并有饭店、茶馆、酒楼、店铺百余家。清末又设有税卡，比较繁荣。铁道通车后，河运冷落，黄沙港也随之衰败下来。其他如流口、晚港铺、河狹、石塘铺、舒家港、姚

家桥也完全衰落。

中心城区发展方向的选择亦与交通息息相关。自浙赣铁路通车后，弋阳县城一直在城北呈团块状发展，待至 20 世纪 90 年代初 320 国道的运行及高速公路的开通，弋阳中心城区开始跨信江向南发展，依托方志敏大道，呈带状发展。

弋阳这座城，居于内陆之中，内外联系紧系交通，早期靠水运、驿道等连贯东西，铁路、公路的兴起，改变了原有的交通格局，也改变了众多城镇的命运。弋阳是一座以水为名，因路而兴的城市，城市发展的重要动力之一就是道路交通条件的不断完善。交通框架的调整，对于县域城镇发展、产业布局影响深远。



## (2) 沿线集聚，倒“K”形态

弋阳县东西向交通线分布“密且强”，沪昆高铁、沪昆铁路、沪昆高速公路和 G320 国道连接东部沿海与内地，从东向西；南北向交通只有两条，国道 G353 连接中心城区和北部的中畈乡、三县岭镇、曹溪镇；省道 S204 将漆工镇、樟树墩镇、葛溪乡与中心城区相接。各乡镇的集镇区基本都分布在主要交通线上，南部的乡镇由于地形条件限制，未能有较高级别道路与中心城区及周边县市相连。

## 3. 经济发展：北强南弱

从县域乡镇经济实力上看，北部的曹溪镇、三县岭镇和漆工镇资源得到较好的开发利用，同时，交通条件优势明显，因此在乡镇发展中经济实力较强。而南部的乡镇如叠山镇、港口镇现阶段资源仍有待

开发，经济实力相对较弱。

## 六、国土用地用海现状：六山半水两分田，分半道路和庄园

以 2022 年 7 月自然资源部下发的“2020 年变更调查地类图斑(城镇村不打开)”为底图底数，其中城镇村及工矿用地范围用地简称为“圈”。“圈”外三调地类直接转换为用地用海分类，“圈”内的三调变更非建设用地（20x 非建设用地）统一按“留白用地”统计。“圈”内地类标识 2022 年 5 月下发的变更数据后，由三调地类转为用地用海分类，最终形成全域用地用海分类。

全县总面积 157351.20 公顷，其中耕地 30767.91 公顷，占总面积 19.55%；园地 1457.84 公顷，占总面积 0.93%；林地 98514.34 公顷，占总面积 62.61%；草地 753.03 公顷，占总面积 0.48%；湿地 82.06 公顷，占总面积 0.05%；农业设施建设用地 2155.28 公顷，占总面积 1.37%；居住用地 5768.78 公顷，占总面积 3.67%；公共管理与公共服务用地 379.44 公顷，占总面积 0.24%；商业服务业用地 79.34 公顷，占总面积 0.05%；工矿用地 2006.42 公顷，占总面积 1.28%；仓储用地 29.75 公顷，占总面积 0.02%；交通运输用地 1902.76 公顷，占总面积 1.2%；公用设施用地 195.29 公顷，占总面积 0.12%；绿地与开敞空间用地 64.32 公顷，占总面积 0.04%；留白用地 2042.11 公顷，占总面积 1.3%；特殊用地 154.69 公顷，占总面积 0.1%；陆地水域 9109.49 公顷，占总面积 5.79%；其他土地 1888.35 公顷，占总面积 1.2%。

国土空间利用现状表（用地用海分类）

单位：公顷

序号	一级类	面积	占国土总面积比例
1	耕地	30767.91	19.55
2	园地	1457.84	0.93
3	林地	98514.34	62.61
4	草地	753.03	0.48
5	湿地	82.06	0.05
6	农业设施建设用地	2155.28	1.37
7	居住用地	5768.78	3.67

序号	一级类	面积	占国土总面积比例
8	公共管理与公共服务用地	379.44	0.24
9	商业服务业用地	79.34	0.05
10	工矿用地	2006.42	1.28
11	仓储用地	29.75	0.02
12	交通运输用地	1902.76	1.20
13	公用设施用地	195.29	0.12
14	绿地与开敞空间用地	64.32	0.04
16	留白用地	2042.11	1.30
17	区域基础设施用地		0.00
18	特殊用地	154.69	0.10
19	陆地水域	9109.49	5.79
20	其他土地	1888.35	1.20
	合计	157351.20	100.00

### 第三节 国土空间开发保护现状评估

#### 一、安全发展评估

##### 1.水安全

水资源保护较好，但对水资源的可持续发展考虑不足。人均年用水量由 539.95 降低至 525.35 立方米，河湖水面率保持不变，仍为 2.71%。重要江河湖泊水功能区水质达标率为 100%，水资源管控较好，满足《弋阳县“十三五”发展纲要》提出的重要江河湖泊水功能区水质达标率达到 100%的目标；弋阳县水资源充足，对于水资源的再次利用重视程度不高，再生水利用率为 0%，不利于全县水资源的可持续发展要求。

水资源节约集约利用考虑不足。2019 年水资源开发利用、2019-2020 年弋阳县用地总量从 1.98 亿立方米减少至 1.78 亿立方米；水资源开发利用率为 8.56%好于全省平均水平。根据国际惯例，一般认为水资源开发利用限度为 40%，弋阳县距离此指标有一定距离，水，弋阳县水资源用水节水力度需加强。

##### 2.粮食安全

耕地及永久基本农田保护任务超额完成。“三区三线”划定全县耕

地保有量为 30654.11 公顷，完成上一轮规划确定的耕地保有量目标 30033.33 公顷；“三区三线”划定全县永久基本农田面积为 27120.84 公顷，完成上一轮规划确定的永久基本农田保护任务 25506.67 公顷；截至 2020 年底，全县高标准农田建设取得显著成效，共建成高标准农田 20526.67 公顷（30.79 万亩），高标准农田面积占耕地总面积的比例高达 66.71 %。

### **3.生态安全**

生态保护红线内仍存在少量非生态空间。按照弋阳县 2020 年度国土变更调查数据及部下发“三区三线”划定数据分析，生态保护红线面积 42145.58 公顷，生态保护红线范围内城乡建设用地面积为 38.67 公顷,对生态保护红线的管控产生一定程度不利影响。

### **4.文化安全**

近年来，弋阳县历史文化保护成效显著，但保护压力依然较大。据统计，弋阳县各类文保单位数量共 71 处，其中国家级重点文物保护单位 1 处，省级文物保护单位 11 处，市级文物保护单位 3 处，县级文物保护单位 56 处。由于人员和经费不足以及管理不力等原因，多处文物保护单位保护情况堪忧，建议加大文物保护单位经费投入，加强文保单位保护与修缮。

弋阳县城区内文物保护单位仅有 3 处，无历史文化街区、历史建筑和工业遗产，古城墙、西街及其他历史建筑保护和展示利用不足，一江两岸的城市特色风貌尚未点亮。

### **5.城市韧性**

城市安全保障系统逐步完善。弋阳县不断加强城市安全基础设施建设投入，以消防、人防、应急避难、防洪防涝为主体的城市安全保障系统逐步完善。

但仍然存在以下问题：应急避难场所建设的均衡性布局仍需加强；防洪堤达标率低，排涝设施能力不足，积水内涝点数量仍然较多；消防站点布局不合理，覆盖范围仍较低，消火栓区域配置低下。

## 二、创新发展评估

弋阳县实施全社会研发投入攻坚行动，完善财政科技投入机制，抓住“卡链处”“断链点”开展技术攻关，培育一批产业链上的“单项冠军”和专精特新“小巨人”企业，全社会 R&D 支出不断增加。2021 年弋阳县全社会 R&D 支出占 GDP 比重为 1.1%。未达到全省平均水平，应继续增加全社会实际用于基础研究、应用研究和试验发展的经费。

## 三、协调发展评估

### 1. 集聚集约

人口集聚水平有待进一步提升。总体来看，弋阳县常住人口的数量和城镇化率均低于规划预期。未来需要构建合理的城镇体系来解决人口分布问题，使人口的增长与社会、经济的发展相适应，与环境、资源相协调。

国土空间开发呈现粗放式发展，土地利用效率低。据统计，弋阳县城建设用地面积由 2011 年的 7655.97 公顷调整为 2020 年的 89.14 公顷，占比由 4.87% 调整为 5.39%。其中城镇建设用地面积由 2014 年的 1864.75 公顷调整为 2020 年的 1609.85 公顷，人均城镇建设用地由 2014 年的 122.36 m<sup>2</sup>/人增至 2020 年的 97.87 m<sup>2</sup>/人；农村居民点用地面积由 2014 年的 6686.51 公顷调整为 2020 年的 5227.99 公顷，人均农村居民点用地由 2014 年的 204.73 m<sup>2</sup>/人增至 2020 年的 284.10 m<sup>2</sup>/人，远高于《弋阳县土地利用规划》2020 年目标值 178.52 m<sup>2</sup>/人，显示农村居民点建设用地集约程度尚需提高。

### 2. 城乡融合

城乡基础设施建设不断完善，公共服务水平不断提高。从相关部门提供的数据显示，2019 年至 2020 年城乡居民人均可支配收入比例由 2.26 逐步降低为 2.23，距离 1.77 的目标值尚有一定的距离，因此，弋阳县的城乡仍有一定的差距。

## 四、绿色发展评估

### 1. 生态保护

森林生态系统保护较好，生态建设效益显著。据统计，2020 年

度国土变更调查成果统计可知，弋阳县 2020 年森林蓄积量 0.053 亿 m<sup>3</sup>，2020 年森林覆盖率分别为 62.07%，均达到《林业发展“十三五”规划总体思路》中森林蓄积量 0.028 亿 m<sup>3</sup>和森林覆盖率 46.4%的目标。

## **2.绿色生产**

资源消耗状况持续改善，发展绩效偏低。每万元 GDP 地耗由 2019 年的 85.94 m<sup>2</sup>到 2020 年的 82.44 m<sup>2</sup>，呈现逐年下降趋势，符合目标方向，但每万元 GDP 地耗均高于目标值 50 m<sup>2</sup>的标准。每万元 GDP 水耗由 2019 年 162.46m<sup>3</sup>降低至 2020 年 139m<sup>3</sup>。2019 年单位 GDP 二氧化碳排放降低比例为 0.76%；工业用地地均增加值由 2019 年 0.84 减少至 0.47 亿元 / km<sup>2</sup>。

## **3.绿色低碳生产**

绿色低碳生活方式有较大推广空间。2019 年至 2020 年城镇生活垃圾回收利用率均为 80%，符合 60%的目标值；农村生活垃圾处理率从 2019 年至 2020 年均保持着 100%的处理率，满足 50%的目标值；绿色交通出行比例由 2019 年度的 56.48%上升至 2020 年的 59.14%，距离目标值 75%仍存在较大的差距。2019-2020 年新建改建建筑中绿色建筑比例均为 100%，高出 70%的目标值。

## **五、开放发展评估**

对外交往事业蓬勃发展，旅游产业发展潜力巨大。2019 年国内旅游人数为 1603.31 万人次/年，2020 年受疫情的影响，国内旅游人数逐年下降至 973.25 万人。受制于区位、项目、土地等原因，近年来弋阳县重大对外交通基础设施建设较为缓慢。

## **六、共享发展评估**

### **1.宜业**

生活圈构架良好，工作出行便利。根据相关资料显示，2019-2020 年工作日平均通勤时间由 20 分钟缩减至 15 分钟，工作日平均通勤时间已在逐步地改善，出行效率高，有助于提升当地居民的生活幸福感。

### **2.宜居**

住房条件改善显著，生活质量不断提高。根据县统计局提供的数

据显示，弋阳县城镇人均住房建筑面积从 2011 年至 2020 年，总体呈现不断增长的趋势，但弋阳县 2020 年城镇人均住房建筑面积为 31.85m<sup>2</sup>，仍低于全国居民人均住房建筑面积 40.8m<sup>2</sup> 的标准。

幼儿教育设施师资力量参差不齐。据统计，2011 至 2018 年拥有幼儿园班数大致保持在 27 个至 39 个之间，每万人拥有幼儿园班数处于 9.1-11.5 之间，2019-2020 年幼儿园的数量在逐步地发展，但仍未达到 12 班的标准；现状主要以民办幼儿园为主，存在师资、教学、管理等条件欠缺的问题。建议加强对高质量幼儿园的建设，提高现状幼儿园办园水平和保教质量，促进学前教育均衡优质协调发展。

养老设施持续增加，但配备不足。2016 年弋阳县投资 8400 万元兴建弋阳社会福利服务中心，占地 50 余亩，总建筑面积 36386 平方米，是目前弋阳县建设规模最大、设施功能最齐全、政府投资最多的公办养老机构。2018 年，弋阳县在城区建有养老机构 2 家，乡镇、农村养老机构 48 家，养老机构拥有养老床位总数达到 2001 张，2018 年千名老人养老床位达到 32 床/千人，比 2011 年增长了 24 床/千人，养老服务水平增长迅速，但仍未达到弋阳县“十三五”规划 2020 年达到 40 床的要求，养老服务设施还需进一步加强建设。

### **3.宜游**

在公园绿地方面，2019-2020 年随着公园绿地、广场（400 平方米以上）的区域逐步建设，公园绿地面积逐步增加，但形成的区域主要为弋阳县城区公园绿地、广场空间分布。

空气质量优良天数：2020 年弋阳县空气质量优良天数达 343 天，高出江西省空气质量优良天数 322 天的标准，位于全省 100 个县市区排名第 21 位，属于中等偏下水平；位于上饶市 13 个县市区排名第 5 位，属于偏中上水平。

## **七、实施成效**

### **1.生态保护格局基本形成，生态环境建设初见成效**

弋阳县生态环境优越，境内草木繁茂，境内有森林植物种类 140 多科 800 多种，其中稀有珍贵濒危树种 30 多个，森林覆盖率、森林

蓄积量达 62.10%、0.053 亿立方米。2019 年弋阳县重要江河湖泊水功能区水质达标率为 100%，自然岸线保有率 85%，表明弋阳县生态本底格局基本形成。同时 2020 年弋阳县年空气质量优良天数逐渐增加至 343 天，表明弋阳县对生态环境修复和环境的建设力度在不断加强。

## **2.城市品质不断提升，人居环境持续改善**

近年来，弋阳县城建设取得了较大的提升，中心城区城南新区发展势头较好，城市面貌有较大的改观；城区及全域各乡镇各类服务设施配置较为齐全，但城乡设施品质差距较大，中心城区各类设施覆盖率逐步上升，其中 15 分钟社区生活覆盖率为 100%、市区级医院 2 公里覆盖率为 100%、社区小学步行 10 分钟覆盖率为 100%、社区中学步行 15 分钟覆盖率为 100%；全县每千名老年人拥有养老床位数 32 张，与弋阳县“十三五”确定的 2020 年 40 张的发展目标尚有差距。每千人医疗卫生机构床位数为 5.11 个，离国标准指标 35-40 尚有较大差距。

## **3.守住基本底线，有效保障粮食安全**

2020 年永久基本农田保护面积为 40.6813 万亩，生态保护红线面积为 421.46Km<sup>2</sup>，城镇开发边界面积为 36.23Km<sup>2</sup>，三线管控体系已完全建立，对弋阳县底线控制具有保障作用。弋阳县是全国商品粮基地县、全国整建制推进粮食高产创建示范县、全国粮食绿色增产模式攻关试点县，在用地上坚决支持占用永久基本农田不批的理念，确保 2020 年永久基本农田保护面积不低于 40.6813 万亩。

## **4.绿色方面：发展效率不断提升，垃圾处理成效显著**

农村生活垃圾处理率达 100%，远超城市总规确定的 2020 年 50% 的目标，城镇生活垃圾回收率为 100%，远超相关 60% 的标准。2020 年绿色交通出行比例为 59.14%，离 75% 的标准尚有一定距离；2020 年新建改建建筑中绿色建筑比例为 100%，远超标准 70%。总体而言，弋阳县绿色低碳生活品质总体有着较大的提升。

## **5.科技经费投入逐步提高，科技配套政策不断完善**

自 2014 年以来，弋阳县全县社会经济发展效率不断提升，每万元 GDP 地耗、能耗、水耗均有较大幅度的降低，其中万元 GDP 地耗由 2014 年 144.79 平方米降低至 2020 年的 82.44 平方米，万元 GDP 水耗由 2014 年的 231.04 立方米降低至 2020 年的 139 立方米，工业用地地均增加值 2020 年为 0.47 亿元/平方千米。

#### **第四节 现行土地利用总体规划和城乡规划实施评估**

##### **一、土地利用总体规划实施评估**

###### **(一) 规划主要指标执行情况**

###### **1.土地利用总体规划目标情况**

规划确定的指标包括总量指标、增量指标和节约集约用地指标。因为本次规划实施情况评估是基于 2020 年完成的弋阳县土地利用总体规划修改成果，根据《弋阳县土地利用总体规划（2006-2020 年）修改方案》（2020 年）（以下简称《修改方案》），全县各项指标情况如下所示：

###### **(1)总量指标**

- ①到 2020 年，耕地保有量不低于 30033.33 公顷；
- ②到 2020 年，永久基本农田保护面积为 25506.67 公顷；
- ③到 2020 年，建设用地总规模控制在 12111.59 公顷以内；
- ④到 2020 年，城乡建设用地规模控制在 9234.27 公顷以内；
- ⑤到 2020 年，城镇工矿用地规模控制在 3378.53 公顷以内；

###### **(2)增量指标**

规划期内，新增建设用地总量预期控制在 1453.33 公顷以内，新增建设用地占用耕地规模控制在 600.00 公顷以内。

###### **2.规划主要指标执行情况**

###### **(1)总量指标执行情况**

###### **①耕地保有量**

根据《修改方案》，弋阳县规划期间 2020 年耕地保有量规模不低于 30033.33 公顷。根据土地利用变更调查资料，2020 年耕地总面积为 30767.91 公顷，划定耕地保护面积 30654.11 公顷，比上级下达

的规划期末的耕地保有量指标多 620.78 公顷。可以看出，弋阳县在规划实施期间，耕地保有量任务完成情况良好。

#### ②永久基本农田保护面积

根据《修改方案》，弋阳县上级下达的永久基本农田保护任务为 25506.67 公顷。弋阳县全域永久基本农田工作中划定的永久基本农田面积为 25506.67 公顷，《规划修改》中永久基本农田面积与布局衔接了全域永久基本农田成果，与其保持一致。“三区三线”划定永久基本农田 27120.84 公顷，划定的永久基本农田面积比上级下达的永久基本农田保护任务多 1614.17 公顷。

#### ③建设用地总规模

《修改方案》确定弋阳县到 2020 年的建设用地总规模不超过 12111.59 公顷。根据 2020 年度国土变更调查数据，规划实施至 2020 年，弋阳县建设用地总面积为 12622.89 公顷，突破 511.30 公顷。

#### ④城乡建设用地规模

《修改方案》确定弋阳县到 2020 年的城乡建设用地规模不超过 9234.27 公顷。根据 2020 年度国土变更调查数据，规划实施至 2020 年，弋阳县城城乡建设用地面积为 11051.45 公顷，突破 1817.18 公顷。

#### ⑤城镇工矿用地规模

《修改方案》确定弋阳县到 2020 年的城镇工矿用地规模不超过 3378.53 公顷。根据 2020 年度国土变更调查数据，规划实施至 2020 年，弧阳县城镇工矿用地面积为 2726.17 公顷，结余 652.36 公顷，未突破规划控制指标。

#### (2)增量指标执行情况

##### ①新增建设用地规模

《修改方案》下达的新增建设用地指标 1453.33 公顷，依据弋阳县历年建设用地报批台账，2006-2020 年，弋阳县实际使用新增建设用地指标为 1835.09 公顷，突破新增建设用地指标 381.76 公顷。

##### ②新增建设用地占用耕地

《修改方案》确定规划期内弋阳县新增建设用地占用耕地规模为600.00公顷。依据弋阳县历年建设用地报批台账，规划实施至2020年，弋阳县新增建设用地占用耕地648.10公顷，突破新增建设用地占用耕地指标48.10公顷。

### (3)小结

通过分析弋阳县规划指标执行情况来看，规划实施至2020年，弋阳县耕地保有量大于规划指标，2020年永久基本农田保护面积比下达指标多1614.17公顷；建设用地总规模、城乡建设用地均突破规划指标；新增建设用地和占用耕地指标均突破规划指标，主要原因包括：弋阳县城镇化的加快，公共基础设施不断完善，加之弋阳县人口较多，用地需求量大，城乡建设用地超出规划指标值。

从弋阳县规划实施以来的经济社会发展来看，经济增速较快，全县建设用地需求量依然较大。从目前情况看，弋阳县各项建设用地指标使用情况良好，但随着全县“十四五”期间经济社会发展对一系列重点项目、民生工程、基础设施及其他产业的用地需求，未来的土地利用保障压力将会加大。

弋阳县规划指标执行情况一览表

单位：公顷

指标类型		2020年规划目标	2020年实际执行	实际执行-规划目标	执行度
总量指标	耕地保有量	30033.33	30654.11	620.78	102.07%
	永久基本农田保护面积	25506.67	27120.84	1614.17	106.33%
	建设用地总规模	12111.59	12622.89	511.30	104.22%
	城乡建设用地规模	9234.27	11051.45	1817.18	119.68%
	城镇工矿用地规模	3378.53	2726.17	-652.36	80.69%
增量指标	新增建设用地规模	1453.33	1835.09	381.76	126.27%
	新增建设用地占用耕地规模	600.00	648.10	48.10	108.02%

## (二) 土地集约节约利用情况

评估期内，弋阳县严格执行建设用地节约集约利用策略，盘活存量用地，探索节地挖潜措施，限制不合理利用土地。

### **1.人均城镇工矿用地变化情况**

《修改方案》确定的人均城镇工矿用地面积为 142.96 平方米，结合 2020 年度国土变更调查数据和人口统计数据，2020 年弋阳县人均城镇工矿用地面积为 121.27 平方米，较基期年减少 21.69 平方米，规划期间弋阳县充分利用现有建设用地，大力提高建设用地利用效率，充分发挥市场配置土地资源基础性作用，稳步推进建设用地节约集约利用，使得人均城镇工矿用地面积有所下降。

### **2.批而未用土地处置情况分析**

2008-2020 年度我县批准用地总面积为 1835.09 公顷，截至 2020 年底，批而未用面积 151.38 公顷，2020 年度已举证核定累计消化面积 91.73 公顷，目前正在加快推进批而未用土地消化处置，对内部建设用地进行挖潜。

### **3.规划实施管理情况**

弋阳县土地利用总体实施期间，弋阳县严格执行规划制定的保障及措施，严格执行弋阳县土地利用年度计划，建立了弋阳县年度计划台账，用地不突破上级下达的土地利用年度计划。

规划实施以来，弋阳县以规划土地利用分区为基础，按照各用途区的用地方向并结合土地利用控制指标，作为土地用途管制的基本依据，严禁在允许建设区外进行建设；对新增建设占用土地，均严格要求办理农用地转用审批手续；严格完成耕地和基本农田保护目标，充分挖潜补充耕地潜力，超额完成耕地补充任务，把耕地和基本农田保护目标作为政府工作和绩效考核的主要内容之一进行考核；加强规划实施和土地执法检查，对违法土地利用总体规划的土地利用行为，采取行政、经济、法律等手段进行处罚。与此同时，利用规划调整土地利用结构、运用市场规律调节土地的需求和供给，保证了重点建设和主要建设项目的用地。

加大对低效土地和闲置土地的处置力度，逐宗归类积极盘活存量

土地资源。鼓励限制、禁止产业的企业和项目转移出去，建立和完善限制、禁止产业的企业土地退出机制；大力实施土地整治和城乡建设用地增减挂项目，整理复垦节约出来的建设用地指标，主要用于满足城乡建设及工业发展用地需求。

严格完成耕地和永久基本农田保护目标，积极推进土地综合整治和增减挂，加大耕地补充力度，把耕地和永久基本农田保护目标作为政府工作和干部政绩考核的主要内容之一进行考核。加强规划实施和土地执法检查，对违反土地利用总体规划的土地利用行为，采取行政、经济、法律等手段进行处罚。利用规划引导土地利用结构调整和布局优化、运用市场规律调节土地的需求和供给，保证了重点建设和主要建设项目的用地。

#### **4.规划实施存在的问题**

随着国内外产业转移加快推进，城镇化农业现代化同步协调发展，土地利用供需矛盾日益突出。一方面，全县城镇工矿建设用地需求逐年增大；另一方面，用地方式较为粗放，结构不合理，甚至闲置浪费的情况仍然存在。农村居民点用地量大，人均占地面积偏大，村庄“散、乱、空”等现象较为普遍，全县建设用地格局亟须整治优化。同时各类项目用地速度加快、中心城区用地扩张、新农村建设继续推进，将不可避免对耕地进行占用，弋阳县耕地与永久基本农田保护仍然面临较大的压力，建设用地布局与耕地与永久基本农田保护的矛盾依旧存在。因此，在未来的规划实施过程中，弋阳县应当更加重视耕地与永久基本农田保护，继续严格实施各项保护措施，同时在发展建设过程中尽量避免占用质量较好连片集中程度较高的耕地，坚决禁止建设占用永久基本农田，以保证规划目标顺利完成。

### **二、城乡总体规划实施评估**

#### **（一）人口及城镇化率实施情况**

##### **1.县域常住人口与规划预测差距较大**

2020年，弋阳县常住人口为33.88万人，与总规近期2020年目标值44万人有较大差距。主要原因在于人口流失情况较为严重，近

年来常住人口指标持续下降。

### 2.城镇人口增速趋缓，远低于规划预期目标

2020年，弋阳县城镇人口为17.15万人，与总规近期2020年目标值23万人有较大差距。

### 3.城镇化水平提升缓慢，低于规划预期目标

2020年，弋阳县城镇化率仅为50.62%，低于上饶市（53.5%）和江西省平均水平（60.4%），略低于2020年规划目标值（52%）。

### 4.中心城区人口吸引力偏弱，低于规划预期目标

2020年，弋阳县中心城区常住人口约为13.12万人，低于总规近期2020年15万人的目标值，尚有2万人的差距。

## （二）县域城镇体系规划实施情况

### 1.城镇体系发展与预期目标实施存在偏差

综合城镇规模等级结构和职能结构评价结果，判断现行总规的预期目标未能完全实现。中心城区人口的集聚程度远低于预期目标，各城镇规模与预期目标也存在偏差。

### 2.现行总规城镇体系还需完善

总体来说，现状城镇建设发展基本按照现行总规的等级规模结构进行实施，但城镇体系还需完善以下两方面：一是中心城区对县域南、北部片区乡镇辐射不够，导致城区人口的集聚程度不高。二是还需加强对曹溪镇、漆工镇、港口镇等重点镇的建设，加强其作为区域发展动力的增长极。同时结合三县岭镇新材料产业园的建设，将三县岭镇补充作为重点镇。

现行总规县域城镇职能结构实施比对表

等级	城镇名称	现行总规主要职能	现状职能	比对情况
中心城区	弋江镇、南岩街道、花亭街道、桃源街道	综合型	综合型	基本契合
重点镇	曹溪镇	综合型	商贸型	不符合
	漆工镇	综合型	农贸型	不符合

等级	城镇名称	现行总规 主要职能	现状职能	比对情况
	港口镇	综合型	农贸型	不符合
其他 乡 镇	圭峰镇	旅游型	旅游型	基本契合
	樟树墩镇	工业型	工业型	不符合
	三县岭镇	工业型	农贸型	不符合
	朱坑镇	农贸型	农贸型	基本契合
	叠山镇	农贸型	农贸型	基本契合
	葛溪乡	农贸型	农贸型	基本契合
	湾里乡	农贸型	农贸型	基本契合
	清湖乡	农贸型	农贸型	基本契合
	中畈乡	农贸型	农贸型	基本契合
	旭光乡	农贸型	农贸型	基本契合

### 3.中心城区规划实施情况

弋阳县现行总规较好地指导了中心城区的发展。

#### (1)城市发展框架基本拉开

现行总规提出的发展方向和功能结构等城市空间发展策略对弋阳县中心城区的发展具有良好的指导作用，拉开了城市发展框架，从道路交通组织、市政设施完善等方面为城市跨越式发展奠定了基础。

#### (2)公共服务及市政配套设施基本建成，但部分设施有待提升

中心城区公共服务及市政配套等设施日益完善，设施的保障能力进一步增强，但部分设施还是存在配建规模不足或者服务半径偏大的情况。

## 第五节 资源环境承载能力与国土空间开发适宜性评价

### 一、国土空间开发适宜性评价

以上饶市下发弋阳县双评价数据为基础，结合自然资源部《资源环境承载能力和国土空间开发适宜性评价指南（试行）》和江西省地方标准《江西省资源环境承载能力和国土空间开发适宜性评价技术规程》（DB36/T 1357-2020），结合弋阳县实际情况，对县域双评价予以优化。优化后的弋阳县双评价成果在总体布局上没有大的变化，成果精度进一步提高更加符合全县实际。

#### 1.边界套合

将上饶市下发双评价数据与弋阳县县域行政管辖范围叠加套核，两者边界范围一致，不存在锯齿状图斑和空白区域。

## 2.碎图斑处理

重点对弋阳县双评价成果中的三种碎小图斑优化处理。包含：1. 县域边界中，最小像素单元被行政界线切割，导致面积不足 200 平方米；2.是大量零星分布的图斑，尤其是面积只有一个最小像素单元的零星图斑；3.是一些碎小图斑被不适宜/适宜区域，但被大块的适宜性/不适宜性图斑包围区域。

## 3.双评价优化结果

### (1)农业生产适宜性评价

全县农业生产适宜性的适宜区面积为 56725.63 公顷，占县域国土面积的 36.05%；不适宜区面积为 58625.96 公顷，占县域国土面积的 37.26%。

农业生产适宜区主要集中在地势平坦、光热资源充足及水资源充沛的县城和信江周边的圭峰镇、清湖乡、朱坑镇，局部分布于港口镇、叠山镇、葛溪乡、漆工镇等乡镇的山谷、盆地区域；不适宜区主要分布于重要丘陵山地、龟峰景区和信江水系等，主要涉及曹溪镇、漆工镇、旭光乡和圭峰镇。

弋阳县生态重要性等级评价结果汇总表

单位：公顷、%

行政区	生态保护重要性评价			
	生态保护极重要区		生态保护重要区	
	面积	比例	面积	比例
曹溪镇	8543.63	5.43%	7267.33	4.62%
叠山镇	3921.36	2.49%	6349.44	4.04%
港口镇	3699.04	2.35%	8335.08	5.30%
葛溪乡	549.83	0.35%	7345.12	4.67%
圭峰镇	1326.68	0.84%	15328.01	9.74%
花亭街道	3.03	0.00%	643.43	0.41%
南岩街道	1298.81	0.83%	11088.40	7.05%
漆工镇	7671.99	4.88%	12413.65	7.89%
清湖乡	123.23	0.08%	5607.91	3.56%

行政区	生态保护重要性评价			
	生态保护极重要区		生态保护重要区	
	面积	比例	面积	比例
三县岭镇	4124.49	2.62%	7726.17	4.91%
湾里乡	0.10	0.00%	6414.06	4.08%
旭光乡	2644.14	1.68%	3112.37	1.98%
弋江镇	135.82	0.09%	1222.22	0.78%
樟树墩镇	1979.28	1.26%	4829.55	3.07%
中畈乡	5966.79	3.79%	9340.38	5.94%
朱坑镇	11.39	0.01%	8328.47	5.29%
<b>合计</b>	<b>41999.61</b>	<b>26.69%</b>	<b>115351.59</b>	<b>73.31%</b>

## (2)生态保护重要性评价

全县生态保护重要性的极重要区面积为 41999.61 公顷，占县域国土面积的 26.69%；重要区面积为 115351.59 公顷，占县域国土面积的 73.31%。

生态保护极重要区主要集中在县域南北部，北部系由与怀玉山余脉相连的黄天峰、春茂岭、大王尖等山岭组成的低山丘陵地带；南部系由与北武夷山余脉连结龙蓬岭、大帽山、高顶岗、乌山、天山、烟山等山岭组成的中、低丘陵地带，中部信江流域、龟峰自然生态系统等重要生态屏障，主要涉及曹溪镇、漆工镇、港口镇、旭光乡、叠山镇等；重要区则各乡镇均有分布。

弋阳县农业生产适宜性评价结果汇总表

单位：面积、%

行政区	农业生产适宜性评价			
	不适宜区		适宜区	
	面积	比例	面积	比例
曹溪镇	4032.89	2.56%	3234.44	2.06%
叠山镇	3998.75	2.54%	2350.69	1.49%
港口镇	4519.00	2.87%	3816.08	2.43%
葛溪乡	3313.40	2.11%	4031.72	2.56%
圭峰镇	7725.92	4.91%	7602.09	4.83%
花亭街道	336.84	0.21%	306.59	0.19%
南岩街道	6468.56	4.11%	4619.84	2.94%
漆工镇	6314.19	4.01%	6099.46	3.88%
清湖乡	1860.88	1.18%	3747.03	2.38%
三县岭镇	4302.41	2.73%	3423.76	2.18%

行政区	农业生产适宜性评价			
	不适宜区		适宜区	
	面积	比例	面积	比例
湾里乡	3198.79	2.03%	3215.27	2.04%
旭光乡	2281.06	1.45%	831.31	0.53%
弋江镇	691.26	0.44%	530.96	0.34%
樟树墩镇	2200.81	1.40%	2628.74	1.67%
中畈乡	3976.19	2.53%	5364.19	3.41%
朱坑镇	3405.01	2.16%	4923.46	3.13%
<b>合计</b>	<b>58625.96</b>	<b>37.26%</b>	<b>56725.63</b>	<b>36.05%</b>

### (3) 城镇建设适宜性评价

城镇建设适宜性的适宜区面积为 69656.70 公顷，占县域国土面积的 44.27%；不适宜区面积为 45694.89 公顷，占县域国土面积的 29.04%。

城镇建设适宜区域分布相对较为集中，主要位于南岩街道、圭峰镇、漆工镇、朱坑镇等区域。不适宜区主要分布于圭峰镇、漆工镇、曹溪镇等。

弋阳县城镇建设适宜性评价结果汇总表

单位：面积、%

行政区	城镇建设适宜性评价			
	不适宜区		适宜区	
	面积	比例	面积	比例
曹溪镇	3418.02	2.17%	3849.31	2.45%
叠山镇	3356.96	2.13%	2992.48	1.90%
港口镇	3833.82	2.44%	4501.26	2.86%
葛溪乡	2638.01	1.68%	4707.11	2.99%
圭峰镇	6663.73	4.23%	8664.28	5.51%
花亭街道	124.07	0.08%	519.36	0.33%
南岩街道	4121.12	2.62%	6967.28	4.43%
漆工镇	4885.19	3.10%	7528.46	4.78%
清湖乡	1434.82	0.91%	4173.09	2.65%
三县岭镇	3479.73	2.21%	4246.44	2.70%
湾里乡	2650.09	1.68%	3763.97	2.39%
旭光乡	1804.81	1.15%	1307.56	0.83%
弋江镇	196.57	0.12%	1025.65	0.65%
樟树墩镇	1411.45	0.90%	3418.10	2.17%
中畈乡	3005.32	1.91%	6335.06	4.03%
朱坑镇	2671.18	1.70%	5657.29	3.60%

行政区	城镇建设适宜性评价			
	不适宜区		适宜区	
	面积	比例	面积	比例
合计	45694.89	29.04%	69656.70	44.27%

## 二、资源环境承载力评价

### 1.农业生产承载规模

从水资源约束和空间约束的角度，分别分析可承载的农业生产承载规模，主要分析可承载的耕地规模。通过对 2035 年供用水结构，预测各类情景下可承载的耕地规模，以此作为耕地承载状态的依据。

#### (1)土地资源约束下的承载规模

从土地资源约束的角度，将生态保护极重要区和种植业（或种植业细化后的粮油业）生产不适宜区以外区域的规模，作为空间约束下耕地的最大承载规模。经测算，弋阳县空间约束下耕地的最大承载规模达 56725.63 公顷，扣除现有城镇村建设用地后空间约束下耕地的最大承载规模为 44102.74 公顷。

#### (2)水资源约束下的承载规模

从水资源的角度，可承载的耕地规模包括可承载的灌溉耕地面积和单纯以天然降水为水源的耕地面积（雨养耕地面积）。经测算，弋阳县水资源约束下可承载的耕地规模达 39764.21 公顷。

### 2.城镇建设承载规模

#### (1)土地资源约束下的承载规模

将生态保护极重要区和城镇不适宜区以外区域的规模，作为空间约束下城镇的最大承载规模。经测算，弋阳县空间约束下城镇的最大承载规模达 69656.70 公顷。

#### (2)水资源约束下的承载规模

2035 年弋阳县预测综合用水量为 542 立方米/人·年，用水量为 2.2694 亿立方米，弋阳县现状人均城镇建设用地面积为 158 平方米/人。规划以集约高效利用国土空间为基本原则，基于现状和节约集约发展要求，结合国家标准《城乡用地分类与规划建设用地标准》（报批稿）强制性条文公示，现状人均建设用地面积小于 120 平方米/人，

在当前发展阶段、经济技术、水平和生产生活方式情景下，将人均城镇建设用地与评价区域内可承载人口规模相乘，得出水资源约束条件下城镇建设用地规模。

不同情景下水资源约束下可承载建设用地规模一览表

类型	可承载人口规模	用水量	综合用水量	人均建设用地	可承载城镇建设用地规模	现状城镇建设用地规模	承载潜力
	万人	亿立方米	立方米/人·年	平方米/人	平方公里	平方公里	平方公里
情景一	43.20	2.2694	525.35	120	51.84	16.92	34.91
情景二	36.67	1.9800	539.95	120	44.00	16.92	27.08
情景三	32.84	1.7800	542.00	120	39.41	16.92	22.49

按照短板原理，取弋阳县土地资源和水资源约束条件下的耕地承载规模最小值，作为弋阳县城镇建设承载的最大合理规模。全县城镇建设承载总体呈可载状态，承载状态主要约束因子为水资源。

## 第六节 灾害风险评估

### 一、灾害易发程度分区

在对弋阳县地质灾害调查工作的成果资料，建立地质灾害及其相关的地质环境条件等空间数据库工作基础上，通过对已发生灾害与各种影响、控制因素之间的单因素关联分析，总结地质灾害分布特征及发育规律，选择适当的定量指标表征灾害地质环境特征，分析类比预测区内地质灾害易发程度，将区内划分为地质灾害易发区、中易发区、低易发区和不易发区四类。将弋阳县辖区划分为 5 个地质灾害综合高易发块段、2 个中易发块段、7 个低易发块段和 1 个不易发块段。

#### 1. 地质灾害高易发区

主要分布于弋阳县北部曹溪镇、三县岭乡，东北部漆工镇、樟树墩镇，南部旭光乡、港口镇，地貌类型为中低山、丘陵地区。岩类以变质岩为主，局部分布有碳酸岩，地质构造较复杂，人类工程活动总体较强烈。

区内地质灾害点 127 处（滑坡 113 处，崩塌 12 处，地面塌陷 2 处），灾点密度 0.28 处/km<sup>2</sup>；地质灾害隐患点 108 处（滑坡隐患 89 处，崩塌隐患 19 处），潜在灾点密度 0.24 处/km<sup>2</sup>，险情等级均为小型。区内包括邵畈—程桥、曹家—黄金山、张家岭—登山、宝峰—徐黄和周潭—朱家岭等 5 个块段。

## 2.灾害中易发区

主要分布于弋阳县北部曹溪镇、三县岭乡、中畈乡、樟树墩镇，南部港口镇、叠山镇，地貌类型主要为丘陵、中低山以及少量岗地。岩类主要为变质岩，局部分布有碳酸岩，地质构造较复杂，人类工程活动总体较为强烈。

区内地质灾害点 45 处（滑坡 42 处，崩塌 3 处），灾点密度 0.1 处/km<sup>2</sup>，灾情等级均为小型；地质灾害隐患点 43 处（滑坡隐患 35 处，崩塌隐患 8 处），潜在灾点密度 0.09 处/km<sup>2</sup>，险情等级均为小型。区内包括前山顶—芳墩—窖头、张湾—王佳源—里管坑 2 个块段。

## 3.灾害低易发区

主要分布于弋阳县北部曹溪镇，中部葛溪乡、湾里乡、花亭街道、清湖乡、圭峰镇、南岩街道等。地貌类型主要为岗地，局部为平原。岩类主要为红层碎屑岩、一般碎屑岩、松散岩类。地质构造较简单，工程切坡现象较少。

区内地质灾害点 20 处（滑坡 14 处，崩塌 5 处，地面塌陷 1 处），灾点密度 0.05 处/km<sup>2</sup>，灾情等级均为小型；地质灾害隐患点 17 处（滑坡 13 处，崩塌 4 处），潜在灾点密度 0.04 处/km<sup>2</sup>，险情等级均为小型。区内包括外洪—徐门、沙湾、溪湾—湖西、湾里—祝家、桃源山—毛家、应家—李家、南岩—栗桥—冯家等 7 个块段，

## 4.灾害不易发区

孙家-下何地质灾害不易发区主要分布于弋阳县中部，地貌类型主要为岗地、河谷阶地。区内崩滑流地质灾害点 2 处（滑坡 2 处），灾点密度 0.01 处/km<sup>2</sup>，灾情等级均为小型；地质灾害隐患点 2 处（崩塌隐患 1 处，滑坡隐患 1 处），潜在灾点密度 0.01 处/km<sup>2</sup>，险情等

级均为小型。

## 二、灾害防治分区

将全县划分为地质灾害重点防治区、次重点防治区、一般防治区三类大区，共 16 个块段，其中：重点防治区 7 个块段，次重点防治区 4 个块段，一般防治区 5 个块段。

### 1. 灾害重点防治区

重点防治区主要分布于弋阳县北部、中部及南部。主要防灾种类为崩滑流。区内地质构造较复杂，公路切坡、切坡建房、矿山开采等人类工程活动强烈—较强烈。区内地质灾害隐患点 235 处，隐患点密度 0.59 处/km<sup>2</sup>。地质灾害重点防治区共划分回前山顶—黄金山、龙家—汗墩、张家岭—登山、南岩-花亭、老屋席家—外汪家、库前畈和朱家岭—周潭等 7 个块段。

### 2. 灾害次重点防治区

次重点防治区分布于弋阳县北部跨曹溪镇、姚畈乡、三县岭乡、中畈乡、樟树墩镇、葛溪乡，弋阳县中部跨清湖乡、圭峰镇，弋阳县南部港口镇、叠山镇、旭光乡。主要防灾种类为崩滑流。区内地质构造较复杂，公路切坡、切坡建房、矿山开采等人类工程活动较强烈。区内地质灾害隐患点 83 处，隐患点密度 0.11 处/km<sup>2</sup>。地质灾害次重点防治区共划分为邵畈—西川—窖头、桃树坪—莲花殿、应家—蒋坊—洋潭和东塘—胡家排等 4 个块段。

### 3. 灾害一般防治区

一般防治区主要分布于弋阳县北部曹溪镇，弋阳县北中部跨中樟树墩镇、漆工镇，弋阳县中部跨湾里乡、葛溪乡、花亭街道、朱坑镇、南岩街道、圭峰镇、旭光乡、港口镇、叠山镇。地貌类型主要为岗地、平原、中低山，主要防灾种类为崩滑流。区内地质构造较简单，工程切坡现象少。区内地质灾害隐患点 11 处，隐患点密度 0.02 处/km<sup>2</sup>。地质灾害重点防治区共划分洪家—叶家、外洪—徐门、石垄、会头—莲湖—下何和里管坑等 5 个块段。

## 第七节 战略机遇

### 一、新常态下风景型地区发展新经济的机遇

#### 1. 经济发展下多元化的旅游需求

旅游行业一般要经历“观光游—休闲游—度假游”三个发展阶段。世界旅游组织研究表明，当人均 GDP 达到 2000 美元时，休闲游将获得快速发展；当人均 GDP 达到 3000 美元时，旅游需求出现爆发性需求，旅游形态出现以度假游为主时期；当人均 GDP 达到 5000 美元时，步入成熟的度假旅游经济，休闲需求和消费能力日益增强并出现多元化趋势。

人均 GDP 与旅游需求的关系

人均 GDP	旅游需求	主要旅游形态	出行方式
1000 美元	国内旅游需求增长期，有出境游动机	观光旅游	团队
2000 美元	出国旅游增长期	休闲旅游	散客、家庭自助式、自驾游比例增加
3000 美元	旅游需求爆发性增长，出国旅游井喷行情	度假旅游	散客、家庭自助式、自驾游比例增加
5000 美元		成熟的度假经济时期	休闲需求和消费能力增强并多样化

我国中等收入群体快速扩大，预计 2025 年将达到 5 亿-6 亿人，成为世界上规模最大的中等收入群体。疫情之前繁荣的出境旅游市场表明，中产阶级体验消费能量巨大，但目前国内在休闲、度假等体验消费的空间供给严重不足。据统计，以区县单位统计的全国工作日与国庆期间的人口流动对比分析表明，国庆期间核心城市、城市群与周边区域人口流动规模巨大，区域性旅游、休闲、度假的空间需求巨大。

作为坐拥 5A 级国家风景区——龟峰、方志敏同志故乡的弋阳必将成为旅游休闲、度假的重要目的地。

#### 2. 数字驱动下的旅游新趋势与新体验

数字化社会中，文旅消费渐趋日常化和惯性化。根据国家文化和旅游部的数据，2021 年“五一”假期全国国内出游人次数达 2.3 亿，按可比口径恢复至疫前同期的 103.2%，端午节出游近 9000 万人次，恢

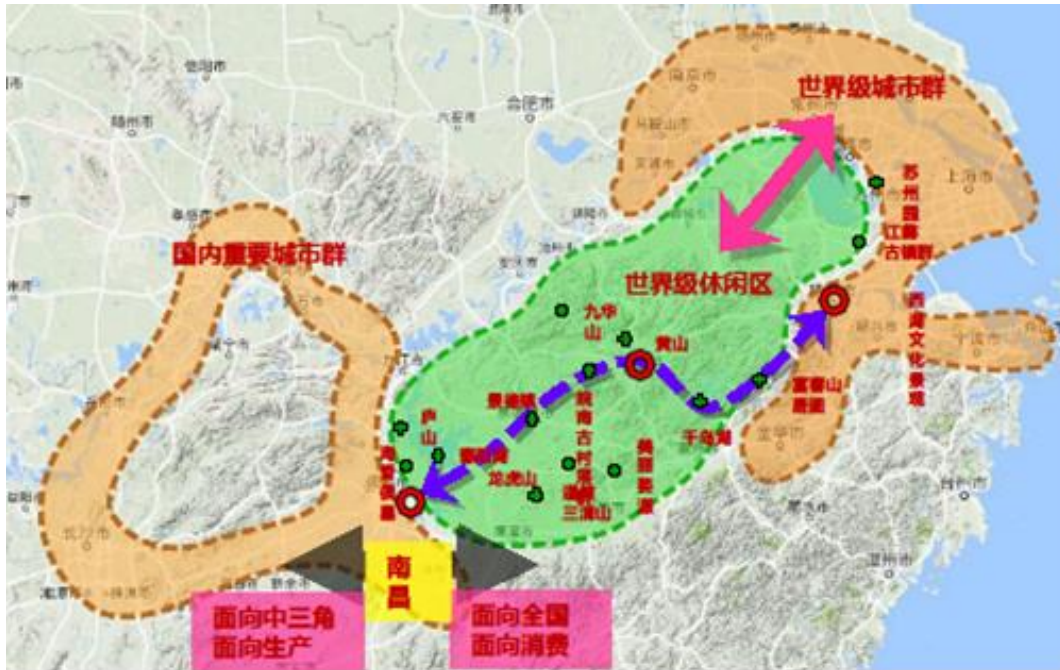
复至疫前同期的 98.7%。这说明，无论是作为大众的美好生活实践，还是促进经济发展的手段，旅游业的韧性强劲。

旅游消费不再是“有闲阶层”的特权，呈现出全要素、全人群和全天候的新趋势。其一，游客开始对旅游各要素具有“全需要”满足的诉求。由于旅游已经成为现代人的一般生活方式，在“大块休闲时间”日趋宝贵、在线搜寻和移动支付日益便捷的背景下，单一吸引物被要求拥有更复杂的功能以满足消费者短时间内的多元需求。其二，各类群体纷纷借助旅游来实现个体的自主性生活，并形成惯性化状态。在旅游消费人群特征中，除了各年龄分层全覆盖以外，还可以发现，在城乡融合发展的新途径下，农民参与旅游的比例越来越高。许多家庭也不再囿于高储蓄的思维模式，而是将休闲放在第一位，他们愿意支付更高的度假费用，给家人更好的旅游体验，并试图在旅游中强化或重塑亲密关系。其三，夜间旅游已成为旅游目的地的必备选项，夜景、夜演、夜市、夜宴、夜娱等倍受青睐。银联商务数据显示，2019 年全国有将近 1300 家景区开放了夜游，春节期间国内夜间总体消费金额、笔数分别达全日消费量的 28.5%、25.7%，晚上 6 点至 10 点是游客与当地居民交融互动、体验当地民俗的最佳时段。

### **3.世界级休闲旅游区的逐渐成型**

在长三角和中部城市群之间一个囊括了九华山、黄山、三清山、龙虎山、庐山等世界级名山资源，包含了长江、鄱阳湖、洞庭湖等世界级大江大湖资源，同时兼顾了黄鹤楼、滕王阁、岳阳楼以及皖南古村落、景德镇、婺源等名楼古城古镇古村资源的世界级休闲旅游正在逐渐成型。

弋阳位于该世界级休闲旅游区的中间位置，同时依托沪昆高铁，可以便捷地通达长三角以及中三角区域，弋阳的旅游必将乘此东风直升而上。



## 二、资源紧约束条件下城市空间发展的转向

### 1. 坚持底线思维，落实三条控制线划定的优先序

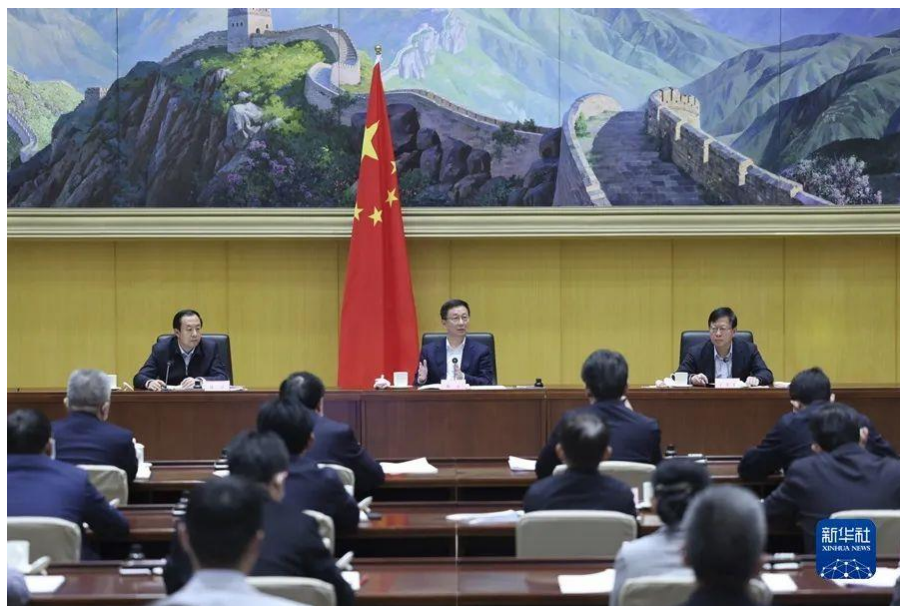
2021年，江西省被纳入全国五个“三区三线”试点省份之一，目前已完成了三轮试划工作。2022年4月，中共中央政治局常委、国务院副总理韩正出席“三区三线”划定工作电视电话会议并讲话。

明确要坚持底线思维，以国土空间规划为依据，将“三区三线”作为调整经济结构、规划产业发展、推进城镇化不可逾越的红线。实施最严格的耕地保护制度，严格落实上级分解下达的耕地、永久基本农田等国土空间规划约束性指标，确保国家已明确的2020年全国18.65亿亩耕地和15.46亿亩永久基本农田保护目标实至名归，规模不减少。

要按照耕地和永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界的顺序，在国土空间规划中统筹划定落实三条控制线，做到现状耕地应保尽保、应划尽划，确保三条控制线不交叉不重叠不冲突。

要确保“数、线、图”一致。在2020年国土变更调查成果底版上开展“三区三线”划定，将划定成果纳入国土空间规划“一张图”，做到“数、线、图”一致。同步完善国土空间基础信息平台功能，确保耕地、

永久基本农田和生态保护红线等目标能落地、可考核、可追责。



## 2.增量有限条件下的总体规划转型趋势

根据我省目前“三区三线”划定的阶段性成果要求，各县市所得的新增城乡建设用地指标均非常有限，因而倒逼着城市发展的空间从增量规划为主转向增量、存量并存的发展阶段。

### (1)总体思路，由“以需定供”转向“以供调需”

增量总规一般遵循需求导向，先确定城市发展的需求，再对其进行安排空间布局。存量总规在空间布局保持基本稳定的前提下，选择适合发展的内容，对需求必须有所取舍。对于那些必不可少的重大项目带来的空间布局调整需求，也要尽量控制在小规模、小范围的审慎进行，不可能采取手术刀式的大尺度、大手笔调整，要充分评估结构调整的收益和成本。

### (2)结构布局，由“功能定用地”转向“用地调功能”

增量总规通常遵循的工作思路，是先确定空间结构和功能结构，再依据标准规范来设定相适应的用地结构。而存量总规不同，只能通过用地结构的调整来改善城市的功能结构，实现人口就业、居住、交通、游憩等方面职能的平衡。

### (3)规模控制，由用地总量控制转向建设总量控制

在城市的实际发展过程中，建筑规模和产业、居住、商服、办公等各类功能建筑的构成关系，比建设用地更能准确地反映城市功能布局的合理与否，对于城市运行质量和效率的影响更为直接。但存量总规对城市功能结构的调控，必须由“用地平衡”转向“建筑平衡”。

### 三、生态文明背景下迎来知识—创新时代

2012年党的十八大的召开标志着中国经济与城市发展的转型。中国的城镇化也进入下半场。处于城镇化“下半场”的城市，正在面向一个新时代，这个新时代是基于生态文明背景下的知识—创新时代。

农业经济时代是以土地与劳动力为核心资源的资源密集型经济；工业经济时代是以资源、资本、技术为核心资源的技术密集型经济；而知识—创新时代则是在全球化与信息技术革命的背景下，以知识和人才为依托，以创新为主要驱动力，以知识与数字经济为标志的社会经济发展形态，即以知识与人才为核心资源的知识密集型经济。

#### 1. 内生的发展动力

从发展动力来看，在城镇化的上半场主要是投资依赖型的城市比较多，而且这种惯性还会持续一段时间。比较若干城市GDP与投资的关系，发现在全国的重点城市中，也只是一小部分的城市（如北京、上海、广州、深圳、杭州等）转向内生增长型，而更多的城市是投资依赖型。

投资依赖型城市以大规模的固定资产投资作为城市发展的主要动力，以此为推动城市的空间扩张与经济发展。投资依赖型城市与用地依赖型城市有较强的关联度。在当前阶段往往表现为地均效益低、投资效益低下，这种模式是工业化与城镇化快速扩张时期的主要表现，难以适应当前经济与城市的转型发展需要。从工业经济时代的投资驱动转向知识—创新时代的创新驱动，从外源增长转向内生增长是内生增长型城市的主要表现。

#### 2. 合作共赢的区域协同

在城镇化的上半场，城市还处于快速发展阶段，城市之间的竞争

更多的是招商引资和土地扩张，以及延伸到政府之间的竞争，从而促进中国经济的快速发展，招商引资更多地是一场零和博弈，表现为区域之间的竞争大于合作。

城镇化的下半场是知识—创新时代，一个典型特征是产业基于平行模式的“行业分工”转向基于垂直的“产业链”分工。经济—空间的再集聚形成彼此既竞争又互补的复杂联系的网络，成为全球经济的重要引擎。城市之间基于“等级化”和“网络化”进行经济地理的重塑。这个新时代的区域之间基于竞争的“零和博弈”会转向基于分工和网络的“合作共赢”模式。

### **3.链接全球网络**

无论是在工业时代还是知识—创新时代，链接全球成为全球城市网络中的重要节点是城市的重要发展方向，这包含了在硬件建设和软件建设两个方面。在硬件的链接方面，全球互联互通的“超级版图”正成为新一轮国家和城市发展的重要方向。全球链接理念认为基础设施的全球互联互通是国家与区域竞争力的重要基础，我国“一带一路”倡议下高速铁路，港口等基础设施的建设正是顺应了全球化新阶段的发展逻辑。在超级版图的构建中，城市的高铁枢纽、国际机场和港口的建设成为链接网络的重要节点。

另一方面，在互联网协同效应与创新型经济背景下，互联网虚拟平台的整合也成为新一轮城市发展的重点，促进城市从以硬件为出发点的门户城市向以虚拟网络为出发点的平台城市转型。相对于通道节点的区位优势，新的联通格局更加强调平台的黏性与网络链接效应。

## **四、新时代乡村价值的重塑**

### **1.移动互联网和智能化时代：让分散的、远程的生产和生活成为可能**

技术的变革首先带来生产的转变，再逐步转向生活，进而推动城乡社会发展，技术的创新也将克服时空的限制，扩展每个个体的时空感受，同时又将不同个体紧密联系起来。城市作为人类最伟大的发明，其土地、空间资源的“高效率”“高效益”利用，促成了各类实体要素的

高效集聚。但在技术条件全面迭代的“工业 4.0 时代”——移动互联和智能化时代，需要对“高效率”“高效益”的内涵及其空间场所进行重新思考。移动互联与智能化时代具备数字产业化、产业数字化以及社会空间虚拟化三大特征，对于传统空间关系的影响愈发深远，重塑着空间可达性的概念内涵。虚拟生产要素和实体生产要素的高效集聚并行不悖，共同促进社会关系、内容生产以及产品形态实现去中心化，让超越传统城镇化的发展路径成为可能，让远程、分散的生产和生活方式成为可能，使得乡村可以在低密度的发展场景中逐步实现“空间分散而要素融合”的高效发展，成为乡村现代化的新形式。

## **2.后疫情时代：让健康的生活和生活方式成为群众日益增长的需求**

蔓延全球的新冠疫情，正持续冲击着人们的生活观念，使得生命健康、低密度与田园化的生活方式愈发受到高度重视。一方面，疫情催生和提高了人们的健康自觉，产生了对于生命健康更高的需求，高人口密度的城市空间为人们疫情时期的生产、生活带来隐患，而乡村优质的生态环境和低密度的空间能够很好地满足人们对于生命健康的追求。另一方面，疫情导致了公共活动和社交距离的限制，城市居民在实体空间中的必要性、自发性和社会性活动均受到不同程度的限制，现有的城市开放空间无法满足疫情时期居民对于公共活动的需求，人与人、人与自然甚至动物的接触与交流变得稀缺和受限，而乡村作为大型的开放式景观系统，则能够很好地满足人们回归社群与回归田园的需求。

## 第三章 战略目标与协同发展

### 第一节 国土空间开发保护目标与战略

#### 一、相关规划解读

##### 1. 《江西省国土空间规划（2021-2035年）》

规划将弋阳县划入农产品主产区，龟峰—龙虎山被纳入省级自然魅力景观区，在战略性矿产保障区名录中横峰松树岗—弋阳东源山锂钽铌矿被纳入国家规划矿区。

在人口和城镇化水平规划中规划上饶市 2025 年总人口约 650 万人，城镇化率达到 60%；2035 年总人口约 665 万人，城镇化率达到 69%。在城镇体系规模结构中至 2035 年定位为 20 万-50 万人口的小城市。

##### 2. 《信江河谷城镇群规划（2016-2035年）》

在城镇规模结构上，规划 2035 年弋阳县中心城区 24 万人。在城镇等级结构上，除将弋阳确定为 6 个县域中心城市外，还确定 3 个重点镇，其中漆工镇规划为中心镇，圭峰镇、曹溪镇规划为特色镇。

在城市职能建设指引上，将弋阳职能定位为文化底蕴深厚的山水旅游城市。重点培育成为赣东北休闲养生度假基地；信江河谷城镇群产业转移承接基地；信江河谷中部的客运交通枢纽和物流集散中心。

##### 3. 《上饶市国土空间总体规划（2021-2035年）》

在市域“一圈两带多点、一湖两水三屏、一群两片三轴”的国土空间总体格局中，弋阳属于信江河谷城镇群，同时位于沪昆城镇发展轴上。

在城镇体系结构中，弋阳定位为多个综合性节点。



上饶市国土空间总体格局

#### 4.《弋阳县国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》

规划指出要以推动高质量发展为主题，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，统筹发展和安全，坚定不移贯彻新发展理念，主动融入新发展格局，做好年糕白、龟峰绿、志敏红、信江蓝文章，传承文脉、创新驱动、发展升级、富民强县，着力建设现代化大美上饶新增长极、美丽幸福江西新标杆、长三角一体化绿色产业承接地、全国健康旅游目的地，全面开启建设社会主义现代化弋阳篇章新征程。

### 二、城市功能演化与再造

#### 1. 历版总规的城市性质

弋阳县城自 20 世纪 80 年代始，分别于 1985 年、1996 年、2006 年、2015 年编制过四轮城市总体规划，历版总规对城市性质的表述

如下:

历版城市性质表述

历版总规	城市性质
1985 版总规	全县政治、经济、文化教育、科技中心，以食品和机电工业为主的轻工业城镇。
1996 版总规	全县政治、经济、文化、教育、科技中心，是在社会主义市场指导下的商品经济基地，建成以发展轻工、建材、食品、农产品加工为主导的，旅游较发达的、环境良好的山水型城市。
2006 版总规	弋阳县域的政治、经济、文教中心，上饶市域中西部地区的制造业基地、商贸流通和旅游服务中心，生态山水城市。
2015 版总规	弋阳是以丹霞地貌和红色文化为特征的旅游城市，信江河谷城镇群重要的工贸城市，生态怡人环境优美的山水宜居城市。

从 1985 版到 2015 版规划，弋阳城市性质随着社会经济发展也出现嬗变：

- (1)总体定位：从轻工业城市变为重要的工贸易城市；
- (2)主导产业：从以食品和机电工业为主到以旅游服务、工贸为主；
- (3)区域职能：从默默无闻到承担信江河谷城镇群重要的工贸城市。

## 2.城市职能分析与再造

依据历版总体规划确定的城市性质，以及弋阳县“十四五”规划提出的发展目标，通过与周边城市发展情况对比，研判弋阳在未来的区域发展中可能承担的职能与分工。

### (1)上饶市中西部地区制造业基地

2020 年，弋阳县地区生产总值在上饶市域内排名第 11(/12)位；财政收入排名第 10(/12)位；工业增加值排名第 11(/12)位；社会消费品零售总额排名第 11(/12)位；实际利用外资排名第 10(/12)位。

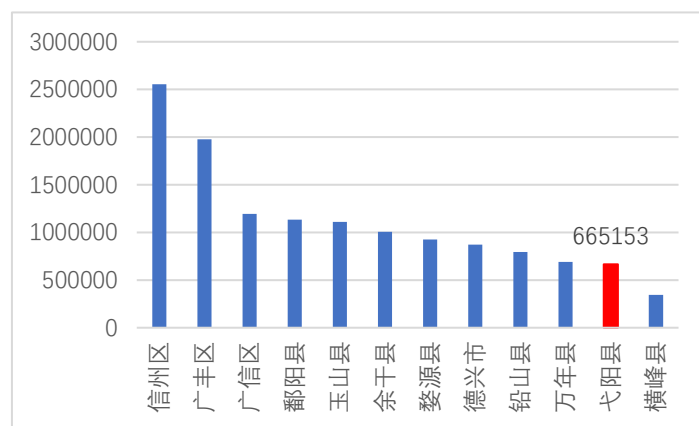
通过比对各项指标，弋阳县的排名较为靠近，但与横峰相比有优势，与铅山伯仲之间，因而目前并未承担起上饶市中西部地区制造业基地。

上饶市各区县分项实力对比（2020年）

城市	GDP (万元)	财政收入 (万元)	固定资产投资 (万元)	工业增加值 (万元)	社会消费品 零售总额 (万元)	出口总额(万 美元)	实际利用外资 (万美元)
信州区	3422597	301806		782090	1880837		10877
广丰区	4518903	558667		2275648	1270261		14564
广信区	2898554	289643		1479837	1398086		11817
玉山县	2258661	287588		949713	1293839		10376
铅山县	1604138	229271		613514	728510		7787
横峰县	864442	138472		449554	349616		7478
弋阳县	1280483	186351		367570	579015		7739
余干县	2082216	200948		604519	889336		8641
弋阳县	2558051	206772		755956	1510775		9051
万年县	1742598	224754		846750	691425		9767
婺源县	1353222	160296		314364	690587		6871
德兴市	1659581	408201		580715	684569		7705

(2)上饶市中西部的商贸流通中心

商贸流通业主要指商品流通和为商品流通提供服务的产业，主要包括批发和零售贸易业、餐饮业、仓储业，并涉及交通运输业等。限于数据难得，同时考虑到商贸流通业属于第三产业范畴，因而对上饶市内 2020 年第三产业增加值进行对比。



第三产业增加值分析图

上图显示，弋阳县第三产业增加值位于第 11（/12）位，未能承担起上饶市中西部的商贸流通中心的职能。

但是随着沪昆高铁的通车运行，由于上饶市内仅设有玉山、上饶市区、弋阳三个高铁站点，调研中发现横峰、铅山的部分居民日常通

过弋阳高铁站前往南昌、上饶、江浙沿海等地。因此，弋阳县承担上饶市中西部客运交通枢纽的功能得以强化。

### (3)赣东北休闲养生度假基地 VS 全国健康旅游目的地

弋阳县距离鹰潭、上饶等区域中心城市距离均在一小时车程范围内，县城依山带水，风光旖旎，具有生态旅游、文化观光、休闲度假等多重开发价值。未来弋阳城市发展走“专而精”的发展路线，着力提升城市品质，强化城区与景区的相融相生。有别于大城市的城市特征与城市风貌，将使弋阳具有发展休闲、养生、度假产业的基本条件。

疫情前的 2019 年，弋阳方志敏干部学院自成立当年，即接待省内外 4 万多党员同志的参观学习活动的，因而从整个资源的知名度看，作为方志敏同志故乡、讲好方志敏精故事、传承方志敏精神是弋阳县在全国独一无二的红色资源，因而具有吸引全国各地党员同志学习瞻仰的内在动力，能够成为全国红色旅游目的地。同时，弋阳腔、龟峰等弋阳特色名片，也能够作为弋阳旅游品牌的重要支撑，实现文旅融合、康养融合、景城融合。

### (4)长三角产业转移承接地

在沿海地区经济发展要素成本的不断上升和后国际金融危机时代产业转移的大趋势下，广大中西部地区通过承接沿海地区产业转移，迎来发展机遇期。从区位看，弋阳位于长三角向中西部产业转移的第一梯队；从乡缘上说，弋阳境内有诸多浙江籍移民，中小企业家众多，在招商引资上优势明显；另外，高标准建设的省级高新园区，已完善各种配套，并在政策上给予大力扶持，因而可以成为长三角重要的产业转移承接基地。

综合前述分析，确定弋阳县中心城区的城市职能：

全国红色旅游/健康旅游目的地、长三角产业转移承接地、上饶市西部客运交通枢纽。

## 三、城市性质和发展定位

本次规划延续和继承核心职能，积极拓展新兴职能，从区域地位、产业分工、城市特色功能三个方面确定的弋阳城市性质为：

丹霞地貌和红色文化旅游目的地、长三角产业转移承接地、山水宜居之城。

#### 四、目标愿景

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，深入贯彻习近平总书记考察江西重要讲话精神，聚焦“走在前、勇争先、善作为”目标要求，大力弘扬伟大建党精神，弘扬方志敏精神，坚决落实省委、省政府和市委、市政府决策部署，坚持稳中求进的工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，主动融入和服务新发展格局，基本建成具有弋阳特色的现代化经济体系，全面建设“六个弋阳”，加快建设红色基因传承和高质量发展示范区，打造“可爱的中国”样板县，奋力谱写全面建设社会主义现代化弋阳新篇章。

到 2025 年，国土空间开发保护格局得到优化，农业空间粮食安全保障能力进一步巩固，生态空间实现有效保护和修复，生态环境质量不断提升，城镇空间要素集聚能力和综合承载能力显著增强，城乡融合建设初见成效。城乡协调发展水平显著提升，县域发展格局更加均衡。

到 2035 年，生态环境大幅改善，高标准建成美丽中国“江西样板”示范区。构建安全、绿色、开放、协调、宜居、美丽、智慧的高品质国土空间。

到 2050 年，绿色安全、高效开放、健康活力的全域国土空间开发保护格局基本形成，实现空间治理现代化。生态文明绿色发展全国领先，为我国建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国、实现中华民族伟大复兴的中国梦贡献弋阳力量。

#### 五、国土空间开发保护战略

##### 1.生态筑底战略

依托自然地理要素，加强国土空间整体保护，统筹“山水林田湖草沙”生态系统修复，构筑以怀玉山脉、武夷山脉和信江为主体的生

态安全格局。保护多样生态资源，科学构建以国家公园为主体、自然保护区为基础、各类自然公园为补充的自然保护地体系，打造山清水秀的生态空间。

## **2.城乡融合战略**

立足新发展阶段，坚持分类施策、城乡统筹，推动形成主体功能分区明显、整体高质量发展的县域经济布局，加快构建城乡一体、优势互补、活力迸发的新发展格局，实现从乡镇各自为政到城乡整体协同发展转变。

## **3.提质增效战略**

把挖潜存量空间资源放在国土开发利用的优先位置，以全域土地综合整治为抓手，全面推进存量土地、新增用地的有机结合和合理布局，加快转变土地利用方式，提高土地节约集约利用水平，实现国土空间的高效利用。

## **4.品质营城战略**

加快完善交通、能源、水利等城乡基础设施建设，构建“县+乡镇+村”三级公共服务体系，提升县域一体、全民共享、方便便捷的公共服务品质，打造城镇社区生活圈和乡村社区生活圈，营造宜居适度的生活空间。

# **第二节 区域协同发展**

## **1.区域协同，融入国家省市区域发展战略**

以推动中部地区崛起战略为引领，主动融入“一带一路”，积极参与长江经济带发展，积极对接长三角区域一体化、海西经济区建设、粤港澳大湾区发展等国家战略，加快融入现代化大美上饶，合力推进高质量跨区域大合作。

## **2.生态共保，共建“一湖两水、三屏两廊”生态空间**

落实区域规划要求，保障上饶市“一湖两水、三屏两廊”的生态安全格局。强化境内山脉和水生态廊道建设，协同构建怀玉山脉—三清山、武夷山两大生态屏障，重点提升林地质量，形成完整的生态功能片区。协同保护信江及其支流的水体生态，不断改善区域水环境。

### 3.开放协作，打造全国康养旅游特色县

立足龟峰 5A 级景区品牌，依托高铁和高速公路交通优势，以建设赣东北旅游圈为突破口，加快与三清山、龙虎山、黄山、武夷山、杭州、上海旅游圈合作开发，全面实现与三清山、龙虎山、武夷山、黄山、西湖、千岛湖等著名景区景点客源互送、互联互通，积极融入长三角旅游一体化，建设长三角休闲旅游“后花园”城市。整合区域旅游资源，以构建龟峰“2+5+N”旅游格局为重点，统筹景区配套设施和景区间公路建设，提高景区间服务水平和通达能力，积极发展康养度假、观光体验、红色研学、民俗风情等特色旅游，打造全国康养旅游特色县。

### 4.互联互通，无缝衔接边界地区城镇发展

加强弋阳县与景德镇市乐平市，鹰潭市贵溪市，上饶市德兴市、万年县、铅山县、横峰县等地区城镇衔接工作，重点做好边界地区在污水处理、道路交通等基础设施方面的衔接，减少断头路以及道路等级之间不匹配的情况。

### 5.规划指标说明

落实江西省国土空间规划目标要求，以县域经济社会发展战略为引领的要求，从底线管控、结构效率、空间品质三个方面提出 2025 年和 2035 年分阶段国土空间保护开发约束性和预期性规划指标。规划指标体系共 29 项指标。

规划指标体系表

编号	指标项	指标属性	范围	规划基期年	规划近期年	规划目标年	目标年-基期年
一、底线管控							
1	耕地保有量（万亩）	约束性	县域	/	≥45.9812	≥45.9812	/
2	永久基本农田保护面积（万亩）	约束性	县域	/	≥40.6813	≥40.6813	/
3	生态保护红线面积（平方公里）	约束性	县域	/	≥421.46	≥421.46	/
4	城镇开发边界（平方公里）	约束性	县域	/	≤36.23	≤36.23	/
5	城镇开发边界扩展倍数	约束性	县域	/	≤1.26	≤1.26	/

编号	指标项	指标属性	范围	规划基期年	规划近期年	规划目标年	目标年-基期年
6	用水总量(亿立方米)	约束性	县域	2.2694	≤2.1794	落实上级下达指标	/
7	森林覆盖率(%)	预期性	县域	62.72	保持稳定	保持稳定	/
8	湿地保护率(%)	预期性	县域	16.87	16.87	保持稳定	/
9	水域空间保有量(万亩)	预期性	县域	13.6642	13.6642	13.6642	/
10	自然保护地陆域面积占陆域国土面积比例(%)	预期性	县域	9.87	9.87	9.87	/
11	自然和文化遗产(处)	预期性	县域	90	保持稳定	保持稳定	/
<b>二、结构效率</b>							
12	常住人口规模(万人)	预期性	县域	33.88	34	35	1.12
			中心城区	13.12	14.5	20	6.88
13	常住人口城镇化率(%)	预期性	县域	50.62	57	70	19.38
14	人均城镇建设用地面积(平方米)	约束性	县域	98.67	≤98	≤96	/
			中心城区	165.60	≤160	≤150	/
15	人均应急避难场所面积(平方米)	预期性	中心城区	2.39	2.5	3.0	0.61
16	道路网密度(公里/平方公里)	约束性	中心城区	8.53	≥8	≥8	/
17	每万元GDP水耗(立方米)	预期性	县域	71.94	56.83	落实上级下达指标	/
18	每万元GDP地耗(平方米)	预期性	县域	81.81	67.08	49.09	/
<b>三、空间品质</b>							
19	公园绿地、广场步行5分钟覆盖率(%)	约束性	中心城区	/	≥75	≥90	/
20	卫生、养老、教育、文化、体育等社区公共服务设施15分钟步行可达覆盖率(%)	预期性	中心城区	/	85	100	/
21	城镇人均住房面积(平方米)	预期性	县域	31.85	/	50	/
22	每千名老年人养老床位数(张)	预期性	县域	22	25	40	18
23	每千人口医疗卫生机构床位数(张)	预期性	县域	5.3	6.0	7.5	2.2
24	人均体育用地面积	预期性	中心	/	2.6	2.6	/

编号	指标项	指标属性	范围	规划基期年	规划近期年	规划目标年	目标年-基期年
	(平方米)		城区				
25	人均公园绿地面积 (平方米)	预期性	中心城区	6.15	/	12.0	5.85
26	新增生态修复面积 (平方公里)	预期性	县域	/	25.88	77.66	/
27	补充耕地面积(万亩)	预期性	县域	/	0.1829	0.5488	/
28	城镇生活垃圾回收利用率(%)	预期性	中心城区	/	30	40	/
29	农村生活垃圾处理率(%)	预期性	县域	/	100	100	/

## 第四章 县域国土空间开发保护总体格局

### 第一节 主体功能区优化调整

#### 一、主体功能区优化调整原则

按照“传导主体功能，引导差异发展”思路，突出功能导向和问题导向，以落实国家、省、市和区域战略、推动区域优势互补、促进高质量跨越式发展为目标，强化比较优势，推动主体功能区战略以乡、镇、街道为单元细化落地。其细化调整原则如下：

#### 1.传导落实县级主体功能

县域内划定乡镇级主体功能区应基本保持与县级主体功能的一致性，经评价后农业、生态、城镇等主导功能突出并且与全县主导功能不一致的乡镇，可调整乡镇主体功能类型。弋阳县作为农产品主产区，开展乡镇主体功能分区细化应遵循国家底线要求：

一是细化为农产品主产区的乡镇个数或面积占县域总数的 60% 以上，且细化为城市化地区的乡镇个数或面积占县域乡镇总数的 30% 以下。

二是细化乡镇主体功能要充分考虑耕地和永久基本农田、生态保护红线等因素，原则上永久基本农田面积占辖区国土面积比例高于 30% 的，优先纳入农产品主产区；生态保护红线面积占辖区国土面积比例高于 50% 的，优先纳入重点生态功能区。

#### 2.根据主导功能差异化发展

以“双评价”结果等为基础，从短板约束和比较优势两方面，对乡镇按照不同资源禀赋、发展水平和发展潜力定位差异化的主体功能类型；严守粮食和生态安全底线同时，落实高质量跨越式发展战略，以人民为中心科学确定城镇、产业主导功能乡镇，形成县域差异化协同发展格局。

#### 3.定性与定量相结合

定性上重点落实国家、省、市空间战略，并结合省有关部门认定的省级以上产业园区、省级以上风景名胜区等名录，作为确定乡镇主

体功能区参考；定量上结合“双评价”“三调”“三线”等现有成果以及社会经济数据，采用定量方法确定乡镇主体功能区类型。

## 二、主体功能区优化分析过程

### 1.双评价分析结果

从区域生态安全底线出发，在全域评价水源涵养、水土保持、生物多样性维护、防风固沙等生态系统服务功能重要性，以及水土流失、土地沙化等生态脆弱性，对其生态保护重要性和脆弱性通过综合评价法、层次分析法以及空间插值法进行分析，将结果通过叠加分析综合形成生态保护极重要区和生态保护重要区。

全县生态保护重要性参与评价面积 157351.20 公顷，其中生态保护极重要区面积为 41999.61 公顷，占全县总面积比例 26.69%，生态保护重要区面积为 115351.59 公顷，占全县总面积比例 73.31%。

### 2.“三区三线”划定成果分析结果

依据“三区三线”划定成果，对县域各乡镇永久基本农田、生态保护红线划定面积占镇域面积比例大小进行分析，其中永久基本农田划定面积占比>30%的乡镇包含：葛溪乡占比 30.76%、花亭街道占比 33.53%、清湖乡占比 42.39%、湾里乡占比 30.09%；生态保护红线划定面积占比>50%的乡镇包含：曹溪镇占比 54.06%。

各乡镇“三区三线”划定规模占比情况表

单位：公顷、%

行政区	国土面积	永久基本农田		生态保护红线		城镇开发边界	
		面积	占比	面积	占比	面积	占比
曹溪镇	15810.96	1882.59	11.91%	8548.05	54.06%	43.82	0.28%
叠山镇	10270.80	633.31	6.17%	3924.98	38.21%	24.63	0.24%
港口镇	12034.12	1673.37	13.91%	3706.98	30.80%	32.69	0.27%
葛溪乡	7894.95	2428.62	30.76%	550.19	6.97%	77.25	0.98%
圭峰镇	16654.69	3935.44	23.63%	1335.66	8.02%	89.34	0.54%
花亭街道	646.46	216.74	33.53%	3.08	0.48%	207.40	32.08%
南岩街道	12387.21	1546.49	12.48%	1336.76	10.79%	1830.68	14.78%
漆工镇	20085.64	2257.57	11.24%	7717.01	38.42%	55.87	0.28%
清湖乡	5731.14	2429.49	42.39%	125.07	2.18%	49.42	0.86%
三县岭镇	11850.66	1192.30	10.06%	4125.96	34.82%	376.20	3.17%

行政区	国土面积	永久基本农田		生态保护红线		城镇开发边界	
		面积	占比	面积	占比	面积	占比
湾里乡	6414.16	1930.19	30.09%	0.11	0.00%	137.40	2.14%
旭光乡	5756.51	310.46	5.39%	2671.74	46.41%	133.93	2.33%
弋江镇	1358.04	272.05	20.03%	136.05	10.02%	452.03	33.29%
樟树墩镇	6808.83	889.25	13.06%	1983.33	29.13%	23.41	0.34%
中畈乡	15307.17	3054.71	19.96%	5969.22	39.00%	19.52	0.13%
朱坑镇	8339.86	2468.26	29.60%	11.39	0.14%	69.87	0.84%
<b>合计</b>	<b>157351.20</b>	<b>27120.84</b>	<b>17.24%</b>	<b>42145.58</b>	<b>26.78%</b>	<b>3623.46</b>	<b>2.30%</b>

### 三、发展趋势分析与判定

中心城区所在的花亭街道、南岩街道、桃源街道、弋江镇，城镇开发条件较好，现状城镇化率和国土开发强度较高的乡镇，结合资源环境承载能力合理控制开发强度，完善配套政策引导人口、产业集聚，提高土地利用效率，提升城镇服务功能和创新能力。

花亭街道永久基本农田划定面积占比 33.53%，但地处中心城区且城镇开发边界划定面积占比高达 32.08%。三县岭镇、漆工镇是弋阳县新材料产业园、旅游产业未来发展的主要支撑，属于中心镇，引导人口、产业、交通、资源集聚，统筹片区联动发展，城镇开发条件较好，资源环境承载能力较大，是承载区域城镇开发、产业功能的重点镇。从发展需求分析，花亭街道、南岩街道、桃源街道、弋江镇、三县岭镇、漆工镇主体功能分区应划分为城市化地区。

曹溪镇生态保护红线划定面积占比 54.06%，该镇是中心镇，弋阳县矿业发展的重要陆域采矿区，也是能源资源富集区，需强化矿产资源节约与综合利用，开展矿山地质环境治理与矿区土地复垦，发展矿业领域循环经济，从发展需求分析，不宜划入重点生态功能区。

### 四、主体功能区优化结果

依据各乡镇发展定位及发展水平，按照优先确保粮食和生态安全，落实高质量跨越式发展战略，以人民为中心科学确定城镇、产业主导功能乡镇，形成县域差异化协同发展格局的原则，弋阳县乡镇级主体功能分区包含农产品主产区和城市化地区。

弋阳县共计 17 个乡镇（街道），其中农产品主产区包含樟树墩

镇、朱坑镇、圭峰镇、葛溪乡、清湖乡、中畈乡、旭光乡、湾里乡、港口镇、叠山镇、曹溪镇等 11 个乡镇，乡镇面积占县域面积 70.56%，乡镇个数占县域总数 64.71%；城市化地区包含花亭街道、南岩街道、桃源街道、弋江镇、三县岭镇、漆工镇等 6 个乡镇（街道），乡镇面积占县域面积 29.44%。

主体功能分区表

单位：公顷

类型	数量	行政区名称	面积
农产品主产区	11	樟树墩镇、朱坑镇、圭峰镇、葛溪乡、清湖乡、中畈乡、旭光乡、湾里乡、叠山镇、港口镇、曹溪镇	111023.19
城市化地区	6	花亭街道、南岩街道、桃源街道、弋江镇、三县岭镇、漆工镇	46328.01

## 第二节 国土空间总体格局

以自然地理格局为基础，落实省市区域发展战略、主体功能区战略，构建“一核引领、两山筑屏、河谷育田”的国土空间开发保护总体格局。

一核：指弋阳县中心城区。

两山：指南屏武夷北怀玉；同时，“两山理论”是生态文明建设的重要价值遵循。

河谷：指信江河谷地区。

## 第三节 生态保护空间

优化调整生态用地，提高城市生态系统的韧性和生态服务能力，确保空间面积不减少，生态功能不降低，资源使用不超限，构建“一带、一园、两屏”的生态保护格局。

一带：信江生态功能综合带。构筑信江流域重要生态屏障，沿线属河谷平原地区，地势平坦、开阔，应加强源头区和河流两岸水源涵养林、水土保持林和护岸林等建设，构建水生态绿色廊道。强化湿地保护与恢复，加大信江水系沿线湿地资源保护力度，大力建设特色鲜明的湿地公园。加强农业面源污染控制，限制河流沿线农药和化肥的

施用量，降低氮磷营养元素对水体的污染，提高河流上游地区的植被覆盖率，强化水源涵养功能，控制水土流失和地质灾害。

一园：江西龟峰国家森林公园。加大龟峰自然生态系统等重要生态服务功能区保护力度，与县域范围内的其他重要生态功能区共同形成连续、完整、系统的生态保护格局和开敞空间网络体系，形成维护生态安全和生物多样性重要载体。

两屏：北部低山生态屏障、南部低山生态屏障。北部系由与怀玉山余脉相连的黄天峰、春茂岭、大王尖等山岭组成的低山丘陵地带；南部系由与北武夷山余脉联结龙蓬岭、大帽山、高顶岗、乌山、天山、烟山等山岭组成的中、低丘陵地带。加强北部、南部、中部等高生态敏感性地区保护，严格保护北部低山丘陵生态涵养、南部低山丘陵生态控制、中部平原城镇人居建设等生态功能区，加强植树造林和水土保持，保证森林覆盖率不降低，强化片区内水源涵养功能，维护生物多样性。

生态空间具有自然属性，是以提供生态服务或生态产品为主体功能的国土空间，包括森林、草原、湿地、河流、湖泊、滩涂、岸线、海洋、荒地、荒漠、戈壁、冰川、高山冻原、无居民海岛等。同国土空间综合分区相似，生态空间分级分类同样具有地域综合性、多尺度要素空间集成等特性，地理分区、景观和地块存在自上而下地逐级联动关系，用途管制也是从上位向低层级细化。另外现实的空间功能并非单一化，空间和功能之间不是严格地一一对应关系，功能往往具有多样、复合性。基于以上对生态空间的认识，遵循系统论、地域功能论、景观生态学理论、三生功能理论等，基于“生态用地论”和“生态功能论”，尊重红线法理基础，整合现有各类成果，确定“格局—空间—管制”的逻辑思路，做到法理与技术的融合。

首先进行生态敏感性评价，生态敏感性是指生态系统对区域内自然环境变化和人类活动干扰的敏感程度，反映生态系统遭到自然或人为因素干扰时发生生态环境问题的难易程度和概率大小。生态环境问题往往产生于生态敏感性程度较高的地区，会极大地制约着区域社会

经济发展，进而对社会的可持续发展有着不可避免的影响。生态系统服务功能重要性评价是针对区域典型生态系统，评价生态系统服务功能的综合特征，并根据生态系统服务功能的重要性，分析生态服务功能的区域分异规律，明确生态系统服务功能的重要区域。弋阳县生态系统服务功能重要性具有显著的空间异质性，呈南北高中部低的特征，重要性高区域分布在境内信江流域、江西龟峰国家森林公园、与怀玉山余脉相连的黄天峰、春茂岭、大王尖等山岭组成的低山丘陵地带和与北武夷山余脉连结龙蓬岭、大帽山、高顶岗、乌山、天山、烟山等山岭组成的中、低丘陵地带，该区域森林覆盖率高，水源涵养与生物多样性功能好；重要性低的区域主要分布在中部的城镇集中开发区，人为扰动剧烈。

#### **第四节 农业发展空间**

立足于弋阳县地形地貌特点，做足“特色”文章，建成农特产品优势区。全力提升弋阳特色农业竞争力，主攻雷竹、大禾谷两大特色农产品优势区建设。以葛溪、三县岭、曹溪、湾里等乡镇为核心区域，建立5个以上万亩农业产业基地，突出“绿色、富硒”主题，唱响弋阳雷竹笋品牌。以叠山、朱坑、葛溪、中畈、漆工等乡镇为核心区域，建立一批千亩以上的大禾谷标准化生产基地，大禾谷种植面积达到5万亩以上。抓好大禾谷地理标志产品保护和种子繁育，确保大禾谷种子资源安全。各乡镇要因势利导、因地制宜推动特色产业发展，做旺乡村产业。每个乡镇都要建立最少一个集中连片千亩以上特色农业产业基地，形成“五带多基地”的农业发展空间格局。

**五带：**葛河流域乡村振兴示范带、S204乡村振兴示范带、G320乡村振兴示范带、G353乡村振兴示范带（含白田连接线示范带）、环龟峰乡村振兴示范带。

**多基地：**依托花亭省级现代农业示范园、葛溪艺林省级现代农业示范园、旭光金龟王省级现代农业示范园，推动全县现代农业高质量发展，创建国家级现代农业产业园。结合当地特色资源，大力发展规模化、标准化的特色产业基地，形成“一村一品、一乡一特”发展格局。

## 第五节 城乡发展空间

### 一、人口与城镇化预测

#### 1. 县域户籍人口预测

根据趋势外推法、综合增长率法等相关预测方法，预测弋阳县域户籍人口近期 2025 年约为 45 万人，远期 2035 年为 48 万人。

弋阳县域户籍人口预测一览表

预测方法	预测方案	2025 年(万人)	2035 年(万人)
趋势外推法	Linear	44.58	47.78
	Logistic	45.12	46.58
	Power	44.67	48.24
综合增长率法	低方案	44.07	46.32
	中方案	44.07	47.72
	高方案	44.73	48.44
规划取值		45	48

#### 2. 县域常住人口预测

根据《弋阳县第七次全国人口普查》数据，2020 年，全县常住人口总数为 33.88 万人（不包括中国人民解放军现役军人和居住在市内的港澳台居民以及外籍人员），与 2010 年第六次全国人口普查的 35.34 万人相比，十年共减少 1.46 万人，减少 4.12%，总体上处于外流状态。

基于弋阳县当前的人口外流趋势及未来潜在的发展可能，规划模拟三种情景下对弋阳县域常住人口规模的预测，即【情景一】持续当前外流态势；【情景二】近期外流态势略有减缓，远期外流规模相对稳定；【情景三】近期外流态势显著减缓，远期实现逐步回流。

情景一：持续当前外流态势

趋势外推法是根据预测变量的历史时间序列揭示出的变动趋势外推将来，以确定预测值的一种预测方法。该方法较适用于情景一在持续当前外流态势的前提下对规划期内的人口进行预测。

故将弋阳县 2011-2020 年县域常住总人口进行时间序列模型分析，建立县域人口趋势回归模型，可发现多项式模型更接近发展趋势，相关系数 R2 值为 0.82，拟合效果好。

$$y = -0.0252x^3 + 0.3517x^2 - 1.2232x + 33.88 \quad (R^2 = 0.82)$$

其中，y 为规划年份的人口，x 为规划年份。

通过上述模型，预测弋阳县常住人口规模近期 2025 年约为 33.41 万人，远期 2035 年约为 31.14 万人。

情景二：近期外流态势止稳，远期外流比例相对稳定

情景二是模拟弋阳县域人口近期外流态势相比近 10 年的趋势略有减缓，远期保持近期外流规模的潜在情景。“六普”至“七普”期间，弋阳县域常住总人口共减少 1.46 万人，减少 4.12%，年均减少 0.412 个百分点。假设近期外流态势止稳，即近期 2025 年县域常住人口为：33.88 万人；远期人口外流比例（约 21.2%）处于相对稳定状态，则远期 2035 年县域常住人口为：48 万人-48\*21.2%万人=37.8 万人。

情景三：近期外流态势止稳微增，远期实现逐步回流

情景三是模拟弋阳县域人口近期外流态势相比近 10 年的趋势基本止稳，远期外流人口逐步回流的潜在情景。“六普”至“七普”期间，弋阳县域常住总人口共减少 1.46 万人，减少 4.12%，年均减少 0.412 个百分点。假设近期外流态势止稳，即近期 2025 年县域常住人口为：33.88 万人\*（1+1%）=34.22 万人；

远期外流人口实现逐步回流，即在近期 1.46 万人的外流人口比例（常住人口相对于户籍人口的净外流人口数）上逐步收缩，规划预期按照年均 0.5%的人口回流，远期外流人口比例缩减至 15%，则远期 2035 年县域常住人口为：48 万人-48 万人\*15%=40.8 万人。

根据上述三种情景模拟，综合考虑规划期内，返乡创业人员的增多以及产业集群的带动，未来县域经济水平逐步提高、就业吸引力增强。规划综合前两种情景预测方法，近期 2025 年县域常住人口约为 34 万人，远期 2035 年达到 35 万人。

弋阳县域常住人口预测一览表

多情景预测方案	现状 2020 年	2025 年	2035 年
---------	-----------	--------	--------

		(万人)	(万人)	(万人)
情景一	持续当前外流态势	33.88	33.41	31.14
情景二	近期外流态势略有减缓，远期外流规模相对稳定		33.88	37.80
情景三	近期外流态势显著减缓，远期实现逐步回流		34.22	40.80
规划推取值(万人)			34	35

### 3.城镇化水平预测

根据“七普”结果显示，全县常住人口中，城镇常住人口 17.15 万人，比 2010 年增加 4.06 万人；乡村常住人口 16.73 万人，比 2010 年减少 5.52 万人；城镇常住人口占总人口的比重即常住人口城镇化率为 50.62%，比 2010 年提高 13.58 个百分点，年均提高 1.36 个百分点。

根据联合国法、趋势外推法等方法预测弋阳县近远期城镇化水平，并根据省、市国土空间总体规划确定的城镇化水平及其增速进行修正，规划近期 2025 年城镇化水平为 57%，年均增速 1.28 个百分点；2035 年城镇化水平为 70%，年均增速 1.30 个百分点。

因此弋阳县城镇人口近期 2025 年约为 19.4 万人，远期 2035 年约为 24.5 万人。

弋阳县城镇化水平预测结果

预测方法	预测方案	2025 年		2035 年	
		城镇化率 (%)	年均增速	城镇化率 (%)	年均增速
	联合国法	57.53	1.38	70.27	1.28
趋势外推法	Linear	57.28	1.33	70.59	1.33
	Logistic	58.90	1.66	79.75	2.08
	Power	57.18	1.31	70.45	1.33
规划修正	《江西省国土空间总体规划(2021-2035 年)》	66	1.1	72-74	0.6-0.8
	《上饶市国土空间总体规划(2021-2035 年)》	61	1.5	72	1.1
	《弋阳县国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》	57	1.28	/	/

预测方法	预测方案	2025年		2035年	
		城镇化率(%)	年均增速	城镇化率(%)	年均增速
	规划取值	57	1.28	70	1.30

#### 4.中心城区人口预测

##### (1)中心城区现状人口

根据“七普”数据，中心城区所辖区域现状常住人口规模为 13.12 万人。

中心城区现状人口统计范围

类别	名称
桃源街道	全部
花亭街道	全部
弋江镇	大树村
南岩街道	水南村、光辉村、栗桥村、南岩村、贞畝村
朱坑镇	长源村
圭峰镇	圭峰村
湾里乡	周店村
花亭街道	花亭村
杨桥分场	全部

##### (2)中心城区人口预测

根据综合增长率法、区域分配法等相关方法，预测弋阳县中心城区近远期人口，并结合省市国土空间总体规划对弋阳县城市规模的指引，最终规划弋阳县中心城区常住人口近期 2025 年为 14.5 万人，远期 2035 年为 20.0 万人。

弋阳县中心城区常住人口预测结果

预测模型		2025年(万人)	2035年(万人)
综合增长率法	低方案	14.49	17.66
	中方案	14.49	19.47
	高方案	15.21	20.44
江西省国土空间总体规划(2021-2035年)		/	20-50
上饶市国土空间总体规划(2021-2035年)		/	20-50
规划取值		14.5	20.0

## 二、城镇体系规划

## 1.城镇空间结构

围绕主中心聚核提升，多极协同发展，精准配置空间要素资源，构建“一心多极、三轴联动”城镇空间结构。

一心：指中心城区，完善综合服务功能，加强产业平台建设，提升中心城区的凝聚力和辐射力。

多极：指三县岭镇、漆工镇、曹溪镇和港口镇，强化重点镇的辐射带动作用，引导人口、产业、交通、资源集聚，统筹片区联动发展。

三轴：指沪昆城镇发展轴、产城融合发展轴和文旅休闲发展轴。

## 2.城镇等级结构体系

优化城镇规模体系结构，引导城镇人口合理、有序聚集。规划形成“中心城区—重点镇—一般乡镇”三级城镇等级结构体系，包括1个县域中心、4个重点镇、9个一般乡镇。

## 3.城镇规模结构体系

到2035年，形成第I层级人口规模20万人以上的1个，第II层级人口规模为0.5万-1万人的6个，第III层级人口规模0.1万-0.5万人的7个。

## 4.城镇职能结构体系

以现状职能为基础，结合乡镇自身特点和区域发展条件，考虑国家绿色发展的相关要求，适应社会经济发展需要，以城镇产业发展为突破口，发挥优势，综合确定县域范围内各乡镇的职能，将城镇职能划分为综合型、工贸型、旅游型、农贸型四类。其中，综合型1个，旅游型1个，工贸型4个，农贸型7个。

县域城镇体系等级、规模、职能结构规划表

单位：万人

等级	个数	名称	人口规模 (万人)	职能分 工
----	----	----	--------------	----------

等级	个数	名称	人口规模 (万人)	职能分工
县城(含县级市城区)	4	桃源街道、花亭街道、南岩街道、弋江镇	20万以上	综合型
重点镇	4	三县岭镇	0.5万-1万	工贸型
		漆工镇		工贸型
		曹溪镇		商贸型
		港口镇		工贸型
一般乡镇	9	圭峰镇	0.5万-1万	旅游型
		朱坑镇		农贸型
		湾里乡	0.1万-0.5万	农贸型
		樟树墩镇		工贸型
		叠山镇		农贸型
		中畈乡		农贸型
		葛溪乡		农贸型
		清湖乡		农贸型
		旭光乡		农贸型

### 三、村庄布局优化

#### 1.发展目标

积极推进乡村振兴战略，提出乡村振兴发展的目标及策略。对乡村地区分类分区提出特色保护、风貌塑造和高度控制等空间形态管控要求，发挥田野的生态、景观和空间间隔作用，营造体现地域特色的田园风光。

以城乡统筹和乡村振兴为核心，围绕打造具有弋阳地域特色的城乡一体化格局，构建乡村振兴五大体系，加强乡村振兴示范片区的打造指引。规划按照“坚持农业农村优先发展”和“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”的总要求，本次国土空间总体规划以行政村为单元展开村庄发展潜力评估及村庄分级分类。村庄空间布局优化不仅需要权衡自身资源禀赋、区位条件、社会经济状况等方面，同时也要充分衔接、协调区域以往的城镇规划、历史文化保护专项规划等内容。村庄自身的资源状况和社会经济条件奠定了后续发展的潜力和布局适宜性，但约束性自然地理条件限制村庄未来发展，相应规

划指明了村庄未来演化的总体方向。

## 2.村庄分类

结合村庄发展规律和演变趋势，将弋阳县城镇空间内的行政村村庄划分为集聚提升类、城郊融合类、特色保护类、搬迁撤并类四种类型，集聚提升类村庄为 61 个，城郊融合类村庄为 7 个，搬迁撤并类村庄为 4 个，看不准类村庄 74 个。

## 3.社区生活圈划分

按照“地域相邻、产业相近、人文相亲”的原则，结合村庄类型和村民意愿，在弋阳县村庄结构优化调整的基础上，以具有辐射带动作用的集聚提升类、城郊融合类、特色保护类村庄为中心村，构建半径 2 公里左右、人口规模 3000-8000 的社区生活圈服务范围，以保证所有的村庄均可以得到中心村公共服务设施的服务覆盖。局部地区结合田园综合体、特色小镇、现代农业示范区等特色功能区域，因地制宜地调整社区生活圈的服务半径和人口规模。

## 4.村庄宅基地保障

在充分尊重民意的基础上，保障农民合法宅基地的权利，保障农村村民实现户有所居。同时，基于宅基地有偿退出等政策预期，结合“一户一宅”政策落实、闲置宅基地整理入市等，探索闲置宅基地转为集体经营性建设用地入市路径，实现闲置宅基地的有偿退出，或者农旅融合，发掘创造闲置宅基地和住宅的“新价值”。

弋阳县村庄分类指引表

序号	名称		集聚提升类	城郊融合类	搬迁撤并类	特色保护类	看不准类
1	曹溪镇	村庄数量	1				10
		村庄名称	芳湖村				曹溪村、程畈村、东港村、横桥村、刘家村、马山组、内洪村、邵畈村、外洪村、新

序号	名称		集聚提升类	城郊融合类	搬迁撤并类	特色保护类	看不准类
							屋村
2	叠山镇	村庄数量	6				
		村庄名称	慈竹村、管家村、马岭村、双港村、翁家村、周潭村				
3	港口镇	村庄数量	8				
		村庄名称	东源村、港口村、上坊村、上坑村、仙台村、小店村、园竹村、鳌山村				
4	葛溪乡	村庄数量					9
		村庄名称					港渡村、葛溪村、过港村、湖西村、雷兰村、李畈村、马安村、田东村、王家村
5	圭峰镇	村庄数量	1		1		11
		村庄名称	宝石村		流口村		罗家村、大塘村、圭峰村、果园场、箭竹村、蒋坊村、桥畈村、上张村、招宾村、中屋村、邹山村
6	花亭街道	村庄数量	6	1			
		村庄名称	甘家山分场、涵潭分场、花亭村、	花亭居委会			

序号	名称		集聚提升类	城郊融合类	搬迁撤并类	特色保护类	看不准类
			莲湖分场、 良种分场、 马安分场				
7	南岩街道	村庄数量	1	1			6
		村庄名称	叶坝村	南岩村			宝峰村、光 辉村、栗桥 村、贞畈村、 旗山场、旗 山村
8	漆工镇	村庄数量	7		3		8
		村庄名称	西源山分 场、朝阳村、 荷树畈分 场、湖塘村、 黄家源村、 漆工居委 会、祝家分 场		岩料村、油 菜坞村、余 仓村		程家村、告 头村、赖家 村、列桥村、 西坑村、仙 湖村、杨桥 村、洋泥畈 村
9	清湖乡	村庄数量					6
		村庄名称					瑚琳村、虎 山村、栗塘 村、龙山村、 庙脚村、清 湖村
10	三县岭镇	村庄数量	15				
		村庄名称	曹家分场、 陈屋分场、 程桥村、店 上村、港湾 分场、港王 分场、浪湾 分场、龙家 村、龙家组、 前畈分场、 沙湾村、徐 门村、姚畈 村、姚畈组、 瑶上分场				
11	湾	村庄数量	6	1			

序号	名称		集聚提升类	城郊融合类	搬迁撤并类	特色保护类	看不准类
	里乡	村庄名称	官源村、广兴村、湖桥村、李桥村、庙前村、西李村	周店村			
12	旭光乡	村庄数量	1	1			6
		村庄名称	铁沙分场	杨桥分场			白马山林场、洪山分场、灵范分场、铁沙林场、万源分场、张湾分场
13	弋江镇	村庄数量		1			
		村庄名称		蔬菜村			
14	樟树墩镇	村庄数量	1				6
		村庄名称	柴角湾				大坝村、大港村、火桥村、岩山村、樟树墩村、直源村
15	中畈乡	村庄数量	1				11
		村庄名称	下范村				陈塘村、芳墩村、汉墩村、江辽村、杉山街村、坞垅村、溪湾村、下范村、下叶村、显南村、中畈村
16	朱坑镇	村庄数量	7	2			1
		村庄名称	蔡家村、毛家村、上童村、潭石村、塘坪村、西童村、下琬村	米岭村、长源村			荷塘村、
合计			61	7	4	0	74

## 第五章 国土空间规划分区

在承接和传导市级国土空间规划意图的基础上，县域层面划定生态保护区、生态控制区、农田保护区、城镇发展区、乡村发展区、矿产能源发展区等 6 类国土空间一级规划分区，对县域国土空间保护与利用做出总体安排和综合部署。

弋阳县规划分区情况表

单位：公顷、%

一级规划分区	二级规划分区	面积	占国土总面积比例
生态保护区	核心保护红线区	0.00	0.00
	其他保护红线区	42145.58	26.78
	小计	42145.58	26.78
生态控制区	生态控制区	5061.75	3.22
农田保护区	农田保护区	27120.84	17.24
城镇发展区	城镇集中建设区	3623.46	2.30
乡村发展区	村庄建设区	7307.63	4.64
	一般农业区	9877.13	6.28
	农田储备区	139.24	0.09
	林业发展区	55179.09	35.07
	果茶业发展区	1372.08	0.87
	区域基础设施区	1447.45	0.91
	特殊用地区	122.97	0.08
	自然保留区	673.20	0.43
	小计	76118.79	48.37
矿产能源发展区	矿产能源发展区	3280.78	2.09
总计		157351.20	100.00

### 一、生态保护区

#### 1.划定情况

本区面积 42145.58 公顷，占全县国土总面积 26.78%。具体细分以下二级规划分区：

(1)核心保护红线区 是国家公园和自然保护区的核心保护区。

(2)其他保护红线区 是国家公园、自然保护区核心保护区外的自然保护地及其他的生态保护红线区域，主要涉及龟峰国家级风景名胜

区、江西龟峰国家森林公园和江西弋阳信江湿地公园。本区面积 42145.58 公顷，占全县国土总面积 26.78%，占比较高有曹溪镇、漆工镇和中畈乡等。

## 2.管控规则

区内以自然保护为主要功能导向，生态保护红线内，自然保护地核心保护区原则上禁止人为活动；自然保护地核心保护区外，禁止开发性、生产性建设活动，在符合法律法规前提下，按照国家和省级有关管理办法进行管理。

各乡镇生态保护区情况表

单位：公顷、%

乡镇名称	其他保护红线区	
	面积	占比
曹溪镇	8548.05	20.28%
叠山镇	3924.98	9.31%
港口镇	3706.98	8.80%
葛溪乡	550.19	1.31%
圭峰镇	1335.66	3.17%
花亭街道	3.08	0.01%
南岩街道	1336.76	3.17%
漆工镇	7717.01	18.31%
清湖乡	125.07	0.30%
三县岭镇	4125.96	9.79%
湾里乡	0.11	0.00%
旭光乡	2671.74	6.34%
弋江镇	136.05	0.32%
樟树墩镇	1983.33	4.71%
中畈乡	5969.22	14.16%
朱坑镇	11.39	0.03%
合计	42145.58	100.00%

## 二、生态控制区

### 1.划定情况

本区面积 5061.75 公顷，占全县国土总面积 3.22%。各乡镇均有分布，占比较高有朱坑镇、圭峰镇和南岩街道等。

## 2.管制规则

区内以生态保护与修复为主导用途，原则上应予以保留原貌、强化生态保育和生态建设。在不降低生态功能、不破坏生态系统且符合空间准入、强度控制和风貌管控要求的前提下，可进行适度的开发利用和结构布局调整。

各乡镇生态控制区情况表

单位：公顷、%

乡镇名称	生态控制区	
	面积	占比
曹溪镇	164.49	3.25
叠山镇	130.91	2.59
港口镇	288.96	5.71
葛溪乡	310.22	6.13
圭峰镇	1009.72	19.95
花亭街道	10.80	0.21
南岩街道	652.69	12.89
漆工镇	224.45	4.43
清湖乡	375.71	7.42
三县岭镇	146.53	2.89
湾里乡	142.09	2.81
旭光乡	103.23	2.04
弋江镇	37.81	0.75
樟树墩镇	209.49	4.14
中畈乡	245.25	4.85
朱坑镇	1009.40	19.94
合计	5061.75	100.00

## 三、农田保护区

### 1.划定概况

本区面积 27120.84 公顷，占县域国土面积的 17.24%。各乡镇均有分布，主要分布于圭峰镇、中畈乡和朱坑镇等。

### 2.管制规则

区内重点用于粮食生产，禁止将永久基本农田转为林地、草地、园地、农业设施建设用地等其他农用地。鼓励开展永久基本农田集中

连片整治，通过土地开发整理复垦和高标准农田建设等，促进零星分散的永久基本农田集中连片。区内其他建设活动，在符合法律法规前提下，按照国家和省级有关管理办法进行管理。

各乡镇农田保护区情况表

单位：公顷、%

乡镇名称	农田保护区	
	面积	占比
曹溪镇	1882.59	6.94%
叠山镇	633.31	2.34%
港口镇	1673.37	6.17%
葛溪乡	2428.62	8.95%
圭峰镇	3935.44	14.51%
花亭街道	216.74	0.80%
南岩街道	1546.49	5.70%
漆工镇	2257.57	8.32%
清湖乡	2429.49	8.96%
三县岭镇	1192.30	4.40%
湾里乡	1930.19	7.12%
旭光乡	310.46	1.14%
弋江镇	272.05	1.00%
樟树墩镇	889.25	3.28%
中畈乡	3054.71	11.26%
朱坑镇	2468.26	9.10%
合计	27120.84	100.00%

#### 四、城镇发展区

##### 1.划定情况

本区面积 3623.46 公顷，占县域国土面积的 2.30%。具体细分以下二级规划分区：

(1)城镇集中建设区是可直接进行城镇开发和集中建设的区域。本区面积 3623.46 公顷，占县域国土面积的 2.30%。各乡镇均有分布，主要分布于南岩街道、弋江镇和三县岭镇等。

(2)城镇弹性发展区是为应对城镇发展的不确定性，在满足特定条件下方可进行城镇开发和集中建设的区域。

(3)特别用途区是为完善城镇功能，提升人居环境品质，保持城镇开发边界的完整性，根据规划管理需划入开发边界内的重点地区，主要包括与城镇关联密切的生态涵养、休闲游憩、防护隔离、自然和历史文化保护等区域。

## 2.管制规则

区内允许开展城镇开发和城镇集中建设的区域，实行“详细规划+规划许可”的管制方式，按照城镇集中建设区、城镇弹性发展区、特别用途区进行分类管理。

各乡镇城镇发展区情况表

单位：公顷、%

乡镇名称	城镇集中建设区	
	面积	占比
曹溪镇	43.82	1.21%
叠山镇	24.63	0.68%
港口镇	32.69	0.90%
葛溪乡	77.25	2.13%
圭峰镇	89.34	2.47%
花亭街道	207.39	5.72%
南岩街道	1830.67	50.52%
漆工镇	55.87	1.54%
清湖乡	49.42	1.36%
三县岭镇	376.20	10.38%
湾里乡	137.40	3.79%
旭光乡	133.93	3.70%
弋江镇	452.02	12.47%
樟树墩镇	23.41	0.65%
中畈乡	19.52	0.54%
朱坑镇	69.87	1.93%
合计	3623.46	100.00%

## 五、乡村发展区

乡村发展区是农田保护区外，为满足农林牧渔等农业发展以及农民集中生活和生产配套为主的区域。本区面积 76118.79 公顷，占全县国土总面积 48.37%，各乡镇均有分布，占比较高有圭峰镇、漆工

镇等。弋阳县乡村发展区包含的二级规划分区有村庄建设区、一般农业区、农田储备区、林业发展区、果茶业发展区、区域基础设施区、特殊用地区、自然保留区。

### 1.村庄建设区

#### (1)划定情况

本区面积 7307.63 公顷，占全县国土总面积 4.64%，各乡镇均有分布，占比较高有圭峰镇、漆工镇等。

#### (2)管制规则

区内采用“详细规划+规划许可”的方式进行管理。区内探索分区准入与正负面清单相结合的管控引导机制。通过优化现状农村居民点用地，重点保障乡村振兴、一二三产业融合发展用地。

各乡镇村庄建设区情况表

单位：公顷、%

乡镇名称	村庄建设区	
	面积	占比
曹溪镇	420.70	5.76
叠山镇	286.72	3.92
港口镇	426.89	5.84
葛溪乡	539.96	7.39
圭峰镇	877.37	12.00
花亭街道	40.31	0.55
南岩街道	749.58	10.25
漆工镇	688.80	9.43
清湖乡	465.16	6.37
三县岭镇	387.69	5.31
湾里乡	536.00	7.33
旭光乡	139.82	1.91
弋江镇	91.10	1.25
樟树墩镇	238.69	3.27
中畈乡	685.98	9.39
朱坑镇	732.86	10.03
合计	7307.63	100.00

## 2.一般农业区

### (1)划定情况

本区面积 9877.13 公顷，占全县国土总面积 6.28%。各乡镇均有分布，主要分布于南岩街道、圭峰镇和朱坑镇等。

### (2)管制规则

区内以充分满足农业生产和生活需要为主。

各乡镇一般农业区情况表

单位：公顷、%

乡镇名称	一般农业区	
	面积	占比
曹溪镇	413.95	4.19
叠山镇	283.54	2.87
港口镇	536.45	5.43
葛溪乡	787.51	7.97
圭峰镇	1227.40	12.43
花亭街道	101.52	1.03
南岩街道	1388.57	14.06
漆工镇	687.51	6.96
清湖乡	657.90	6.66
三县岭镇	403.52	4.09
湾里乡	746.21	7.55
旭光乡	294.93	2.99
弋江镇	244.71	2.48
樟树墩镇	405.41	4.10
中畈乡	820.86	8.31
朱坑镇	877.14	8.88
合计	9877.13	100.00

## 3.农田储备区

### (1)划定情况

本区面积 139.24 公顷，占县域国土面积的 0.09%。集中分布于曹溪镇、叠山镇、港口镇、漆工镇、清湖乡和中畈乡等。

## (2)管制规则

区内现状耕地优先用于粮食和棉、油、糖、菜等农产品生产，鼓励通过建设用地复垦、宜耕后备资源开发、农用地整理和其他土地整治工程的实施，垦造耕地，提升耕地连片度。鼓励开展耕地质量提升、旱地改水田等项目，提升耕地质量。

各乡镇农田储备区情况表

单位：公顷、%

乡镇名称	农田储备区	
	面积	占比
曹溪镇	11.59	8.32%
叠山镇	26.77	19.23%
港口镇	36.61	26.29%
葛溪乡		0.00%
圭峰镇		0.00%
花亭街道		0.00%
南岩街道		0.00%
漆工镇	28.93	20.78%
清湖乡	15.51	11.14%
三县岭镇		0.00%
湾里乡		0.00%
旭光乡		0.00%
弋江镇		0.00%
樟树墩镇		0.00%
中畈乡	19.83	14.24%
朱坑镇		0.00%
合计	139.24	100.00%

## 4.林业发展区

### (1)划定情况

本区面积 55179.09 公顷，占全县国土总面积 35.07%。各乡镇均有分布，主要分布于漆工镇、圭峰镇和港口镇等。

### (2)管制规则

区内按照林业生产规范和发展规划，采用适当的封育和采伐措施，发展林下经济和生态旅游，兼顾生态功能和经济效益。

各乡镇林业发展区情况表

单位：公顷、%

乡镇名称	林业发展区	
	面积	占比
曹溪镇	3630.53	6.58
叠山镇	4717.74	8.55
港口镇	4882.63	8.85
葛溪乡	2794.24	5.06
圭峰镇	7328.71	13.28
花亭街道	44.89	0.08
南岩街道	4258.94	7.72
漆工镇	7528.47	13.65
清湖乡	1396.04	2.53
三县岭镇	4695.21	8.51
湾里乡	2637.98	4.78
旭光乡	1763.56	3.20
弋江镇	63.22	0.11
樟树墩镇	2698.93	4.89
中畈乡	4042.86	7.33
朱坑镇	2695.14	4.88
合计	55179.09	100.00

## 5.果茶业发展区

### (1)划定情况

本区面积 1372.08 公顷，占全县国土总面积 0.87%。各乡镇均有分布，主要分布于圭峰镇、葛溪乡、中畈乡和湾里乡等。

### (2)管制规则

区内按照果茶业生产规范和发展规划，发展规模化和特色化的果茶业经济及生态旅游，兼顾生态功能和经济效益。

各乡镇果茶业发展区情况表

单位：公顷、%

乡镇名称	果茶业发展区	
	面积	占比
曹溪镇	31.76	2.31
叠山镇	61.75	4.50

乡镇名称	果茶业发展区	
	面积	占比
港口镇	46.65	3.40
葛溪乡	189.78	13.83
圭峰镇	301.39	21.97
花亭街道	6.53	0.48
南岩街道	134.85	9.83
漆工镇	111.52	8.13
清湖乡	14.43	1.05
三县岭镇	49.73	3.62
湾里乡	134.74	9.82
旭光乡	36.48	2.66
弋江镇	4.25	0.31
樟树墩镇	50.59	3.69
中畈乡	156.14	11.38
朱坑镇	41.49	3.02
合计	1372.08	100.00

## 6.区域基础设施区

### (1)划定情况

本区面积 1447.45 公顷，占全县国土总面积 0.91%。各乡镇均有分布，主要分布于朱坑镇、葛溪乡、南岩街道、圭峰镇和中畈乡等。

### (2)管制规则

区内实行“用途准入+清单管理”的方式进行管理，符合“十四五”国民经济发展规划或相关部门专项规划的交通（线性除外）、能源、水利等重要基础设施用地，选址已明确的用地纳入规划重点项目清单，并在区内精准落图，选址暂不确定的纳入选址不确定项目清单并示意落图，并纳入点、线重点项目图层。

各乡镇区域基础设施区情况表

单位：公顷、%

乡镇名称	区域基础设施区	
	面积	占比
曹溪镇	58.37	4.03
叠山镇	32.91	2.27
港口镇	42.28	2.92

乡镇名称	区域基础设施区	
	面积	占比
葛溪乡	146.98	10.15
圭峰镇	125.01	8.64
花亭街道	12.77	0.88
南岩街道	155.55	10.75
漆工镇	106.06	7.33
清湖乡	124.68	8.61
三县岭镇	73.93	5.11
湾里乡	74.44	5.14
旭光乡	49.00	3.39
弋江镇	50.04	3.46
樟树墩镇	47.79	3.30
中畈乡	135.51	9.36
朱坑镇	212.13	14.66
合计	1447.45	100.00

## 7.特殊用地区

### (1)划定情况

本区面积 122.97 公顷，占全县国土总面积 0.08%。各乡镇均有分布，主要分布于南岩街道、圭峰镇、漆工镇、中畈乡和清湖乡等。

### (2)管制规则

区内实行“用途准入+指标控制”的方式进行管理，区内以准入符合规划或取得相关管理部门认定意见的军事、外事、殡葬等特殊用地，区内用地规模应符合国家和省级节约集约用地相关要求。

各乡镇特殊用地区情况表

单位：公顷、%

乡镇名称	特殊用地区	
	面积	占比
曹溪镇	3.52	2.86
叠山镇	1.06	0.86
港口镇	2.64	2.15
葛溪乡	4.76	3.87
圭峰镇	23.51	19.12
花亭街道	0.98	0.80

乡镇名称	特殊用地区	
	面积	占比
南岩街道	36.27	29.50
漆工镇	8.70	7.07
清湖乡	8.21	6.68
三县岭镇	5.17	4.20
湾里乡	6.06	4.93
旭光乡	2.99	2.43
弋江镇	0.68	0.55
樟树墩镇	3.52	2.86
中畈乡	8.37	6.81
朱坑镇	6.53	5.31
合计	122.97	100.00

## 8.自然保留区

### (1)划定情况

本区面积 673.20 公顷，占全县国土总面积 0.43%。各乡镇均有分布，主要分布于南岩街道、圭峰镇、清湖乡和朱坑镇等。

### (2)管制规则

区内原则不得擅自改变地形地貌及其他自然生态环境原有状态，可适度开展观光、旅游、科研、教育等活动。

各乡镇自然保留区情况表

单位：公顷、%

乡镇名称	自然保留区	
	面积	占比
曹溪镇	14.29	2.12
叠山镇	15.49	2.30
港口镇	17.04	2.53
葛溪乡	31.82	4.73
圭峰镇	98.14	14.58
花亭街道	1.44	0.21
南岩街道	127.73	18.97
漆工镇	27.62	4.10
清湖乡	66.34	9.85
三县岭镇	21.39	3.18

乡镇名称	自然保留区	
	面积	占比
湾里乡	46.98	6.98
旭光乡	13.51	2.01
弋江镇	6.11	0.91
樟树墩镇	13.98	2.08
中畈乡	35.80	5.32
朱坑镇	135.52	20.13
合计	673.20	100.00

## 六、矿产能源发展区

### 1.划定情况

本区面积 3280.78 公顷，占全县国土总面积 2.09%，占比较高有曹溪镇、三县岭镇、漆工镇、港口镇等。

### 2.管制规则

区内采用“用途准入+清单管理+指标控制”的方式进行管理。区内应合理调控能源资源开发利用总量，严格矿产开发准入条件，强化矿产资源节约与综合利用，开展矿山地质环境治理与矿区土地复垦，发展矿业领域循环经济。区内重点保障符合矿产资源规划的采矿、采石、采砂场、砖瓦窑等必需的生产用地及排土（石）尾矿堆放用地，用地须同步纳入规划重点项目清单，用地规模应符合国家和省级节约集约用地相关要求。

各乡镇矿产能源发展区情况表

单位：公顷、%

乡镇名称	矿产能源发展区	
	面积	占比
曹溪镇	587.30	17.90%
叠山镇	130.99	3.99%
港口镇	340.93	10.39%
葛溪乡	33.61	1.02%
圭峰镇	303.00	9.24%
花亭街道		0.00%
南岩街道	169.09	5.15%
漆工镇	643.13	19.60%

乡镇名称	矿产能源发展区	
	面积	占比
清湖乡	3.18	0.10%
三县岭镇	373.03	11.37%
湾里乡	21.96	0.67%
旭光乡	236.87	7.22%
弋江镇		0.00%
樟树墩镇	244.45	7.45%
中畈乡	113.12	3.45%
朱坑镇	80.12	2.44%
合计	3280.78	100.00%

## 第六章 三线统筹划定

### 第一节 耕地和永久基本农田

#### 一、耕地

##### 1.原耕地保有量基本情况

上一轮规划落实弋阳县耕地保有量任务 30033.33 公顷（45.05 万亩），涉及规模比例较大的包含圭峰镇、中畈乡和朱坑镇等。

##### 2.耕地保有量划定规则及情况

按照现状耕地“应保尽保、应划尽划”的原则，2020 年度国土变更调查成果耕地面积 30767.91 公顷，除以下情况可不纳入耕地保护目标外，其他均应纳入：

(1)截止 2021 年底，在自然资源部监管系统备案，已依法批准且落实占补平衡即将建设的，面积为 77.60 公顷。

(2)根据 2014-2020 年已下达退耕还林还草计划和要求，在“三调”耕地上实施退耕还林还草，但尚未成林、成草的。

(3)截止 2021 年底，在自然资源部监管系统备案的农业设施建设占用的面积为 17.47 公顷。

(4)自然保护地核心保护区内的。

(5)饮用水水源一级保护区内的，面积为 1.80 公顷。

(6)河湖范围内根据淹没频次经认定需退出的，面积为 8.47 公顷。

(7)在不妨碍行洪安全和洪水安全的前提下，对河湖范围内不同情形耕地，依法依规分类处理，

①“二调”为耕地、“三调”仍然为耕地的，原则上应纳入耕地保护目标；

②对于以下情形，经认定可以不纳入耕地保护目标：位于主河槽内的耕地；洪水频繁上滩的耕地；长江平垸行洪“双退”圩垸内的耕地，面积为 7.47 公顷；水库征地线以下的耕地，面积为 1.00 公顷。

综上，纳入耕地保护目标的耕地面积 30654.11 公顷，面积比例较大有圭峰镇、中畈乡和朱坑镇。规划实施期间，符合占用规则的可

以占用，按程序报批，并按有关规定实现“占补平衡”或“进出平衡”。

### 3.原耕地保有量与本次划定后对比情况

上一轮规划耕地保有量任务 330033.33 公顷，三线统筹划定耕地保有量规模 30654.11 公顷，较上一轮规划多 620.78 公顷。

原耕地保有量与本次划定规模对比表

单位：公顷（0.00）%

乡镇名称	原耕地保有量		本次划定规模		差值
	面积	比例	面积	比例	
曹溪镇	2036.77	6.78%	2051.69	6.69%	14.92
叠山镇	1001.95	3.34%	794.44	2.59%	-207.51
港口镇	1885.98	6.28%	1886.27	6.15%	0.29
葛溪乡	2574.59	8.57%	2583.36	8.43%	8.77
圭峰镇	4263.83	14.20%	4255.37	13.88%	-8.46
花亭街道	262.59	0.87%	255.21	0.83%	-7.38
南岩街道	2358.48	7.85%	2450.18	7.99%	91.70
漆工镇	2346.49	7.81%	2518.95	8.22%	172.46
清湖乡	2268.91	7.55%	2599.64	8.48%	330.73
三县岭镇	1392.57	4.64%	1333.38	4.35%	-59.19
湾里乡	1924.26	6.41%	2083.03	6.80%	158.77
旭光乡	529.20	1.76%	460.78	1.50%	-68.42
弋江镇	400.89	1.33%	451.95	1.47%	51.06
樟树墩镇	956.70	3.19%	1010.61	3.30%	53.91
中畈乡	3140.55	10.46%	3270.49	10.67%	129.94
朱坑镇	2689.57	8.96%	2648.76	8.64%	-40.81
<b>合计</b>	<b>30033.33</b>	<b>100.00%</b>	<b>30654.11</b>	<b>100.00%</b>	<b>620.78</b>

## 二、永久基本农田

### 1.原永久基本农田情况分析

上一轮规划落实弋阳县永久基本农田任务 25506.67 公顷（38.26 万亩），并于 2017 年弋阳县永久基本农田全域划定中全部落实。

2017 年永久基本农田在 2020 年国土变更调查统计口径耕地中，三调现状为耕地面积为 21.57 万亩（其中旱地 0.45 万亩，水田 21.12

万亩)，占原永农面积 79.21%；三调现状为稳定利用耕地面积 21.54 万亩(其中旱地 0.45 万亩,水田 21.09 万亩),占原永农面积 79.07%；三调现状为难以或不稳定利用耕地面积为 0.04 万亩，占原永农面积 0.14%。

## **2.调出原永久基本农田内长稳耕地情况**

原永久基本农田共调出 8.8101 万亩。其中：

(1)以土壤污染详查结果为依据，土壤环境质量类别划分成果中划定为严格管控类的耕地，且无法恢复治理 0.0468 万亩；

(2)近期拟实施的省级及以上能源、交通、水利等重点建设项目选址确实难以避让，且已明确具体选址和规模，用地已统筹纳入国土空间规划“一张图”拟占用的 0.5649 万亩；

(3)经依法批准的原土地利用总体规划和城市总体规划明确的建设用地范围，经一致性处理后纳入国土空间规划“一张图”的 0.0001 万亩；

(4)2020 年度变更调查结果为非耕地 7.3114 万亩，不纳入耕地保护目标的耕地 0.1209 万亩；不稳定利用耕地 0.7396 万亩；

(5)生态保护红线调出 0.0130 万亩，200 平方米以下的独立碎小图斑 0.0135 万亩。

(6)其他为现在数据已变更为非耕地情况。

## **3.永久基本农田划定情况**

本次划定永久基本农田任务 27120.84 公顷（40.6812 万亩），其中水田 25112.75 公顷（37.6691 万亩）、旱地 2008.09 公顷（3.0121 万亩）。

## **4.原永久基本农田范围内的长期稳定耕地保留情况**

原永久基本农田范围内长期稳定利用耕地保留 22061.93 公顷（33.0929 万亩），保留比例达 96.99%。

## **5.生态红线中调出永久基本农田情况**

按照生态红线调整规则，划入此次划定永久基本农田的数量为 8.67 公顷（0.0130 万亩）。

原永久基本农田与本次划定规模对比表

单位：公顷（0.00）%

乡镇名称	原永久基本农田		本次划定永久基本农田		差值
	面积	比例	面积	比例	
曹溪镇	1788.73	7.01%	1882.59	6.94%	93.86
叠山镇	704.51	2.76%	633.31	2.34%	-71.20
港口镇	1537.90	6.03%	1673.37	6.17%	135.47
葛溪乡	2216.60	8.69%	2428.62	8.95%	212.02
圭峰镇	3809.32	14.93%	3935.44	14.51%	126.12
花亭街道	216.29	0.85%	216.74	0.80%	0.45
南岩街道	1862.81	7.30%	1546.49	5.70%	-316.32
漆工镇	1886.92	7.40%	2257.57	8.32%	370.65
清湖乡	2118.92	8.31%	2429.49	8.96%	310.57
三县岭镇	1102.09	4.32%	1192.30	4.40%	90.21
湾里乡	1803.66	7.07%	1930.19	7.12%	126.53
旭光乡	365.97	1.43%	310.46	1.14%	-55.51
弋江镇	217.62	0.85%	272.05	1.00%	54.43
樟树墩镇	741.20	2.91%	889.25	3.28%	148.05
中畈乡	2846.83	11.16%	3054.71	11.26%	207.88
朱坑镇	2287.30	8.97%	2468.26	9.10%	180.96
合计	<b>25506.67</b>	<b>100.00%</b>	<b>27120.84</b>	<b>100.00%</b>	<b>1614.17</b>

## 第二节 生态保护红线

### 1. 划定思路原则

2021年6月已上报国务院的生态保护红线方案总体保持稳定，原则上不再调整，因国家重大项目等确需调整的，要依据已有规则举证说明。按照已定规则，生态保护红线内允许开展有限人为活动，不视为占用生态保护红线。

在确保对生态功能不造成明显影响的前提下，可将自然保护地核心保护区外连片图斑不小于5亩（山地、丘陵地区可按不小于3亩）的可长期稳定利用耕地，调出生态保护红线，改划为永久基本农田，弋阳县涉及面积74.55公顷。

### 2. 生态保护红线调整后情况

原生态保护红线（2021年6月）面积42220.13公顷，占国土面

积的 26.83%，调整后生态保护红线划定面积 42145.58 公顷，占国土面积的 26.78%。

各乡镇生态保护红线调整后情况表

单位：公顷、%

乡镇名称	生态保护红线面积	
	面积(公顷)	比例(%)
曹溪镇	8548.05	20.28%
叠山镇	3924.98	9.31%
港口镇	3706.98	8.80%
葛溪乡	550.19	1.31%
圭峰镇	1335.66	3.17%
花亭街道	3.08	0.01%
南岩街道	1336.76	3.17%
漆工镇	7717.01	18.31%
清湖乡	125.07	0.30%
三县岭镇	4125.96	9.79%
湾里乡	0.11	0.00%
旭光乡	2671.74	6.34%
弋江镇	136.05	0.32%
樟树墩镇	1983.33	4.71%
中畈乡	5969.22	14.16%
朱坑镇	11.39	0.03%
合计	42145.58	100.00%

### 第三节 城镇开发边界

弋阳县全县开发边界划定总面积为 3623.46 公顷，城镇集中建设区面积为 3623.46 公顷，县域未划定城镇弹性发展区和特别用途区。全县城镇开发边界内现状建设用地区为 2943.89 公顷，批而未建建设用地区为 239.60 公顷，需新增建设用地区为 439.97 公顷。

弋阳县城镇开发边界划定情况一览表

单位：公顷

行政区	面积(公顷)	占城镇开发边界总规模比例(%)
中心城区	2678.16	73.91
三县岭镇	376.20	10.38
漆工镇	55.87	1.54
曹溪镇	43.82	1.21

行政区	面积（公顷）	占城镇开发边界总规模比例（%）
圭峰镇	58.20	1.61
港口镇	32.69	0.90
朱坑镇	32.08	0.89
叠山镇	24.63	0.68
樟树墩镇	23.41	0.65
旭光乡	130.67	3.61
葛溪乡	76.14	2.10
清湖乡	49.42	1.36
湾里乡	22.65	0.63
中畈乡	19.52	0.54
<b>总计</b>	<b>3623.46</b>	<b>100.00</b>

## 第七章 城乡功能品质提升

### 第一节 综合交通体系规划

#### 一、现状概况

##### 1. 铁路情况

弋阳县境内现有铁路主线 2 条，分别为沪昆铁路及沪昆高速铁路；铁路专用线 1 条，为县城至樟树墩货运专线（又称弋樟货运专线）。

沪昆铁路从弋阳县城东西向横穿而过，2006 年电气化改造完成。

沪昆高速铁路（又称沪昆客运专线）从弋阳县城东西横穿而过，是国家《中长期铁路网规划》中“四横四纵”的快速客运通道之一，2016 年 6 月，全线贯通。

弋樟货运专线起自弋阳火车站，与沪昆铁路衔接，途径弋阳县城郊、葛溪、花亭，至樟树墩蛇纹石矿，为弋阳蛇纹石矿的铁路运输线，长 14 公里。1966 年 1 月建成通车，2015 年，江西弋阳中亚矿业有限公司通过拍卖获得江西弋阳蛇纹石矿国企改制经营权，因而对线路进行管护。目前，该线路年货物吞吐量约 30 万吨。

弋阳站始建于 1936 年，2014 年完成改扩建成为高铁、普铁共用车站。等级为三等站，弋阳站的站占规模为 3 台 9 线。

##### 2. 公路现状

高速公路有两条，分别为沪昆高速和上万高速。

弋阳县境内的沪昆高速东自朱坑镇上童境内入境，经县城南部，于清湖乡潭坞村出境，境内总长 24.28 公里，路面宽 26 米，2002 年建成通车，并设置弋阳互通高速出入口。

上万高速为连接上饶市与万年县的快速通道，2015 年开工建设，于 2017 年 1 月建成通车，在弋阳境内设置弋阳北互通高速出入口。

境内普通公路总里程 729.1 公里。其中：国道 2 条（G320 国道、G353 国道），总里程 83.6 公里；省道 3 条（S204 省道、S205 省道、S206 省道），总里程 80.2 公里；县道 15 条，总里程 247.2 公里；乡道 58 条，总里程 318.1 公里。

全县共有 7 个汽车站，二级客运站包括弋阳县客运站，漆工客运站，五级客运站包括毛墟汽车站、磨盘山汽车站、樟树墩汽车站、港口汽车站、曹溪汽车站，另外还有葛溪李畈公路驿站、漆工洋泥畈公路驿站。圭峰镇、叠山镇、葛溪乡、湾里乡、朱坑镇、清湖乡均没有汽车站。

另外，全县现有 7 家城乡客运公司，分别从政府购买线路经营权。

### **3.水路现状**

弋阳县现状水运以信江为主，干流航道全长约 50 公里，航道等级为七级以下，从黄少岗至贵溪的花园，航道有浅滩 15 处，长达 4310 米。信江水运基本上都集中在干流，枯水水深为 0.4-0.7 米，可通 15-20 吨帆船，中洪水时受桥梁、水坝的限制，只可通 50-100 吨驳船。另外，港口码头没有建设，以砂石作业占据主导。

### **4.航空现状**

弋阳境内暂无机场，航空出行主要通过上饶的三清山机场和南昌的昌北国际机场实现。弋阳距离上饶三清山机场约 50 公里，小汽车约 1 小时，高铁+公交约 1 小时 20 分；距离南昌昌北国际机场约 160 公里，小汽车约 2 小时，高铁+公交约 1 小时 30 分钟。

### **5.城区交通现状**

现状城区骨架路网体系已基本成形，因圭峰景区、信江阻隔，南岩工业园区与中心城区的交通联系不便捷。

## **二、现状存在问题**

### **1.对外交通**

具有较高区域可达性，综合立体交通体系未形成

高铁、高速东西向穿越境内，与沪昆通道上的城镇联系为主，公路运输占主导地位。水运上航道等级偏低，港口航道无法得到充分利用。沪昆、上万高速贯穿县域，但通道数量及出入口不足。航空出行需要通过周边其他机场实现。

### **2.县域交通**

贯穿南北的干线公路较为缺乏，公路总体技术等级不高

从技术等级上看，县域公路里一级公路占比 0.8%，二级公路占比 0.8%，二级公路占比 7.65%，三级公路占比 15.9%，四级公路占比 74.49%，还有 1.12%的等外公路。因此需要进一步提升技术等级。

### **3.城区交通**

骨干路网基本成形，但内外交通衔接不畅

目前城区内部交通已基本成形，但对外公路与城市道路之间仍然互有干扰，转换不够便捷。城乡客、货运服务效率不高，城市交通与对外交通的衔接可进一步加强。

### **三、发展目标**

结合弋阳县的城市发展目标，应对现阶段所面临的交通问题，确定弋阳县交通发展总体目标为：上饶市西部门户枢纽、城乡交通运输一体化示范县、现代化的绿色智行之城。

#### **1.便捷顺畅的交通**

构建信江河谷城镇群一体化、多方式协调发展的区域交通体系，满足对外交通需求。结合不同运输方式的特点，按照区域高速公路 80-120km/小时的运行速度、高铁 250-350km/小时等运行指标，提出便捷顺畅的交通指标为：

1 小时：弋阳至上饶、鹰潭、万年等周边城市以及省会南昌；

2 小时：弋阳至赣中北各设区市以及杭州、福州等毗邻省会城市；

3 小时：弋阳至省内其他设区市以及长沙、上海、合肥及国内中东部主要城市；

30 分钟：县城至下辖乡镇

15 分钟：乡镇、城区均能上国省道。

#### **2.经济高效的交通**

运输结构明显优化，铁路客运比重显著提高。县域交通设施更加完善，基本实现普通国省道二级及以上占比 100%、县道三级及以上 100%、乡道等级公路占比 100%。

#### **3.绿色集约的交通**

保障公共交通行业发展，提供高可达性公交服务。县城至各乡镇

公交直达率 100%，乡镇公交化运营率达 100%。

#### 四、铁路系统规划

根据《弋阳县国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》，将推动三县岭镇新材料产业园的建设，为支撑以钙产品精深加工为主的新材料产业运输，推动既有的弋樟铁路延伸至新材料产业园。

同时，根据《上饶市国土空间总体规划（2021-2035年）》的要求，在县域内规划武九上温高铁、杭衢深高铁、市域铁路 S1 线、S4 线。新建龟峰铁路客运站、新材料产业园货运站。

#### 五、公路网布局规划

##### 1.高速公路

根据《江西省高速公路网规划》《江西省国土空间总体规划（2021-2035年）》，新增上饶至景德镇高速、上饶至鹰潭高速、弋阳至南丰高速等三条高速穿越弋阳境内。同时，推动沪昆高速“四改八”，提高沪昆通道的容量。

同时，为加强于干线公路的衔接，规划新增 5 处高速出入口。弋（阳）南（丰）高速新增弋阳西互通、清湖互通和圭峰互通；上鹰高速新增港口互通；上景高速新增漆工互通。结合现有的弋阳北互通、弋阳东互通，以及县域周边的白田互通、横峰互通，未来弋阳县境内及周边将有 9 处高速互通口。

##### (1)沪昆高速

现状沪昆高速为双向 4 车道，规划加快推进高速扩容，形成双向 8 车道，支撑弋阳与长三角、长江中游城市群核心城市的联系。

##### (2)上万高速

现状为双向 4 车道，较好的支撑弋阳与万年的联系

##### (3)上景高速

规划新增高速，途经弋阳县漆工镇附近，联系上饶与景德镇，规划为双向 4 车道。

##### (4)上鹰高速

规划新增高速，途经弋阳县港口镇、叠山镇附近，联系鹰潭与上饶，规划为双向 4 车道。

#### (5)弋南高速

规划新增高速，途经弋阳县圭峰镇、港口镇，联系鹰潭、抚州，弥补弋阳西南方向高速通道的不足，规划为双向 4 车道。

## 2.干线公路规划

干线公路包括普通国道、省道以及高等级县道。

规划构建“六横二纵一环”干线公路网，构筑县域快速通道。“六横”连通弋阳与贵溪、万年、横峰、铅山；“二纵”连通乐平、德兴；“一环”连通城区与周边乡镇，构筑县城与周边县市以及乡镇间的快速通道。

#### (1)第一横

G353—X053（姚漆线）—S204；

实现万年—曹溪镇—三县岭镇—漆工镇—德兴的快速联系；

#### (2)第二横

S206—G353—X128（中洋线）—S204—X056（杨直线）—S205；

实现贵溪—白田枢纽—中畈乡—樟树墩镇—横峰的快速联系；

#### (3)第三横

X054（花毛线）—X083（百花线）；

实现贵溪—白田互通—湾里乡—葛溪乡—横峰的快速联系；

#### (4)第四横

X057(上刘线)—X804(枫米线)延长线；

实现弋阳西互通—清湖乡—县城—朱坑镇—横峰互通的快速联系；

#### (5)第五横

G320；

实现贵溪—圭峰镇—县城—朱坑—横峰的快速联系；

#### (6)第六横

S522 延长线(现状为 X059 叠流线—Y026 苏方线—Y008 安潘线)；

实现贵溪—港口镇—叠山镇—铅山的快速联系。

(7)第一纵

S205—G353—X058（汤箭线）—X059（叠流线）；

实现乐平—曹溪—三县岭—中畈—湾里—县城—圭峰—港口的快速联系；

(8)第二纵

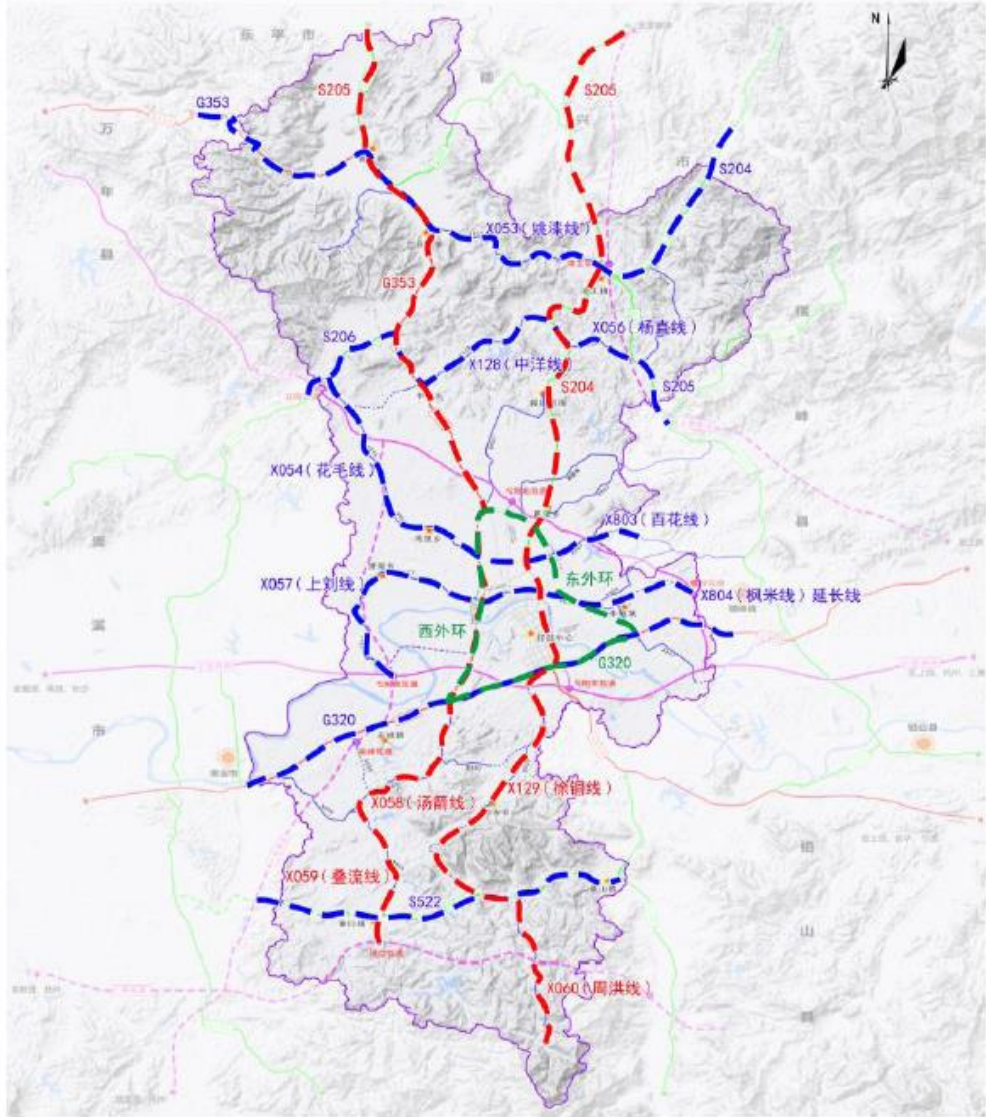
S205—S204—东兴大道—G320—X129（徐铜线）—X060（周洪线）；

实现德兴—漆工镇—樟树墩镇—葛溪乡—县城—旭光乡—叠山镇—洪山的联通。

(9)一环

西外环—G320—X057 上刘线—东外环；

实现县城—湾里乡—葛溪乡—朱坑镇—圭峰镇的联通。



弋阳县县域公路网规划结构图

## 六、水运规划

### 1.对接浙赣粤大运河，提升航道等级

浙赣粤大运河是国家“四纵四横两网”高等级航道网的一纵，其中浙赣运河经钱塘江、兰江、衢江、常山江，跨越浙赣分水岭（常山县至玉山县），经信江过上饶、鹰潭等县市注入鄱阳湖后入赣江进长江。赣粤运河北起江西鄱阳湖湖口县，溯赣江而上，经贡江进入桃江，从信丰西河至赣粤分水岭，再由广东省浈水沿北江至广州出海。弋阳处于浙赣大运河的节点，信江干流规划为三级航道。



浙赣粤大运河航道示意图

## 2.结合岸线资源分布，规划布局弋阳港货运码头

港区布局遵循以下布局原则：一是远离中心城区及城市重点开发地区；二是与工业、物流等产业园区布局相协调。

根据《上饶港总体规划》，弋阳县规划港口岸线 800 米，其中石上李家岸线 500 米，位于信江干流右岸，石上李家；大塘村岸线 300 米，位于信江干流左岸，大塘村至雷家村。



《上饶港总体规划》弋阳港口规划示意图

## 七、机场规划

规划拟在龟峰景区建设简易型表面直升机场，位于龟峰大道南侧。

## 八、综合交通枢纽规划

### 1. 客运枢纽规划

重点建设集铁路、公路、城市公交、出租车等多种运输方式为一体、具有示范效果的综合客运枢纽。完善乡镇客运枢纽建设，提升客运服务功能。到 2035 年规划形成覆盖中心城区、乡镇、村庄的三级客运枢纽体系。

规划形成 1 处县级综合客运枢纽（弋阳站综合客运枢纽）、1 处旅游公交枢纽（位于龟峰景区）、9 处乡镇公交枢纽站。

### 2. 货运枢纽规划

按照“城镇生活功能与物流功能分离，物流活动向复合交通干线网络靠近”的原则进行物流节点空间布局，公路货运站场及物流用地结合产业用地、商贸用地在对外交通通道上设置。

规划结合弋樟铁路站点在三县岭新材料产业园、城区铁北片区布局物流用地。同时，结合 G320 国道布局商贸物流用地。各乡镇设物流配送站点，合理布局村级末端服务网点。

## **第二节 公共服务设施体系**

### **一、县域公共服务设施发展目标**

统筹布局弋阳县教育、卫生、文化、体育、社会福利等公共服务设施，加强资源整合，强化城乡交通联系，通过新建、改建、扩建等多种形式，形成城市服务农村、优势互补、良性互动的发展格局。形成城乡统一的基本公共服务设施配置标准，缩小基本公共教育、医疗卫生、文化体育、社会福利等方面的城乡差距。

### **二、县域公共服务设施配置原则**

#### **1.整体效益原则**

通过合理布局，更好地发挥公共服务设施网络的整体效益。

#### **2.分级分类原则**

按公共服务设施的功能、任务、规模将其分为不同级别，形成不同类别的公共服务设施体系。

#### **3.均等可享原则**

从群众需求出发，做到服务半径适宜，方便群众享受服务。

#### **4.可操作性原则**

紧密结合弋阳县未来总体发展目标和教育、文化、医疗、体育等公共事业发展特点，对设施的标准体系、供需关系、空间布局进行了研究，对大型的设施建设做定位与定量，并与城市控制性详细规划相衔接，突出了土地使用与规划控制，确保规划的可实施性。

### **三、县域公共服务设施配置策略**

#### **1.“全域全要素”统一空间规划管控与传导体系**

“健全规划实施传导机制，确保规划能用、管用、好用。”是《中共中央国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》

（以下简称“《若干意见》”）提出的重要要求。随着国土空间规划地位的确立，逐步形成了“全域全要素”统一空间规划管控与传导体系，

既吸收了原先城乡规划中规范、名录、蓝图等上下传导管控方式，同时也吸收了土地利用规划的指标传导优势，强化“定量化、坐标化、可监管、可传导”，加强了国土空间规划传导的强制性。

国土空间规划中公共服务设施规划内容主要包括指标型传导内容、结构型传导内容、名录型传导内容、位置型传导内容。首先，能够要求专项规划严格落实相应的管控要求，满足“十五分钟生活圈”、辐射半径覆盖率等要求；其次，基于国土空间规划中所确定的城市公共中心体系、空间结构组团、社区单元进行进一步细化落实；再次，针对一些重大公共服务设施、特色型公共服务设施，进行列表管理，部分设施可明确设施点位，有效指导下位规划或部门规划的编制。

## **2.以人为本理念下公共服务设施全域覆盖**

推动城乡公共服务设施均等化，是当前城市发展进程的当务之急，必须稳步推进城镇基本公共服务常住人口全覆盖，使得不论城镇或是乡村居民都能够享受到城市基本公共服务，积极打造“县域中心-15分钟生活圈”两级生活圈配置公共服务体系。

一方面，推进以县域中心为重要载体的城镇化建设，重点强化中心城区的综合服务能力，以及户籍制度的深化改革，促进有能力在城镇稳定就业生活的农业转移人口在城镇自愿落户。县域中心以中心城区为重点，打造“城市级-社区级”的层次体系组织，结合地方特色，因地制宜打造“十五分钟生活圈”。另一方面，规划应考虑打造乡镇社区生活圈，满足乡镇人民的生活需求。同时随着特色小镇如火如荼的建设，交通、文体等特殊的公共服务设施也不容忽视。

## **3.均衡化与差异化并重的设施布局策略**

老城区土地资源相对紧张，重在利用存量空间补急补差，以扩大规模为主，新增设施为辅；新城区则重在超前谋划、集约布置公共服务设施；产业园区则重在强化配套，以基本保障为主。未来以布局优化调整与存量资源利用为主，通过功能复合、地下空间利用、共建共享等，加大整合统筹力度，提升服务水平。

构建全覆盖与高可达的社区公共服务设施网络。强化基层，实现

全面提高公共服务设施的覆盖面与可达性，更好满足城市、乡镇、农村居民的日常需求。采取“服务半径与人口密度双导向”“社区服务设施与户外活动场地双载体”的原则，通过完善社区服务功能与充分利用公园、广场、基层设施，基本做到全覆盖、高可达性。

此外，文化、体育、医疗、教育、养老等设施差异性较大，除了文化、体育设施与行政管理层级基本一致以外，其他设施并不适合全部按照“县级-社区级”的层级设施体系来规划，因此在国土空间规划中预留一定弹性空间和指标，或进行相应的引导，同时也可以进行不同服务功能的整合，如文化活动与体育活动，体育健身与绿地公园等公共场所等。

#### 四、县域公共服务设施体系及配置标准

根据《社区生活圈规划技术指南》，本次弋阳县公共服务设施体系将着重构建社区生活圈，并落实社区生活圈公共服务设施配套。为了实现县域公共服务设施均衡化、体现资源要素的配置层级，通过打破行政区域，强化城乡统筹，以服务半径、服务人口为基本依据，本次规划根据城镇社区15分钟生活圈和乡村社区生活圈，完善城乡公共服务设施层级体系，构筑覆盖均好、特色化、差异化的公共服务体系网络，同时还推进城乡基本公共服务设施均等化。

城镇社区生活圈：以15分钟步行范围为空间尺度，基于街道、镇社区行政管理边界，以15分钟步行范围为空间尺度，确定社会生活圈范围，并按照出行安全和便利的原则，尽量避免城市主干路、河流、山体、铁路等对其造成分割。该等级应配置面向全体城镇居民、内容丰富、规模适宜的各类服务要素。城镇社区十五分钟社区生活圈主要包括中心城区的南岩街道办、桃源街道办、花亭街道、园区及弋江镇部分等范围，以及曹溪镇、漆工镇、三县岭镇、港口镇等重点镇。

乡村社区生活圈分为乡集镇社区生活圈和乡村社区生活圈。

乡集镇社区生活圈：宜依托乡集镇所在地，统筹布局满足乡村居民日常生活、生产需求的各类服务要素，形成乡村社区生活圈的服务核心。县城可在完善自身服务要素配置的同时，强化综合服务能力，

实现对周边乡集镇的辐射。乡集镇社区生活圈主要包括中畈乡、樟树墩镇、湾里乡、清湖乡、葛溪乡、朱坑镇、圭峰镇、叠山镇及旭光乡等乡镇。

乡村社区生活圈：宜依托行政村集中居民点或自然村（组），综合考虑乡村居民常用交通方式，按照 15 分钟可达的空间尺寸，配置满足就近使用需求的服务要素，并注重相邻村庄之间服务要素的错位配置和共享使用。乡村社区生活圈主要包括弋阳县全域的各农村社区、行政村及自然村。

县域公共中心方面，规划构建“城市级-乡镇级-村庄级”三级公共服务中心。

城市级公共服务中心为弋阳县中心城区规划范围，是新增城镇建设规模的集中投放区，区内重点结合人口预测预留基本公共服务设施和公共活动场所，整合现有社会服务功能，为高等级公共服务设施预留充分空间。

乡镇级公共服务中心为重点镇区域，是城乡公共服务的转换节点，区内在满足本区基本城乡公共服务设施配套的基础上，重点提供周边乡镇高等级的公共服务功能。

村庄级公共服务中心为一般镇及乡集镇区域，提供基础保障性公共服务设施。

城镇社区 15 分钟生活圈公共服务设施配置内容指引表

层级	配置内容		备注
城镇社区 15 分钟生活圈	行政管理	党政机关、社会团体、事业单位等机构及其相关设施	宜立占地
	商业服务	各类商业、商务、娱乐康体等设施	宜立占地
	教育设施	中等专业学校（中等专业学校、技工学校、职业学校）、特殊教育、成人教育及培训机构、高中、初中、小学、幼儿园/托儿所	应独立占地
	医疗设施	综合医院、专科医院、妇幼保健院、精神病医院、传染病医院、急救中心、疾病预防控制中心、卫生监督站/防疫站	应独立占地
	文化设施	博物馆、图书馆、文化馆、展览/纪念馆、影剧院、妇女儿童活动中心、老年活动中心、广播电视台	宜立占地

层级	配置内容		备注
	体育设施	综合体育中心、体育馆、体育场、游泳馆、综合健身广场	宜立占地
	社会福利	敬老院/养老院/福利院、残疾人康复中心、养老服务中心、老年人日间照料中心	宜立占地

乡村社区生活圈配置内容指引表

层级	配置内容		备注	
乡集镇 社区生活圈	行政管理	党政机关、派出所	宜立占地	
	商业服务	菜市场、邮政所	宜立占地	
	教育设施	初中、完小、幼儿园	应独立占地	
	医疗设施	一般乡镇卫生院、防疫站	应独立占地	
	文化设施	文化活动中心/文化活动站	可综合设置	
	体育设施	室内体育活动场地、室外体育活动中心	可综合设置	
	社会福利	敬老院	宜立占地	
乡村社区 生活圈	各农村 社区	行政管理	专项管理机构、居（村）委会	宜立占地
		商业服务	集贸市场、综合超市、信用社	可综合设置
		教育设施	小学、幼儿园	应独立占地
		医疗设施	卫生服务站	可综合设置
		文化设施	文化活动站	可综合设置
		体育设施	全民健身活动中心（健身运动场）	可综合设置
		社会福利	——	可综合设置
	各行政村	行政管理	村委会	宜立占地
		商业服务	综合超市、集贸市场	可综合设置
		教育设施	幼儿园	应独立占地
		医疗设施	卫生室	可综合设置
		文化设施	文化活动室、农家书屋	可综合设置
		体育设施	农民体育健身工程	可综合设置
		社会福利	老年活动室	可综合设置
	各自然村	行政管理	村务室	可综合设置
		商业服务	便民农家店	可综合设置
		教育设施	幼儿园	应独立占地
		医疗设施	——	可综合设置
		文化设施	农村文化礼堂	可综合设置
		体育设施	——	可综合设置
		社会福利	老年活动室	可综合设置

## 五、县域重要公共服务设施布局

### 1.教育设施

#### (1)教育设施发展现状

##### ①学校数量

弋阳县现有各级各类学校共计 378 所。其中，成人中等专业学校 1 所，普通中学 31 所（高中 5 所，初中 26 所），职业中学 3 所（高中 3 所），小学 172 所（其中教学点 96 所），幼儿园 170 所，特殊教育学校 1 所。

##### ②学校班级数

弋阳县各学校班级总数为 1095 班，高中班级总数为 140 班，初中班级总数为 141 班，小学班级总数为 794 班。

##### ③在校学生

全县在校中小學生 76764 人。其中，普通高中在校學生 11651 人，初中在校學生 21239 人，小学在校學生 32648 人（教学点在校學生数 2002 人），特教学校在校學生 63 人，幼儿园在校學生数 11163 人。

综上所述，弋阳县高中和初中的班额人数均超负荷，幼儿园在校學生数大于标准规定的 10 托位/千人。目前，弋阳县教育设施发展面临的主要问题有：

第一，学校建设滞后于城市发展速度。老城区的学校周边用地紧缺，扩建难度大，现状大部分学校大班额超负荷办学，而新城区的学校也存在平均班额超标的现象。

第二，县域教育资源分布不均衡。主要体现在城区与乡镇的学校存在明显的差距，现状优秀教育资源主要集中在城区的学校，导致中心城区承担了大部分乡镇地区生源，且各学校之间也存在不均衡发展现象。

第三，学校配套设施不达标。中心城区绝大部分的学校用地规模偏小，配套设施不完善，没有标准的运动场所，景观绿地空间稀缺，无法达到义务教育均衡发展指标要求，不利于学生素质教育培养。乡镇学校用地大部分规模较大，活动场地充足，但生源在逐渐流失，造

成土地与设施闲置。

(2)配置标准

规划严格按照《江西省普通小学基本办学条件标准(2011 试行)》《江西省普通初级中学基本办学条件标准(2011 试行)》《江西省普通高级中学基本办学条件标准(2011 试行)》以及《城市公共服务设施规划标准(2018 征求意见稿)》等部门规范以及相关行业标准提出弋阳县教育设施配置标准。

弋阳县中小学教育设施配置标准指引表

学校	类别	班级数 (班)	学生规模 (人)	班额 人数 (人)	生均校园用地面积 (m <sup>2</sup> /人)	
普通小学	初小 (教学点)	低年级学生就近入学				
	完全小学	6-36	270-1620	≤45	≥24 班	20
	九年一贯制 学校(小学)	6-24	270-1080		12—24 班	29
					≥24 班	34
寄宿制 小学	初小 (教学点)	低年级学生就近入学				
	完全小学	6-36	270-1620	≤45	≥24 班	32
	九年一贯制 学校(小学)	6-24	270-1080		12—24 班	34
					≥24 班	32
普通 初级中学	初中 (独立设置)	12-30	600-1500	≤50	≥24 班	25
	九年一贯制 学校(小学)	6-18	300-900		18—24 班	29
					< 18 班	30
寄宿制普通 初级中学	初中 (独立设置)	12-30	600-1500	≤50	≥24 班	34
	九年一贯制 学校(小学)	6-18	300-900		18—24 班	39
					< 18 班	39
普通 高级中学	普通高中 (独立设置)	24-48	——	≤50	≥42 班	25
					30—42 班	29
					< 30 班	30
寄宿制普通 高级中学	寄宿制 普通高中	24-48	——	≤50	≥42 班	34
					30—42 班	39
					< 30 班	39

### (3)设施规划

坚持幼有所育、学有所教，建立优质均衡、公平开放的基础教育体系，打造现代教育强县。为了进一步推动弋阳县基础教育均衡发展，规划将增加学前教育资源，高标准、高质量普及九年义务教育，普及高中阶段教育，积极破解义务教育“城镇挤、乡村弱”的问题，全面实现素质教育。

结合未来弋阳县中心城区人口发展趋势，合理安排中小学用地，小学按 500 米服务半径设置，中学按 1000 米服务半径设置，规划小学 96 位/千人、初中 63 位/千人、高中 40 位/千人。

规划将新建 2 所幼儿园，2 所小学，2 所初中、1 所特殊学校及 2 所职业学校；此外，在解决前期已建设学校扩大优势教学资源的同时应尽可能节省建设用地，因此需对已有的学校进行改扩建，规划对弋阳县第一中学、第二中学及育才学校进行相应的改扩建。具体建设项目如下表所示。

弋阳县重点教育设施项目规划一览表

类别	项目名称	用地规模	建设地点	建设性质
学前教育	弋阳县第五幼儿园	0.60 公顷	中心城区	改扩建
	弋阳县城区幼儿园	4.00 公顷	相关乡镇	新建
小学	弋阳县高新园区学校 (含幼儿园)	3.11 公顷	中心城区	新建
	龙家小学	0.67 公顷	三县岭镇	新建
初中	弋阳县谢叠山中学	1.06 公顷	中心城区	新建
	弋阳县第三中学	7.14 公顷	中心城区	新建
九年一贯制	育才学校	3.80 公顷	中心城区	扩建
高中	弋阳县第一中学	一中、二中共计 0.23 公顷	中心城区	改扩建
	弋阳县第二中学		中心城区	改扩建
其他	弋阳县特殊学校	5.10 公顷	中心城区	新建
	弋阳县中等职业学院	11.66 公顷	中心城区	新建
	弋阳县信江职业学院	36.45 公顷	中心城区	新建

## 2.医疗卫生设施

### (1)医疗卫生设施发展现状

目前，弋阳县县域共有 338 个医疗机构：33 个医院，16 个乡镇卫生院，1804 张床位，2217 个卫生技术人员。结合现状人口发展，

弋阳县现状每千人医疗机构床位数为 5.3 床。

目前，弋阳县卫生医疗设施面临的主要问题有：

①医疗资源较为欠缺。普通医疗资源类型稀缺，基层医疗和公共卫生服务设施基础薄弱。医疗资源向大医院不断集中，造成了大型医院急剧膨胀、各基层医疗机构萎缩，在街道或社区一级缺乏足够的社区医疗服务网点，尚未形成分级医疗、双向转诊和“大病进医院、小病在社区”的医疗服务供给格局。

②医疗机构空间布局不均衡，主要医疗资源集中于县区。普通医疗资源类型在其他乡镇也比较稀缺，专科医院亟需加强建设。

### (2)配置标准

规划拟建立“县级—重点镇级—一般乡镇级—村、社区级”四级卫生服务体系，设立医院、专业公共卫生机构以及基层医疗卫生机构三类医疗卫生设施，根据《医疗机构基本标准（试行 2017）》《医疗机构设置规划指导原则（2021-2025）》医疗卫生机构配置的相关国家标准、行业标准，确定弋阳县各类医疗机构的配置标准，具体如下表所示：

弋阳县医疗机构设施项配置标准指引表

类别	设施	配置标准	床位数 (床)	用地面积 (公顷)	备注
医院	综合医院	5 万-10 万人设置 1 个	200-300	2.3-3.8	——
			400-500	4.6-6.0	
			600-700	6.8-8.6	
			800-900	8.9-11.0	
			1000	11.0-12.0	
	中医院	县级设置 1 个	60	0.4-0.7	——
			100	0.8-1.2	
			200	1.5-2.5	
			300	3.0-4.0	
			400	3.5-5.5	
			500	7.3 以内	
	传染病医院	县级设置 1 个	150	2.0-2.1	——
			250	3.0-3.4	
			≥400	4.8-5.2	
精神专科医院	县级设置 1 个	≤200	≤2.5	——	

类别	设施	配置标准	床位数 (床)	用地面积 (公顷)	备注
			300	2.3-3.6	
			400	3.0-4.8	
			500	4.0-6.2	
专业公共卫生机构	妇幼保健院	县级设置 1 个	—	0.4-1.0	服务人口 100 万-200 万人
	疾病预防控制中心	县级设置 1 个	—	0.25-0.35	服务人口 100 万-200 万人
	卫生监督站/防疫站	县级设置 1 个	—		建筑面积 1200 m <sup>2</sup>
	急救中心	县级设置 1 个	—	0.15-0.35	服务人口 100 万-200 万人
基层医疗卫生机构	社区卫生服务中心	3 万-10 万居民设置 1 个	—	0.12-0.22	服务人口 3 万-5 万人
			—	0.22-0.35	服务人口 5 万-7 万人
			—	0.35-0.45	服务人口 7 万-10 万人
	乡镇卫生院	每个乡镇设置 1 个	无	—	—
			1-20	—	—
			21-99	60-80 m <sup>2</sup> /床	—
	社区卫生服务站	0.5 万-1.2 万人设置 1 个	—		不独立占地，应安排在合并设置建筑的首层，设独立出入口
	村卫生室	一村一室	—	>0.006	服务人口≤1000 人
			—	>0.008	服务人口 1000-2000 人
			—	>0.01	服务人口≥2000 人
托育机构	5-10 分钟社区生活圈设置	—	根据适龄儿童人口确定	可不独立占地，综合设置，服务半径 300-500m	

### (3)设施规划

规划健全覆盖城乡公共卫生服务体系，优化医疗卫生资源投入结构，加强农村、社区等基层防控能力建设，加强县级—重点镇级—一般乡镇级—村、社区级四级医疗卫生机构基础设施建设和服务能力，重点推进公共卫生综合服务中心建设，全面提升县级医院和基层医疗卫生服务能力。

为了能够基本解决县域范围内大病、重病诊治，提升医疗机构服务能力，规划以县人民医院、妇幼保健医院和中医院为重点，完善城乡医疗服务网络，打造“15 分钟就医圈”，促进“县乡一体、乡村一体”。规划拟新建 1 处弋阳县人民医院疫情防控大楼用于应对疫情防控相关工作的开展。规划将现代医疗服务技术与养老保障模式结合，实现

“有病治病、无病疗养”，规划将新建弋阳县光荣院，用地规模均为 0.53 公顷。规划在乡镇新建乡镇区域性中心养老院、改扩建农村敬老院，用于进一步满足乡镇本地及周边地区老年人的需要，提供养老服务及相关医疗保健知识。

到 2035 年，全县每千人医疗卫生机构床位数不少于 7.5 张。

弋阳县重点医疗设施项目规划一览表

项目名称	用地规模	建设地点	建设性质
弋阳县人民医院疫情防控大楼	总建筑面积 5220 m <sup>2</sup>	中心城区	新建
弋阳县乡镇区域性中心养老院	建设建筑面积 28500 m <sup>2</sup> 、 设置养老床位 1000 张	相关乡镇	新建
弋阳县农村敬老院综合改造提升	全县 14 所农村敬老院	相关乡镇	改扩建
弋阳县光荣院	0.53 公顷	漆工镇	新建

### 3.文化设施

#### (1)文化设施发展现状

弋阳县现有文化设施主要集中在县城，包括县图书馆、县文化馆、电影院、县博物馆、方志敏纪念馆和弋阳腔文化馆等。

弋阳县的文化设施发展面临的主要问题：县城文化设施分布均，独立占地的文化设施占少数，设施总量偏少，全县乡镇文化设施等文化设施外，其他乡镇综合文化站和社区文化活动室缺乏，难以满足新形势下居民文化生活的需求。

#### (2)配置标准

为响应弋阳县“十四五”发展规划推动文化事业繁荣发展的目标，规划根据《城市居住区规划设计标准（2018）》《城市公共服务设施规划标准（征求意见稿）》以及《江西省“十四五”公共服务规划》等部门规范以及相关行业标准提出弋阳县文化设施配置标准，以期提高全县文化设施建设水平。

弋阳县文化设施配置标准一览表

级别	文化设施	服务人口(万人)	用地面积 (m <sup>2</sup> )	服务半径 (m)
县级	图书馆	30-40	4500-6500	——
	博物馆	≤50	5000-10000	——

级别	文化设施	服务人口(万人)	用地面积 (m <sup>2</sup> )	服务半径 (m)
	文化馆	20-50	2500-4500	4000
	城市规划展示馆	20-50	500-2000	——
	档案馆	县级设置 1 处	4600-6800	——
	剧院	≤50	≤4000	——
	妇女儿童活动中心	20-50	1000-3000	4000
	老年人活动中心	20-50	1500-4500	4000
街道(重点乡镇)	文化活动中心	5-10	8000-12000	1000
一般乡镇(社区)	文化服务站	0.5-1.2	600-800	500
村级	文化活动室	——	结合村祠堂设置	——

### (3)设施规划

规划继续完善弋阳县公共文化设施体系，首先按照县级、片区级和社区级分级配置，并进行分类引控，以提升各级文化设施服务能力。独立占地文化设施以县级为主，保障其用地位置进行边界引控，社区级及以下公共文化设施布局以配置数量、规模引导方式表现。其次，规划应尊重现有用地布局，覆盖均衡。规划需结合弋阳县发展战略和相关上位规划进行布局建设，在实际的设施配置中，尽量考虑人口规模和分布情况，做到服务均衡化和网络化覆盖效果。最后，遵循文化设施资源共享共建原则，充分考虑文化设施与其它公共设施共享共建，特别是体育设施、城市公园等设施的结合和共享，节约社会资源、方便使用。社区级以下公共文化设施建设过程中，综合考虑社区周边县级与区县级设施分布情况，根据人口和设施服务距离，注意县级、社区级设施之间的衔接，避免相同功能设施重复建设或局部地区失衡。

弋阳县重点文化设施项目规划一览表

项目名称	用地规模	建设内容	建设地点	建设性质
县级文化中心	——	规划建设项目包括文化馆、图书馆、博物馆、文化会展中心、妇女儿童活动中心、老年人综合活动中心、演艺中心及城市规划展示馆等	中心城区	新、改、扩建
片区级文化中心	——	结合各片区商业中心建设	各片区	新建

项目名称	用地规模	建设内容	建设地点	建设性质
		文化设施, 设置必要的文化设施, 主要有文化馆、青少年活动中心等场所		
乡镇综合文化活动中心	3个乡镇各0.5-1公顷	综合文化活动中心	曹溪镇、漆工镇、港口镇	新建
居住区级文化中心	——	主要有文化站、图书室和俱乐部等场所	各居住区	新建
红十军文化公园	——	完善相关配套设施	漆工镇	改建
长征文化公园	——	实施赣东北苏区 27 处革命遗址维修及方志敏文学院等建设	县域	新、改、扩建
应急广播体系	——	在发生突发事件等应急状态下, 政府通过广播、电视等媒体向公众提供防灾减灾等信息服务的广播体系	县域	新建

#### 4.体育设施

##### (1)体育设施发展现状

弋阳县独立占地的体育设施仅有弋阳县体育公园, 乡镇和农村体育场地建设较少, 体育设施较为落后, 种类也比较单一, 基本与中小学结合进行布置体育设施, 多为简易田径场、运动场。目前, 全县各种体育场地分布情况为: 校园 137 处、乡(镇)村 26 处、居住小区街道 18 处、厂矿 6 处、机关企事业单位楼院 51 处、宾馆饭店 3 处、公园 5 处、其它 3 处。

弋阳县体育设施建设水平仍有待改善, 居民健身和锻炼一般在城市广场或企事业单位、学校等内部体育场地。随着人民生活水平的提高, 对户外活动设施的需求日益增加, 现有的体育设施不能满足需求。

##### (2)配置标准

根据弋阳县体育事业的发展需要, 规划分级设置县级和基层体育设施, 且分别设置独立占地和非独立占地两种体育设施。独立占地体育设施需根据设置等级、服务人口以及服务半径等指标进行标准配置, 而非独立占地体育设施可结合居住用地、教育用地、公园绿地、防护绿地以及广场用地等联合设置。

为响应弋阳县“十四五”发展规划推动健康强县发展的目标, 规划

根据《体育建筑设计规范（2003）》《城市社区体育设施建设用地指标（2005）》以及《城市公共服务设施规划标准（征求意见稿）》等部门规范以及相关行业标准提出弋阳县独立占地的体育设施配置标准，以期提高全县文化设施建设水平。具体如下表所示：

县域体育设施配置标准一览表

地区	设施	等级	用地面积（m <sup>2</sup> ）		备注
城市地区	体育中心	县级	60000-90000		
	公共体育馆	县级	2000-4000		设置 3000 个座，单座面积 3.7 m <sup>2</sup>
	公共体育场	县级	5000-6000		设置 10000 个座，单座面积 1.1 m <sup>2</sup>
	公共游泳馆	县级	10000-12500		设置 1500 个座，单座面积 7.9 m <sup>2</sup>
街道、乡镇	室内体育活动场地	基层	用地紧张区域	200	
			人口≤1 万人	0.2 m <sup>2</sup> /人	
			人口>1 万人	0.26 m <sup>2</sup> /人	
	室外体育活动场地	基层	用地紧张区域	500	
			人口≤1 万人	0.4 m <sup>2</sup> /人	
			人口>1 万人	0.65 m <sup>2</sup> /人	
乡村	全民健身活动中心	基层	2000-15000		场地应满足：能容纳 6 个以上健身活动项目，包括 2 个标准篮球场、4 张乒乓球台、2 个门球场和 30 件以上健身路径器材等的室外健身场所。可与文化活动中心联合设置
	农民体育健身工程	基层	610		场地应满足：一个用地面积为 420 平方米的室外标准篮球场；带有 2 个乒乓球台的室内建筑面积为 190 平方米的乒乓球室，或者带有 2 个乒乓球台的室外用地面积 190 平方米的场地

### (3)设施规划

加强体育设施建设，合理规划公园、绿地、全民健身广场等公共全民健身场所。构建水平较高、内容完备、惠及全民的基本公共体育服务体系，逐步推动基本公共体育服务在城乡之间的均等化。规划至 2025 年，人均体育场地面积达到 2.0 平方米以上、每万人拥有 1 块足

球场地，为竞技体育训练和市民参加体育健身锻炼提供良好的场所；规划至 2035 年，弋阳县人均体育设施用地面积达 2.6 m<sup>2</sup>/人，城市级公共体育设施人均规划建设用地应达到 0.3-0.4 m<sup>2</sup>/人，基层公共体育设施人均规划建设用地应达到 0.3 m<sup>2</sup>/人。

## 5.社会福利设施

### (1)现状情况

弋阳县县域共有 18 所社会福利机构，其中中心城区仅有 1 处弋阳龟峰颐养中心，各个乡镇均配建了敬老院。县域社会福利设施占地面积共计 22.45 公顷，养老床位数共计 1428 床，拥有医护人员 58 人，现状每千名老年人养老床位约为 22 床。

现状县域社会福利设施一览表

名称	地址	医护人员(人)	床位数(床)	占地面积(m <sup>2</sup> )	建筑面积(m <sup>2</sup> )
弋阳龟峰颐养中心	南岩街道栗桥村 320 国道南侧	7	565	33333.33	36386
弋阳仁爱养老院	南岩街道栗桥村周家组	6	66	1200	2600
漆工镇漆工光荣敬老院	漆工镇湖塘村	4	80	6666.66	2100
漆工镇烈桥光荣敬老院	漆工镇烈桥村周家组	3	40	60000	1280
朱坑镇敬老院	朱坑镇蔡家村	3	62	2600	1500
葛溪乡敬老院	葛溪乡王家村	3	60	21000	2200
清湖乡敬老院	清湖乡清湖村汪家组	2	30	1200	400
旭光乡敬老院	旭光乡张湾分场	2	24	4200	730
中畈乡西川敬老院	中畈乡杉山街村西川组	3	78	20310	1600
中畈乡芳墩光荣敬老院	中畈乡芳墩村	2	42	8920	1200
曹溪社会敬老院	曹溪镇曹溪村	2	59	1800	1200
曹溪镇邵畈光荣敬老院	曹溪镇邵畈村	3	72	25000	3800
圭峰镇敬老院	圭峰镇宝石村油麻湾组	3	50	4000	1020
樟树墩镇敬老院	樟树墩镇大坝村鲍家组	3	40	2000	1000
叠山镇敬老院	叠山镇双港村李家组	3	40	6700	680
三县岭镇敬老院	三县岭镇程桥村程桥组	3	28	9262	1800
港口镇敬老院	港口镇港口村	3	72	13320	1600
湾里乡敬老院	湾里乡周店村张家组	3	20	3000	700

近年来，弋阳县为了适应我国老龄化步伐的加快，社会福利事业得到了相应的发展，但仍存在着资金缺乏、设施配套不完善以及用地紧张的局面等发展问题，县域的养老设施配建标准有待提升。

### (2)配置标准

参考上位规划、行业口径、建设口径、现状指标、国家政策等，对弋阳县的社会福利设施相关指标进行制定，具体如下表所示：

弋阳县域社会福利设施配置标准一览表

设施名称	所在地区	床位数 (床)	用地面积 (m <sup>2</sup> )	服务半径 (m)	服务人口 (万人)	备注
养老院、敬老院、福利院	中心城区、乡镇	100	41.67 m <sup>2</sup> /床	500-1000	1.5-10	
		200	38.75 m <sup>2</sup> /床			
		300	37.08 m <sup>2</sup> /床			
		400	36.25/床			
		500	35.42 m <sup>2</sup> /床			
老年人日间照料中心	中心城区、街道、乡镇	10-30	≥35 m <sup>2</sup> /床	300-500	0.5-2.5	
残疾人康复中心	中心城区	20-80	3200-17400	——	——	
养老服务中心	中心城区	——	1500	——	——	
社区居家养老服务中心	街道	——	新建小区≥20 m <sup>2</sup> /百户	——	——	
			老城区≥15 m <sup>2</sup> /百户	——	——	
老年人活动室	乡村	——	200	——	——	各行政村设1处，村域面积大或集中居民点较分散情况下可多点设置
社区嵌入式养老院	中心城区、街道	≥25	41.67 m <sup>2</sup> /床	——	——	每一个街道至少1个

### (3)设施规划

规划建立以中心城区、街道和乡镇、社区为重点的社会福利设施空间布局，构建以居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养康养相结合，覆盖县乡村三级的养老服务体系，加强建设全县社会福利服务中心和残疾人托养中心，普及养老设施覆盖率，做到城市、居家和

社区养老服务设施及农村互助养老服务设施全覆盖。

规划分级分区设置养老服务设施，保障城市社区日间照料机构覆盖率达90%以上。规划至2035年，每千名老年人养老床位数达到40张以上。

### **第三节 历史文化保护体系**

#### **一、现状存在问题**

##### **1.传统城市风貌遭到破坏**

随着城市新区不断拓展、旧城改造步伐加快，部分古代历史事件的重大空间节点已不复存在，未列入保护范围的历史遗存面临拆除威胁；部分新建筑与周边环境协调度不足，破坏了历史整体风貌；历史文化在一定程度上出现了历史断层，近代工业化的历史遗存缺乏梳理与保护。

弋阳古城墙因水灾和战争屡次损坏，清代先后修过9次，民国时期又修过2次。1951年因修路拆去部分城墙，“文化大革命”中又拆去大南门，城墙连年倒塌，现仅残存一小段城墙，同时西街等老街区亦破坏严重。历史人文资源远未得到应有的保护和积极地利用，更缺乏与周边环境资源的整合。古建遗迹处于被消极保护的状态，周围建筑在形式和功能上都与之不协调。

##### **2.以点保护为主，缺乏连片整体保护与利用**

对重要历史地段、街区等缺乏明确的保护范围，保护控制和利用指引不足。“见缝插针”式的翻建改建使得历史城区内建筑量不断增加，历史建筑和见证历史发展脉络的水体、小山丘等开放空间逐步被蚕食，原有街巷空间氛围遭破坏。

##### **3.非物质文化遗产缺乏空间载体，整合程度低**

非物质文化遗产在城市中缺乏有效的空间载体与展示平台，与公共空间结合不足，与公共活动、旅游、产业发展等整合度低，难以有效地传播与传承。

##### **4.城市历史文化所依托的自然山水环境遭到一定破坏**

随着快速城市化，建设用地扩张，城市历史发展所依托的自然环

境受到侵蚀，局部自然山体遭受破坏，水系环境被污染，河道不断地缩窄、淤积。

## 二、保护框架

结合弋阳历史文化资源，建立四个方面的保护框架：整体山水格局，历史文化名镇、名村及历史建筑，文物保护单位和非物质文化遗产代表性项目。同时构建历史文化遗产保障体系，以形成合理有效的历史文化保护体系。

## 三、历史文化保护格局

规划形成“两核两区”的历史文化保护空间格局。

两核：指位于漆工镇的红色文化核心区及位于中心城区的老城历史文化核心区。

两区：一是以承载红色文化、展示革命历史为主的弋北红色文化遗产分布区，包含漆工、曹溪、三县岭、樟树墩、中畈等乡镇；二是以展示龟峰景色、体现弋阳人文底蕴为主的龟峰—信江沿岸自然及历史文化遗产分布区

## 四、传统村落及历史建筑的保护

目前弋阳县有省级传统村落 1 处（漆工镇丁山村），历史建筑 9 处，现状暂无历史文化名镇名村。

弋阳县历史建筑一览表

序号	县(市、区)	(乡)镇、村名称	建筑名称	建筑产权	建成年代	形制结构	保存现状
1	弋阳县	南岩街道贞畈村	贞畈赣家村大厅	集体	清代以前	砖木	保存较差，屋顶瓦片有破损。
2	弋阳县	曹溪镇外洪村	外洪龙家石拱桥	集体	清代	其他结构	保存较好
3	弋阳县	曹溪镇外洪村	外洪汗家源亭子	集体	清代	其他结构	保存较差，亭子上部分已倒塌。
4	弋阳县	曹溪镇外洪村	外洪下马石拱桥	集体	清代	其他结构	保存一般
5	弋阳县	曹溪镇新屋村	新屋罗川门楼	集体	清代	砖木	保存较好
6	弋阳县	曹溪镇横桥村	横桥卷桥	集体	清代	其他结构	保存较好

序号	县(市、区)	(乡)镇、村名称	建筑名称	建筑产权	建成年代	形制结构	保存现状
7	弋阳县	湾里乡官源村	官源湾里桥	集体	清代	其他结构	保存完整
8	弋阳县	湾里乡广兴村	广兴古井	集体	清代	其他结构	保存完整
9	弋阳县	湾里乡湖桥村	湖桥杨家祠堂	集体	清代	砖木	保存较为完好

## 五、文物保护单位的保护

### 1.保护内容

加强对弋阳县域范围内各级文物保护单位的保护,其中全国重点文物保护单位 1 处,省级文物保护单位 11 处,市级文物保护单位 3 处,县级文物保护单位 65 处,具体情况如下表所示。

弋阳县历史文化资源一览表

序号	名称	行政辖区	级别	类别
1	丁山村	弋阳县漆工镇丁山村	省级	传统村落
2	南岩石窟	弋阳县南岩街道南岩山	国家级	文保单位
3	叠山书院	叠山书院文化公园	省级	文保单位
4	谢叠山墓	港口下坊羊角亭	省级	文保单位
5	圭(guī)峰摩崖题刻	龟峰风景名胜区	省级	文保单位
6	周执羔墓	漆工镇赖家村石马泉	省级	文保单位
7	四十八代张天师墓	弋江镇东门岭	省级	文保单位
8	儒学官	弋江镇文庙路	省级	文保单位
9	西李古戏台	湾里乡西李村	省级	文保单位
10	谢氏祖屋	叠山镇谢家村	省级	文保单位
11	方志敏故居	漆工镇湖塘村	省级	文保单位
12	赣东北第一次工农兵代表大会旧址	中畈乡芳家墩吴家祠堂	省级	文保单位
13	邵式平故居	曹溪镇邵畈村	省级	文保单位
14	曹溪古戏台	曹溪镇曹溪村	市级	文保单位
15	曹溪古民居	曹溪镇曹溪村	市级	文保单位
16	信江第一次工农代表大会旧址	漆工镇邵家村邵家祠堂	市级	文保单位
17	象形山文化遗址	曹溪农科所附近	县级	文保单位
18	龟头山文化遗址	朱坑中学附近	县级	文保单位
19	塘坪杨家文化遗址	朱坑杨家村背	县级	文保单位
20	宝峰县城遗址	旭光铁沙街	县级	文保单位
21	葛阳县城旧址	弋江陶湾	县级	文保单位
22	汪佃故居	南岩旗山	县级	文保单位
23	桃花寺	圭峰桐子岭	县级	文保单位

序号	名称	行政辖区	级别	类别
24	双港寺	弋阳与铅山交界双港镇	县级	文保单位
25	黄溥墓	朱坑潭石	县级	文保单位
26	璋瓠岩寺	朱坑上童	县级	文保单位
27	碧落洞天	弋阳一中北面打石山	县级	文保单位
28	葛仙观	朱坑下琬	县级	文保单位
29	窰头会议旧址	烈桥窰头村	县级	文保单位
30	弋阳县第一次党代会遗址	弋阳宾馆附近	县级	文保单位
31	赣东北红军总医院旧址	磨盘山祝家学校	县级	文保单位
32	潮水岩（龙潜亭）	三县岭姚畈	县级	文保单位
33	弋阳县苏维埃政府旧址	樟树墩大坝刘家及桥头占家	县级	文保单位
34	童家古戏台	南岩童家	县级	文保单位
35	上童古戏台	朱坑上童	县级	文保单位
36	西童古戏台	朱坑西童	县级	文保单位
37	东港古戏台	曹溪东港	县级	文保单位
38	双岩寺	南岩	县级	文保单位
39	天主教堂	港口	县级	文保单位
40	陈康伯府花园遗址	弋江镇	县级	文保单位
41	古城墙西门	弋江镇	县级	文保单位
42	人民文化宫	弋江镇	县级	文保单位
43	周氏宗祠（赣东北省委军委旧址）	中畈杉山街	县级	文保单位
44	陶湾江家祠堂	弋江陶湾	县级	文保单位
45	连塘古桥	清湖连塘	县级	文保单位
46	程桥古桥	三县岭程桥	县级	文保单位
47	汪东兴故居	清湖	县级	文保单位
48	湖西戏台	葛溪乡湖西村	县级	文保单位
49	郑家戏台	圭峰镇蒋坊村	县级	文保单位
50	洋塘戏台	叠山镇洋塘村	县级	文保单位
51	罗家戏台	清湖乡栗塘罗家村	县级	文保单位
52	藺口陈家戏台	漆工镇藺口陈家村	县级	文保单位
53	曹溪新屋古桥	曹溪镇曹溪村	县级	文保单位
54	东港万年桥	曹溪镇东港村	县级	文保单位
55	徐家门古桥	三县岭徐家门村	县级	文保单位
56	陶塘江家祠堂	弋江镇陶塘江家村	县级	文保单位
57	红十军指挥部旧址	圭峰镇郑家村	县级	文保单位
58	红十军驻地旧址（含司令台旧址）	曹溪镇曹溪村	县级	文保单位
59	红十军军事训练处	朱坑镇上童村	县级	文保单位
60	信江特委第一次党代表大会	朱坑镇西童村	县级	文保单位

序号	名称	行政辖区	级别	类别
	旧址			
61	信江特委联络处旧址	樟树墩镇花家坞村	县级	文保单位
62	信江特区总工会旧址	漆工镇藺口陈家村	县级	文保单位
63	闽浙赣省宣传队表演处旧址	曹溪镇东港村	县级	文保单位
64	程桥古民居	三县岭程桥	县级	文保单位
65	信江特委机关旧址	清湖乡罗家村	县级	文保单位
66	闽浙赣省委机关—工农银行旧址	中畈乡下范村	县级	文保单位
67	三百烈士岩	三县岭孙家	县级	文保单位
68	双龙桥	三县岭罗家	县级	文保单位
69	方胜峰弋横党员干部会议旧址	漆工镇朝阳村	县级	文保单位
70	赣东北第一个党支部旧址	漆工镇湖塘村	县级	文保单位
71	漆工镇暴动纪念馆	漆工镇塘坞周家村	县级	文保单位
72	信江苏维埃政府第二分区旧址	漆工镇武石坞村	县级	文保单位
73	汪金祥故居	三县岭镇	县级	文保单位
74	黄开湘故居	漆工镇	县级	文保单位
75	信江特委旧址	漆工镇	县级	文保单位
76	方震故居	湾里乡广兴村	县级	文保单位
77	过港桥	葛溪乡	县级	文保单位
78	谢锐故居	葛溪乡	县级	文保单位
79	北门桥	弋江镇	县级	文保单位
80	翁家宗祠	叠山镇	县级	文保单位
81	辜家戏台	叠山镇周塘村	县级	文保单位

## 2.保护要求

弋阳县域文物保护单位按照《中华人民共和国文物保护法》的要求,分别划定保护范围和建设控制地带,对各级文物保护单位的保护、修缮,必须严格按照法律的规定要求执行,保持文物古迹的原真性。

国家、省级文物保护单位,依据其实际保护需求划定 30-50 米左右的保护范围(具有地标性或景观价值的可适当扩大范围),位于城镇建筑中间的建筑类文物保护单位,在能够抵御各类破坏性因素的前提下,依据实际需求,可适当减小其保护范围,但不得低于 20 米。市、县级文物保护单位参照其类别,地下不可移动文物及地面单体建筑的保护范围为文物单位范围向外 30 米;古民居与宗祠保护范围以

本体建筑外墙界以外 8 米为红线，16 米为紫线；古桥以平面效果为主，以桥墩为界上下游 100 米、两端各 30 米为红线，红线以外各 50 米为紫线；古塔以立面效果为主，保护范围以塔为中心，半径 100 米为红线，红线外 200 米为紫线；古墓、古遗址、古窑址本体以外 200 米为红线，红线外 300 米为紫线。

## 六、非物质文化遗产的保护

### 1. 非物质文化遗产代表性项目现状

非物质文化遗产是弋阳历史的重要组成部分，在规划与管理层面都应当予以重视。城市遗产的保护不仅仅包括物质遗产和非物质遗产，还会涵盖历史发展逐步形成的当地社会。在时代巨变的情况下，传统社会已经失去了延续性，本地居民对传统文化日渐疏远。对传统文化和生活方式的复兴应当从传播和建立文化自信感入手。

目前，弋阳县共有 18 项非物质文化遗产代表性项目，其中：“弋阳腔”为国家级非物质文化遗产保护项目，“大禾米粿制作技艺”“叠山绳龙灯”为江西省省级非物质文化遗产保护项目，“曹溪米糖制作技艺”“曹溪划拳”“弋阳石雕”“弋阳三角班”“西李太平桥灯”“方志敏故事”“闽浙赣苏区红色歌谣”为市级非物质文化遗产保护项目。

对于国家级非物质文化遗产代表性项目“弋阳腔”，应重点保护和推广，展示弋阳腔的历史风貌，实现对弋阳腔更好的保护传承。积极组织传统活动，结合博物馆等建立民间工艺传承基地，确定传承人，建立培养机制。

县级以上非物质文化遗产名录

序号	名称	序号	名称
1	弋阳腔	10	闽浙赣苏区红色歌谣
2	大禾米粿制作技艺	11	串堂班
3	叠山绳龙灯	12	赣东北苏区群众体育项目
4	曹溪米糖制作技艺	13	洪山茶制作技艺
5	曹溪划拳	14	金丝楠古沉木雕艺术
6	弋阳石雕	15	弋阳竹根印
7	弋阳三角班	16	梅花饮吹药

序号	名称	序号	名称
8	西李太平桥灯	17	西童布鞋制作技艺
9	方志敏故事	18	弋阳吹打

## 2.非物质文化遗产代表性项目申报保护

除保护现有列入名单的非物质文化遗产代表性项目外，还应积极申报筹办组织符合条件的非物质文化遗产代表性项目进一步申报国家、省级非物质文化遗产代表性项目。同时进一步挖掘地方传统文化、民俗及民间传统技艺，尽最大可能抢救濒临消失的非物质文化遗产代表性项目，通过发掘、记录、整理、建立反映抢救项目基本面貌的档案和数据库，促进非物质文化遗产代表性项目的传承和发展；有条件确立一批优秀非物质文化遗产代表作的传承人（单位），让非物质文化遗产薪火相传，不断增强其生命力；创建一批民族民间艺术之乡，形成广泛的民间艺术群众基础；使市民及外来人口在与弋阳传统文化的频繁接触及互动中，促进当地文化与现代文化进行碰撞衍化，做大批非物质文化遗产代表性项目品牌活动项目，以不断变化的形式延续下去，使之成为具有浓郁地方特色的文化品牌。

## 七、历史文化遗产保障体系的构建

### 1.保护管理体制

规划建议依据《中华人民共和国城乡规划法》第十一条和《中华人民共和国文物保护法》第八条规定精神，在明确统一文物保护管理体制和文物保护管理工作主体的前提下。确定文物分别由弋阳文化博物馆和弋阳文化广电新闻出版局（简称文广新局）统一管理。因此，在弋阳实行文物保护“分类分级”管理运行机制。即：文广新局——历史文物管理处（所）、纪念馆——文物管理处（所）。市人民政府其他相关行政部门应在弋阳市人民政府统一领导下，遵照文物保护法要求，协助共同做好文物保护工作。

### 2.保护管理经费

依据《文物保护法》第十条规定：“国家发展文物保护事业。县

级以上人民政府应当将文物保护事业纳入本级国民经济和社会发展规划，所需经费列入本级财政预算”“用于国家文物保护的财政拨款随着财政收入增长而增加”。

据此，弋阳市人民政府及各县人民政府应根据上述规定依据财政条件落实和合理解决文物保护工作所必需的基本经费问题。此外鼓励社会各界、海内外人士、企业、单位、团体及个人，采用赞助、捐赠等方式关心支持风貌区保护和文物保护事业，必要时可设立风貌区及文物保护社会基金或针对性设立项目保护专项基金，共同促进风貌区及文物保护事业的发展。

### **3.保护管理法制与监督**

建立和健全风貌区保护及文物保护管理职能部门与非职能部门及市民群众相结合的监督管理互动机制。除职能部门认真履行职责外，其他社会各单位及个人均应有义务协助职能部门的共同监督，做好风貌区和文物保护工作。对各种违法行为和行政不作为、渎职等现象，无论单位、团体和个人均有权提出质疑、检举或诉讼，违纪违法者罚，有功者奖，从而形成有效的社会参与互动的监督管理机制。

### **4.保护管理措施与建议**

(1)针对各级文物保护单位，由文化(纪念馆)行政管理部门牵头，会同建设、规划等部门，树立标志说明(包括文物保护单位的级别、名称、公布机关、公布日期、立标机关、立标日期等内容)，建立记录档案，设立专门机构或落实专人管理，划定保护范围、建设控制地带、环境风貌协调区三级保护界线。

(2)加强文物史迹的调查与研究，建立文物保护预备档案。对尚未公布为文物保护单位的文物史迹，文化(纪念馆)行政管理部门应根据其历史、艺术、科学价值，确定公布为文物保护单位(文物保护单位)，并报本级人民政府和上级文化行政管理部门备案；对于散藏在民间的文物，建议文化(纪念馆)行政管理部门应加强调查、收集，纳入有效管理，避免文物流失。

## 第四节 产业发展规划

### 一、产业体系构建

根据县域资源禀赋、现状产业基础、产业平台建设以及区域发展环境，坚持“工业强县”战略，提出深耕大健康、大旅游和大智造“三大”产业领域，构建以非金属材料首位产业为核心的“1+3+1”的现代产业发展体系，推动产业高端化、绿色化、智能化、融合化发展。

“1”：指非金属材料首位产业。

“3”：指有色金属、机械制造、医药食品 3 个主导产业。

“1”：指数字经济。

#### 1.非金属材料

充分发挥“南瓷北钙”资源禀赋，优先发展水泥、氧化钙精深加工、食品和医用氢氧化钙、纳米钙、石膏板、装饰材料等特色产品，构建具备较强自主创新能力和可持续发展能力、产学研用紧密结合的非金属材料产业体系。

#### 2.有色金属

抢抓新能源电动汽车和新基建产业对有色金属新材料消费爆发增长的新机遇，引进一批特色鲜明、上下游配套的有色金属精深加工配套和终端生产企业，加快有色加工企业技术装备更新、工艺优化和新产品研发，大力发展特种有色金属功能新材料领域的新型轻合金材料和新基建有色金属材料及其配套产业，推动有色金属加工产业链逐步向高端、集群式发展。支持巴顿环保打造金属材料端，形成以巴顿、宏业、兴旺为龙头骨干金属材料增长极。

#### 3.机械制造

以智能制造、服务型制造、绿色制造为主攻方向，加大招商力度，引进一批投资大、前景好、带动强的知名企业，招引、建设一批高档数控机床、智能印刷机械、智能传感器、控制系统等装备制造生产项目，提升装备制造产业研发设计和系统集成能力。在支持发展壮大电子元器件制造，通信元器件制造的基础上，大力发展新型电子元器件、集成电路装备制造，培育一批小、精、尖电子企业。

#### **4.医药食品**

加快引进医药食品研发机构发展现代生物技术、先进制药工艺和制剂技术，开展中药提取技术、分离技术、纯化技术、干燥技术及包合技术等中药关键技术产业化应用和新型辅料的应用研究，开发传统名优中成药为核心，以中药材种植和中医健康服务为两翼，以业态融合为重点，形成核心技术优势。

#### **5.数字经济**

深入实施数字经济“一号工程”，加快推进数字产业化和产业数字化，推动数字经济与实体经济深度融合，加强数字政府和数字社会建设。加快培育数字经济核心产业，加速布局前沿新兴产业，依托弋阳数字经济（文化创意电商）产业园，聚焦网络直播、物联网、智能呼叫、网络平台、5G 应用及物联网等数字经济业态，鼓励发展共享经济、智慧零售等新业态新模式。

以智能制造为主攻方向，聚焦新材料、机械电子、医药食品等产业，推动升级版智能制造单元、智能生产线、智能车间、智能工厂建设。推广网络化协同制造、个性化定制、服务型制造等新模式。加速两化深度融合，实施“企业上云”行动，推行“上云用数赋智”，加快中小企业数字化赋能，促进企业生产管理关键环节数字化、网络化、智能化升级。

### **二、产业空间布局**

加强产业空间整合和保障，深化产城融合，引导产业园区与相邻城镇协调发展，在符合环境健康要求前提下，推进产业园区用地功能混合，加强对小微企业和新兴产业空间保障。

**高新技术产业园：**位于中心城区西部，重点完善外贸产业园、光学产业园二期、返乡创业产业园等“园中园”的建设，不断做优园区。

**三县岭新材料产业区：**位于三县岭镇，充分发挥海螺水泥等企业的龙头效应，打造成精深钙产业聚集区。

**重钙产业集聚区：**位于三县岭镇北部，利用丰富的碳酸钙资源发展打造重钙产业集聚区。

道口食品产业园小区：位于中心城区 G320 国道南部，建成食品产业园。

陶瓷产业园：位于港口镇，在条件允许的情况下，依托港口镇的瓷土资源高标准建设陶瓷产业园。

提高产业园区用地绩效。严格按照国土空间规划和集约用地指标审核园区用地，加强县级层面对园区开发规模的统筹调配，提升园区节约集约用地水平，严格控制低效园区新增建设用地。树立“亩产论英雄”导向，实施工业企业亩产效益综合评价。推广“标准地”出让，完善“标准地”指标体系，严格执行固定资产投资强度及产出绩效考核标准，合理提高工业用地开发强度。

积极拓展创新空间。深入实施科技创新载体提升工程，加快智慧产业园建设，探索构建“创业苗圃+孵化器+加速器+产业园”全产业链创新孵化培育体系，打造集技术研发、科技成果转化、产业孵化、人才培养、科技成果展示等为一体的高端科技创新集聚区。

## 第五节 旅游发展规划

### 一、县域旅游发展现状

#### 1. 旅游资源现状分布情况

##### (1) 现状旅游景点概况

弋阳旅游资源丰富，红、古、绿三色旅游资源兼得。红色以方志敏纪念馆、方志敏干部学院、方志敏故居为代表，共计 20 处红色之旅旅游景点；古色以叠山书院、南岩石窟及弋阳腔展演中心为代表，共计 16 处古色之香旅游景点；绿色以龟峰为代表，共计 4 处绿色之美旅游景点。除此之外，弋阳县近年来以“红、古、绿”三色旅游为导向，全力打造国内健康旅游目的地。依托弋阳县本土的人文风俗，打造了一批各具特色的乡村旅游品牌，陆续打造了 20 个 3A 级乡村旅游点，提升了乡村人民的生活品质，也为各地游客周末出行提供了丰富的旅游资源。

现状弋阳县旅游景点一览表

旅游景点类别	名称	备注
绿色 旅游景点 (4处)	龟峰景区(包含南岩景区)、西山石林、洪山瀑布、殿山草甸	龟峰景区属国家5A级旅游景区
红色 旅游景点(20处)	方志敏纪念馆、方志敏干部学院、方志敏故居、漆工镇暴动纪念馆、三百烈士岩、方志敏读书园、方志敏文学院、邵式平故居、汪东兴故居、吴克华陵园、红十军军部旧址、红军山、信江军政学校、赣东北第一次工农兵代表大会旧址、方胜峰会议旧址、赣东北省委机关旧址、红十军军事训练处、信江特委第一次党代表大会旧址、丁家山村	——
古色 旅游景点(16处)	叠山书院、叠山文化园、弋阳腔展演中心、南岩石窟、南岩卧佛、港口天主教堂、曹溪古戏台、西李古戏台、湖西古戏台、儒学宫、文星塔、天师墓、上童古戏台、西童古戏台、葛仙观、谢叠山故居	叠山文化园属国家3A级旅游景区
秀美乡村(20处)	南岩街道东湖邓家	江西省4A级乡村旅游点
	漆工镇湖塘村、葛溪乡马鞍倪家仓村、葛溪乡兰家畲族村、葛溪乡姚家村、中畈乡鲁家村、圭峰镇宝石夏家、叠山镇横溪谢家、叠山镇慈竹村、江廖肖国际文学村、清湖乡高台汪家、清湖乡马岭村、三县岭桐桥村、中畈乡下港背村、樟树墩大园村、旭光肖家村、叠山镇丰家湾村、朱坑亲禾生态园、弋阳县现代农业示范园、洪山自然休闲生态区(包含洪山瀑布和殿山草甸)	江西省3A级乡村旅游点(漆工镇湖塘村景区也属国家3A级旅游景区)

## (2)人文旅游资源

县域人文旅游资源主要体现在文保单位,目前县域各类文保单位数量共86处,其中:国家级重点文物保护单位1处:南岩石窟。省级重点文物保护单位11处、市级文物保护单位3处、县级重点文物保护单位71处。

## (3)非物质文化遗产

目前，弋阳县共有县级以上非物质文化遗产名录 8 个，其中：“弋阳腔”为国家级非物质文化遗产保护项目；“弋阳大禾米粿制作技艺”“叠山绳龙灯”为江西省省级非物质文化遗产保护项目；弋阳石雕、曹溪划拳、弋阳三角班和西李太平桥灯为市级非物质文化遗产保护项目；弋阳串堂为县级非物质文化遗产保护项目。

#### (4) 民俗文化

##### ① 弋阳腔

弋阳腔是南宋末年，兴起于浙江的南戏经信江传入江西，在弋阳地区结合当地方言和民间音乐以及地域民俗相融合、“辗转改益”滋生出的一种全新的地方腔调，因发源地而得名“弋阳腔”。

弋阳腔位列明代戏曲海盐腔、昆山腔、余姚腔“四大声腔”之首。弋阳腔，被誉为中国古代戏曲“活化石”，高腔戏曲“鼻祖”。境内至今还保存有古戏台 50 多座，2006 年弋阳腔被列入全国第一批非物质文化遗产名录。

##### ② 古戏台

弋阳县不仅产生了彪炳史册的弋阳腔，而且还有许许多多典雅古朴的古戏台。多数建于明清时期，有着浓郁的赣地建筑风格。

随着市场经济的建立和人民生活水平的提高，古戏台的作用越来越广泛。如今，台上演戏，台下举行商品交易会，“文化搭台，经济唱戏”相互配合，蔚为壮观。还有的乡村，利用古戏台放录像，放电影，举行卡拉 OK 舞会，构成了当今弋阳农村颇具色彩的一道风景线。

##### ③ 弋阳龟文化

弋阳有无山不龟，无石不龟的龟峰风景区。同时为了积极推进国家级风景名胜区龟峰的文化建设，提高龟峰景区的知名度，真正体现旅游与文化相互搭台、相互促进的宣传策略。2007 年“五一”黄金周前夕，全国首家龟文化博物馆在龟峰脚下开馆。该馆是集旅游参观、文化研究和旅游产品推介为一体的展览馆。

同时弋阳充分发挥地理环境等优势，采取“建好基地、狠抓科技、旅游推动”三项有力措施建设乌龟养殖基地，形成弋阳特有的赏龟、

钓龟、养龟、食龟的龟文化。

## 2.旅游基础设施建设情况

弋阳县旅游基础设施建设匮乏，尚未建成旅游集散中心和绿道，旅游线路仍在完善阶段，目前主要致力于建设旅游公路，打通各个乡村旅游点的衔接路线。

此外，弋阳县有旅行社、分社和网点共 8 家，三星级宾馆 1 家（弋阳宾馆）、五星级农家乐 1 家（新龟源山庄），三星级农家乐 3 家（贤春山庄、雪岭山庄、李歌农场），金牌农家乐 2 家（新龟源山庄、伟伟农庄），中国乡村旅游模范村 1 个（上饶市弋阳县旭光乡江廖肖村）。

## 3.旅游发展问题

### (1)旅游产品结构单一

从旅游项目来看，弋阳县旅游以一日游为主。

龟峰景区旅游体验内容相对单一，难以支撑多日游览；对弋阳而言，缺乏多个强有力的市场带动点，且弋阳旅游产品与周边旅游地的同质化现象较为严重，长期以来，到弋阳旅游的游客多以龟峰为主要目的，但是弋阳周边的上饶市、玉山县及横峰县同样有以此为特色的旅游景点，如三清山、葛仙山等。可见，弋阳在旅游资源方面并没有最大优势，充分挖掘弋阳县其他方面资源、丰富旅游产品结构仍是弋阳县当务之急。

### (2)旅游产品核心吸引力不足

虽然弋阳境内旅游资源丰富、类型多样，目前的开发也取得了一定的成绩，龟峰、南岩两大景区发展初具规模，高品质旅游景区少。一些已开发的景区层次相对较低，资源利用率不高，偏向于观光浏览，弋阳腔、历史名人、生态山水等众多旅游资源基本上处于未开发状态。总体来看，弋阳旅游资源的潜力没有得到全面发挥，成熟的旅游产品体系没有形成，对外来游客的核心吸引力不足。因此，存在过路游客多、留不住游客的问题。

### (3)县域内部交通路网可达性水平有待提升

弋阳所处的区位较好，但路网存在通达度不够，技术偏低等问题。在弋阳县路网中基本都是两路两通状况，没有形成四通八达的网络，其功能和效益很难发挥，在区域内的各公路还有待提升，可进入性差。

#### (4)旅游产业要素发育水平低

弋阳吃、住、行、游、购、娱六要素相对齐全，有经营、有场所、有服务，但都处于低水平状态，全县还没有四星级以上的酒店和国际旅行社，与世界遗产地的品牌形象和旅游发展要求明显不匹配。旅游产品谱系不健全，没有形成网络化旅游体系，城市旅游氛围也较为薄弱。

## 二、县域旅游发展条件及目标

### 1.旅游发展条件

#### (1)山川景观秀美，文化底蕴深厚

弋阳自然风光秀美，人文底蕴深厚。拥有五级旅游资源龟峰和四级旅游资源盘古情梦幻石林等，自然资源品质较高：拥有戏曲文化——弋阳腔，民俗文化——打年糕，宗教文化——南岩石窟，儒家文化——叠山书院，名人文化——谢叠山、陈康伯、周执羔等，红色文化——方志敏精神等人文资源，文化底蕴深厚，源远流长。

#### (2)红色资源丰富，品牌效应突出

弋阳既是重要的革命历史文化遗迹，也有将帅故居、旧居和活动地，还有战役、战斗遗址，红色旅游资源丰富。方志敏精神在全国具有品牌效应，可与弋阳县乡村资源、文化内涵等融合优化，也可与赣东北等红色旅游线路结合，增强竞争力。

#### (3)乡土资源丰富，地域特色鲜明

中畈乡俄罗斯鲟鱼养殖基地，红心猕猴桃种植基地等特色农业突出；葛溪的雷竹、旗山茶场等乡村景观优美；弋阳年糕的原材料大禾谷的种植以及杨桥村乌龟养殖等均具有很强的地域特征，将来要充分利用这些资源，发展乡村休闲旅游，同时开发高品质旅游商品，使之成为弋阳县旅游综合竞争力的重要组成部分。

#### (4)资源生态良好，后发优势明显

弋阳龟峰、曹溪石林、南岩景区等优良级生态保持良好，具有丰富性和独特性，但旅游资源整体开发程度低，大多数优势旅游资源处于未开发状态，可进一步推准亮点与差异点，借助婺源、三清山等市场，发挥后发优势。

## 2. 旅游发展目标

规划积极响应江西建设旅游强省、上饶建设旅游强市的号召，贯彻落实弋阳县委、县政府的旅游兴县战略，坚持旅游品牌化、产业集聚化、景城一体化发展的核心理念，依托突出的交通区位优势，以世界遗产——龟峰景区为龙头，整合资源，优化布局，抱团发展，以重点项目建设为抓手，加强功能配套与产业联动，推动旅游产业集聚，最终将弋阳建设成为空间结构合理、旅游功能强大、社会经济效益显著、相关产业融合创新发展，具有全国性的影响力、集山水揽胜、生态度假、革命传统教育、文化体验和乡村休闲等功能为一体的全域型旅游目的地。

在本规划期内，通过“核心带动、景城联动、两翼齐飞、产业驱动、文化内核”五大战略，为弋阳塑造鲜明的旅游形象，在全县形成四大重点旅游片区，完善旅游配套设施，形成完整的旅游目的地接待体系，使旅游业成为弋阳县国民经济新的增长点，最终把弋阳建设成为：

——赣东北地区旅游产业的重要增长极、鄱阳湖生态经济区的重要旅游节点、江西省旅游强县；

——华东地区山水度假旅游首选地、文化体验旅游胜地和自驾车旅游重要目的地；

——具有全国影响力的山水观光胜地、生态度假高地、红色旅游必选地和乡村旅游示范地。

## 三、县域旅游发展策略

### 1. 生态旅游可持续性发展策略

坚持资源开发利用与环境保护并重，充分了解、研究、考察国家森林公园资源，对资源进行科学的开发，为旅游者提供良好的生态旅

游环境,满足人们日益增长的生态旅游需求,在开展生态旅游的同时,实现并发挥龟峰国家森林公园的教育、科普功能等,将森林公园旅游资源的保护、可持续发展、区域规划、市场建设、经济发展有机结合,达到旅游资源多重效益的可持续发展的目的。

综合利用弋阳县自然资源、生态资源,实现资源价值,即资源的保护、资源的重建、资源的利用,同时完善资源旅游。加强不同项目及环节的联系,强化市场影响,将龟峰景区综合保护、管理与发展作为重中之重,建成上饶市、江西省,独具特色的森林公园生态旅游区;加强对龟峰景区的有效管理,统筹城区与景区的协调发展。

## **2.文化旅游发展策略**

对于古建筑、古石刻、文明遗址等物质文化生态资源,要对不同程度地损坏资源进行修复保护,要坚持“保护第一”,保持原真性,修旧如旧、仿旧如旧,注意细节等。其次,要利用好弋阳县博物馆、纪念馆及文化展示馆等资源。一个地方的博物馆浓缩了一个地方的历史文化;一个地方的图书馆保存了一个地方的文明史;一个地方的民间资源就是一个地方活的博物馆和图书馆。从博物馆可挖掘出与文化生态旅游物质资源相关的内涵和共性的元素;从图书馆可找出与之相关的文字材料,如地方史志等,从中得出比较具体的方案;通过民间资源调查、民间访谈可收集与古建筑文化相关的资料。最后,针对弋阳县的非物质文化遗产保护,除了加大保护力度和加大资金投入,更应该加大资源的书面化和数字化建设,让传统、具有地方特色的非物质文化遗产永远保留下来且能焕发新的生机活力。

## **3.乡村旅游发展策略**

乡村休闲旅游以乡村清新古朴的田园风光和浓郁的乡土文化气息为主要发展载体,开发的重点主要面向城市居民,突出“乡村”两字。从弋阳乡村休闲旅游发展情况来看,各地都比较注意这个问题,最大程度地保持和突出了本地区原汁原味的乡村自然风貌。最近几年,弋阳县为了能让游客把龟峰景区风光尽收眼底的同时,还能够愉悦精神、放松身心,政府深挖乡村休闲旅游的理论内涵,加大其扶持力度,推

出了众多集观赏性、效益性和趣味性于一体的具备乡村休闲旅游特色的项目。在乡村休闲旅游中增加参与性和知识趣味性是吸引游客的有效途径。这不仅可以延长游客停留的时间，提高乡村休闲旅游的经济效益，而且还让游客在亲手收获绿色农产品中受到教育、增加知识，这也是一种娱乐、休闲和享受。

#### 四、县域旅游空间格局

##### 1. 旅游空间格局

为了主动融入赣浙闽皖沪五省市黄金旅游圈，对接上饶市“百里信江风光带”规划建设，将整合弋阳县“红、古、绿、特”旅游资源，把各类旅游资源串成线、集成群、连成片，唱响旅游“四季歌”。发扬以方志敏为代表的红色文化、以弋阳腔为代表的戏曲文化、以龟峰为代表的山水绿色文化、叠山书院为代表的书院文化，争创“全省全域旅游示范县”，实现红色文化、传统文化、医药食品产业、生态保护、乡村振兴等领域全面融合发展，构建形成“一轴两翼四区”的弋阳县域旅游空间总体布局。

“一轴”：建设一条集丹霞景观、红色文化、乡村风光为一体的贯通南北的景观轴线，串联起南岩、龟峰及漆工镇红色文化景区等重要旅游资源。

“两翼”：以弋阳县境内信江风光带项目建设为基础，推进南北两翼跨江互动。即以信江为分界线，分为北部乡村生态休闲协作翼和南部丹山碧水度假协作翼。北翼有红色文化体验旅游区、乡村休闲旅游区，南翼有丹山碧水度假区、生态探秘旅游区，着力构建弋阳南北双翼齐飞的发展格局。

“四区”：龟峰丹山碧水观光旅游区（圭峰镇）、城市休闲旅游中心区（中心城区）、红色文化体验旅游区（漆工镇）、生态探秘旅游区（叠山镇、旭光乡），构建四区联动发展的景区格局。

(1)城市休闲旅游中心区：以望江路、叠山书院、弋阳腔艺术保护展演中心、弋阳博物馆、滨江公园、洲上刘家、文星塔等资源为依托，以城市休闲、购物娱乐、文化体验为主要功能，打造都市休闲体验区。

(2)龟峰丹山碧水观光旅游区:以山水揽胜、宗教朝觐、度假养生、农业休闲为主要功能。发挥龟峰 5A 级旅游景区的龙头带动作用,不断丰富龟峰旅游的内涵和体验,打造具有国内知名度的健康旅游目的地。对南岩景区进行内涵提升,突出佛教文化体验功能。整合周边特色旅游项目与龟峰景区抱团发展,实现从龟峰由观光旅游向度假旅游的转型升级,引领带动县域旅游经济发展。

(3)红色文化体验旅游区:围绕方志敏故居、漆工暴动旧址、信江军政学校旧址、方志敏读书园,三县岭镇三百烈士岩,曹溪镇邵式平故居,赣东北第一次工农兵代表大会旧址等红色遗产打造红色文化体验旅游线路,积极开展红色研学、红色主题教育等旅游模式。

(4)生态探秘旅游区:以生态探秘、户外运动、文化寻根、乡村野趣为主要功能;借助于洪山景区发展生态探秘旅游,建设生态户外营地,并开发畚村农家乐等项目,力争打造成避暑休闲度假胜地。

## **2.旅游重点项目**

### **(1)一个龙头旅游景区——龟峰风景区**

通过龟峰景区 5A 级旅游景区提升建设工程,进一步强化景区内涵,创新发展模式,构建全县旅游转型升级发展的核心,并由此带动全县旅游的整体崛起。

### **(2)弋阳县龟峰康养中心**

依托龟峰景区,建设以养生文化、健康理疗、营养膳食为主的休闲康养产业,包括休疗养中心、康养休闲园、环湖木屋、研学康养园(原龟峰山庄、丹霞楼等)、水土保持和生态修复、项目道路管网基础设施配套等,项目总用地面积 23.71 公顷。

### **(3)弋阳县龟峰旅游区生态旅游度假观光园(归心梦谷)**

以龟峰景区为依托,建设集生态农业、休闲、游乐、疗养、山水观赏、乡村风情体验、居住于一体的国家级综合型旅游度假目的地,建设内容包括:溪流漫步区、文创休闲区、酒店民宿区、花海赏景区、生态互动区、农耕体验区、果树种植区,项目总用地面积 55.70 公顷。

### **(4)南岩石窟**

对南岩石窟保护范围内的保护管理设施和环境整治、展示利用设施及配套服务设施进行提升改造，力争打造高质量旅游景区。

#### (5)古戏台

传承弋阳腔文化，对弋江镇现有的十七座弋阳腔古戏台进行改造升级，以及建设必要的配套停车场、库房、辅助用房和环境整治等。

#### (6)红十军文化公园

在漆工镇新建红十军文化园，建设公园各设施间的连接路、自行车道、风景道、游客驿等，完善道路指示和红十军文化公园形象标识等。围绕漆工镇方志敏文学院、方志敏故居及漆工镇暴动纪念馆等红色资源，将红十军文化园塑造成为北部片区传承红色文化和方志敏精神的重要阵地，积极开展红色研学、红色主题教育等，丰富弋阳红色旅游内涵和知名度。

### 五、旅游线路及旅游设施规划

#### 1.旅游线路规划

为吸引广大游客、延长游客驻足时间，根据县域旅游资源类型及分布特征，规划根据弋阳县“红、古、绿、特”旅游资源特色，结合县域道路交通的建设，整合分散的风景旅游资源，规划形成四条县域风景旅游线路：红色之旅、古色之旅、绿色之旅和徐霞客游线。

红色之旅线路：方志敏纪念馆—叠山书院—方志敏故居—漆工暴动纪念馆—邵式平故居—三百烈士岩—吴克华陵园—汪东兴故居。

古色之旅线路：叠山文化园—儒学官—南岩石窟—龟峰摩崖石刻—弋阳腔古戏台。

绿色之旅线路：龟峰风景区—江廖肖文学村—东湖邓家—南岩寺—南岩卧佛；大园村—江廖肖文学村—东湖邓家—洪山瀑布—殿山草甸。

徐霞客游线线路：天师墓—叠山书院—儒学官—文星塔—龟峰风景区。

#### 2.旅游交通建设

着力解决县域外围公路交通干线与县内公路交通干线连接、县城与周边重要旅游区、县域内景点与景点之间的链接和景区内的游道建设，着力推进港口至龟峰景区的快速通道建设。建设信江旅游航道，开辟夜游信江水上航线，新建信江河沿线码头等项目。

### 3.旅游配套设施规划

重点加大星级宾馆的建设，努力提升弋阳旅游接待档次，形成“以高星级酒店为形象，以经济型酒店为基础，以康疗度假村为特色，以乡村民宿为补充”的多层次多类型全覆盖的旅游住宿接待体系。同时，积极引导精品主题酒店、特色民宿、汽车营地、露营基地等住宿设施建设。充分挖掘富有地方特色的系列菜品，丰富弋阳菜文化内涵，打造弋阳县旅游餐饮品牌。

## 第六节 全域风貌格局及特色空间管控指引

### 一、全域风貌定位

#### 1.弋阳印象

弋阳城市风貌特征：人文厚重、山水有灵、城景交融、康养福地。

#### 2.总体形象定位

深入挖掘弋阳县的历史文化、山水林田湖草等自然资源等优势资源，梳理本地自然资源与人文禀赋，挖掘本地生态、农业与历史文化遗产资源，综合判断本地自然资源与人文禀赋的比较优势。加强弋阳县城市风貌整体性，文脉延续性、空间协调性等方面的规划与管控。

总体城市形象定位是城市核心识别要素的集中体现，弋阳县域的核心识别要素主要体现在山、水、文三个方面。

县域南部有洪山、叠山等主要的大型生态山体，城郊南岩景区内 有龟峰等重要的山体屏障，山岳往往为文化促生地，如现存弋阳儒学官是弋阳传承中国古代儒家文化的标志，又是当今弋阳县极为重要的地标建筑，又如信江、葛河分布着各类地域文化，县域山水格局对历史网络的梳理和桥接意义重大。

以“山”为背景，“文”为核心，“水”为纽带，确立弋阳县城市全域

风貌定位为：“山水人文、丹霞风貌、天华地宝、佛家圣地”，塑造弋阳独特的景观风貌，突出山水融城，文化深厚的城市特色。

## 二、全域风貌管控与引导

### 1.全域风貌总体定位

充分保护并合理利用山体资源禀赋，构筑“一江两屏，山水相依、城景交错”的总体格局。

**大山为景：**弋阳山体众多，规划因地制宜，采取差异化、针对性的开发与保护模式。对于南部洪山、叠山等主要的大型生态山体，应严格控制开发建设，保护生态环境；对城郊南岩景区内的龟峰等重要的山体屏障，应将其作为城市的生态背景，积极打造景观视线通廊，保证山体的标志性与开放性，形成“大山为景”的格局。

**小山为园：**对于城区外螺蛳髯、线溪壑山等小型山体，应该提升其可达性，将其建设成为县域内重要的山体景观节点，成为贴近附近居民游玩的活动场所，形成“小山为园”的格局。

**山景入城：**以自然存在的开敞空间和人工建设的开敞空间为抓手，建设多条山体与水体、山体与城市间的景观通廊，加强山体与城市主要公共开敞空间和景观节点的联系，形成城傍山、山入城的城景格局。

### 2.风貌构建原则

#### (1)传承历史文脉，彰显时代精神

以历史文化为灵魂，以创新发展为动力，优先保护重要历史文化资源，注重展示赣中福地文化底蕴，合理协调保护与发展之间的关系。

#### (2)保护山水环境，凸显地域特色

以自然山水环境为城乡风貌建设的平台，保护山水格局，统筹人居环境，建立生态网络基质；保护地域自然资源，凸显城乡地域风貌特色。

#### (3)增强城镇特色，美化乡村环境

结合自身文化特质和发展定位，强化地域特征，展现城镇风貌特色；保护传统村落，合理引导乡村风貌建设。结合自然，统筹城乡，突出地域特色，建立特色鲜明的城乡风貌框架。

### 3.全域总体风貌架构

基于弋阳文化资源，根植传统营城理论，强化地域文化特征，顺应时代发展方向，以山水环境为基底，凝练全县形象表征空间要素，构建“一核四区引领、一带多点相承”的弋阳总体风貌构架。

#### (1)一核四区引领

以中心城区为核心，分为平原田园型、山地丘陵型、滨江临水型、历史文化型四大风貌区域为特色，引领全县风貌形象框架的构建。

#### (2)一带多点相承

依托信江发展带沿岸主要河流，整合沿线风貌特色资源，打造风貌特色发展带。

梳理弋阳风貌特色资源，凝练儒学宫、叠山书院、南岩山景区等景观节点，构建弋阳风貌特色形象表征。

### 三、全域城乡风貌分区及特色空间管控指引

采用分类指引的方式，结合地形和景观资源将全域风貌划分为四类。

#### 1.平原田园型

建筑整体色彩质朴大方且与周边自然山水环境相协调，注重创造出具有传统韵味的宜人居住环境。鼓励规模种植，形成连片农田肌理，大规模季相种植。田间植入景观游憩元素，优化农田的观赏功能及参与性。

#### 2.山地丘陵型

加强林地风貌和相关空间设计，维护其特色空间环境和空间肌理，丰富功能和特色空间。结合良好的生态本底，运用乡土建筑材料来突出自然野趣。

#### 3.滨江临水型

建筑与水体联系密切，线型特征明显，滨江特色突出。应充分利用自然水体，增加水体与城镇建设的接触面，使水体与城镇有机融合，营造丰富的滨水风貌。突出“水”“田”“城”三者相协调的全域风貌。

## 4.历史文化型

历史建筑集中区域所采用的建筑色彩与建筑材料需要与周围环境的传统风貌韵味相协调，营造特色突出的历史文化风貌区。

### 四、全域生态特色空间管控引导

#### 1.营造更丰富的水空间

##### (1)空间类型

根据水体主要功能的差异，可分为江、河空间，湖面空间和水塘空间三类。

水空间类型	内涵简述
江、河空间	呈现线性特征，由河道水体及两侧陆地共同组成的水岸空间类型，包括有生活型和自然式两种类型。
湖面空间	呈现块状特征，是陆地表面洼地积水形成的比较宽广的水域。
池塘空间	池塘空间是指村庄内斑块状的、由水塘水体及周围滨水陆的共同组成的水岸空间类型，具有明显的围合性和向心性。社会价值。

##### (2)风貌提升指引

###### ①江、河空间指引

彰显江、河风貌。充分彰显赣江、袁河等水系两侧城水相依的空间景观特色。合理确定生态岸线、生活岸线和产业岸线，管控好自然景观轮廓线、城镇景观天际线，注重城镇风貌与自然风貌的关系协调，形成显山露水、城绿相融的滨江特色风貌。

###### ②湖泊空间指引

以龟峰湖水库、红星水库等大型水库湖泊为区域生态保护核心，以入湖支流治理及湖区生态修复为抓手，重点实施入湖河流综合整治、岸线生态保护与修复等水源保护工程，同步实施重要区域型生态走廊建设，重点推进廊道内优蓝扩绿，优化沿线管控空间，形成区域一体化的保护格局。切实保护好沿湖和乡镇间的生态廊道、乡村空间，形成集生态、安全、艺术、景观为一体的滨湖特色风貌。

###### ③池塘空间指引

1公顷以上、公共活动场地周边、主街两侧的池塘禁止填埋，注重两侧景观打造。池塘周边需要增加护栏的，不应使用铝材、欧式栏

杆等与乡土气息不符的材料，建议使用木质或仿石、仿木等材料。

## 2.打造更特色的农业空间

### (1)空间类型

根据田地主要功能的差异，可分为生产型田地和观赏型田地两类。

田地空间类型	内涵简述
生产型田地	生产型田地基本只以生产经济作物为目的，有村民自己种植的田地，也有承租给村外人员作为花圃苗圃基地进行利用。
观赏型田地	观赏型田地虽然也具备生产功能，但它还积极引入了休闲、游乐、观赏等景观活动功能，更大地发挥了田地的经济价值、文化价值和社会价值。

### (2)风貌提升指引——大地景观，化田成景，特色种植

#### ①生产性田地风貌指引

生态性——注重农田生态建设和生态保育，避免盲目的生产活动对农田风貌产生破坏。

农田的生态发展必须要稳定、持续、循环，必须要有优良的生态系统，因此，农田的风貌提升要优先建立生态安全的景观格局，对农田斑块、廊道和基质进行整治梳理，形成一个多层次的空间网络。

景观性——提升田地的景观风貌品质，营造乡野、舒适的生产空间。

遵循农田斑块布置的异质性原则，对田地的农作物种植进行合理规划；对道路、沟渠、防护林带等农田廊道进行风貌提升，满足生态功能的同时，改善植被、铺装的美观度。对废沟呆塘和高低不平的农田进行平整；对少量散落于农田的养殖设施进行复垦。

#### ②观赏型田地风貌指引

生态开发——场所营造对田地干扰最小化，优先保护农田景观的原真性、整体性和客观真实性。

在农田中建设游玩观赏场所必须做到对田地生态环境干扰的最小化，避免对农田种植产生不良影响。集中保护农田景观中具有历史意义的景观小品、建筑、古树、古桥等，保护农作物物种的多样性，保护其景观格局的完整和连续。

特色突出——凸显农田景观的形态、肌理、色彩、文化等具有地

域性和特殊性的因素。

因地制宜地探求切合乡土特色的规划布局及功能定位，就地取材，最大限度地挖掘和发挥乡土材料的材质美，提升其景观吸引力；维持农田景观本身的肌理，充分利用现有资源塑造特色环境；通过农田的文化提炼和场景营造来突出其场地精神，增强景观可识别性。

旅游村庄周边农田鼓励结合地形打造原生态的大田景观。鼓励通过艺术化、趣味化、图案化的设计，形成观赏度较高的大地农田景观。选用适宜成片种植的农田作物、果林花卉，形成“稻田成景、滴灌成景、果蔬成景、花卉成景”层次丰富的农田景观。

### 3.建设更多样的林地空间

#### (1)空间类型

林地，是指成片的天然林、次生林和人工林覆盖的土地；包括用材林、经济林、薪炭林和防护林等各种林木的成林、幼林和苗圃等所占用的土地。根据林地风貌现状，主要分山林、果林两种类型做出风貌指引。

林地空间类型	内涵简述
山林	山林包括自然生长的植被林（树林、竹林等）以及规划建设的经济林等不同类型，随地形起伏形成优美的山体轮廓线；
果林	果林种植通常整齐划一，较少有起伏变化，林下空间是极好的休闲活动场所，配合采摘、观果、科普等活动可以进一步发挥其社会经济价值。

#### (2)风貌提升指引

##### ①林水相依：建设河湖水域生态缓冲带

结合岸坡稳定、生态修复和自然景观要求，构建河流、湖荡岸带缓冲区，环湖荡沿线道路单侧间隔性地建设林带缓冲区。预留林带内亲水设施、城市功能型设施的空间，考虑行洪、取水等安全需要，营造“近湖见湖”的景观氛围，保障临湖一侧的开敞性和景观走廊的通透性。

##### ②林田交织：建设高标准农田林网

科学配置农田林网结构，加强推动农田林网建设，在有效调节农田微气候环境的同时，促进农业结构调整和产业化发展。加强农田林

网整体布局的设计，林网建设尽量减少对农田的遮阴，不得破坏农田生产的基础设施，满足农业生产大型机械作业要求。

### ③镇村绿链：链接镇村聚落和乡村风景点

加强城镇与镇村之间交通通道建设，主要交通干道两侧建设林带，发挥林带的防护隔离作用，做好主要骨干路段的绿化和美化。结合美丽乡村建设，完善沿路风景林、宅前屋后花果林、村旁防护林、村中休憩林的林地复合系统，形成居民能接触到绿、享受到荫、观赏到景的舒适环境。

### ④成片植林：有效提升林地综合效应

加强结构性空间林地建设，加强生态廊道内林地与水、田、湿自然资源要素协调融合。遵循郊野公园特色资源整体打造的理念，加强各类郊野公园内林地建设，形成林地的规模化效应，加强生态修复，改善区域整体环境。

## 第七节 乡村振兴发展策略

积极推进乡村振兴战略，提出乡村振兴发展的目标、策略。对乡村地区分类分区提出特色保护、风貌塑造和高度控制等空间形态管控要求，发挥田野的生态、景观和空间间隔作用，营造体现地域特色的田园风光。保障乡村振兴发展用地需求，预留不少于的10%新增建设用地规模，用于乡村振兴、脱贫攻坚等需求。

### 一、乡村振兴思路与目标

#### 1.指导思想

高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，深入贯彻党的二十大精神，坚持新发展理念，全面落实省市党代会决策部署，按照产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的乡村振兴总体要求，弘扬自力更生、艰苦奋斗精神，坚持以绿色发展为根本理念，以红色传承为突破方向，以农旅融合为发展路径，以民生改善为根本目标，着力提升发展内生动力，统筹推进下弋阳县各乡镇、村庄共同富裕，把弋阳县各乡镇、村庄基层党组织打造成为践行习近平总书记“四种人”要求的模范组织，成为农村贯彻落实二十大精神的排头

兵，将弋阳县各乡镇、村庄建设成为乡村振兴示范区。

## 2.发展原则

(1)坚持生态优先，推进绿色发展。深入践行“绿水青山就是金山银山”的重要思想，坚持生态就是生产力，严守生态底线，根据区域资源环境承载能力，坚持面上保护、点上开发，在不影响主体功能定位、不损害生态功能的前提下，适度开发利用特色资源，合理发展适宜性产业。

(2)坚持自力更生，推进创新发展。在积极争取省、市全力帮扶的基础上，立足自身特色，挖掘生态产品市场价值，探索适宜发展的新路径、新业态、新模式，积极使用“互联网+”等智慧化手段，以改革和创新激活弋阳县自我造血功能和自身发展能力，着力释放农业农村发展新动能，使绿水青山真正变成金山银山。

(3)坚持文化传承，推进开放发展。注重现代和历史相结合，深入挖掘、整合红色文化资源、生态旅游资源，努力传承红色文化，着力彰显红色文化底蕴，释放生态旅游的魅力，着力提升弋阳县红色文化和龟峰国家风景名胜区的感召力和吸引力，积极推进乡村经济发展的“走出去”与“引进来”，着力打响“乡村振兴示范区”知名度。

(4)坚持共建共治，推进共享发展。着力践行以人民为中心的重要思想，坚持均衡发展，构建农民利益与产业发展的联结机制，提高公共服务共建能力和共享水平，切实提升人民群众获得感、幸福感、安全感。

(5)坚持多规融合，推进协调发展。切实落实国家主体功能区战略，科学严谨地开展产业发展、基础设施、交通网络布局，注重农业现代化和美丽乡村一体化发展，注重点线面、各个村之间协同发展，实现人与自然、人与社会、环境与发展和谐统一。

## 3.阶段目标

### (1)近期（到 2025 年）

以中心城区为核心区，辐射带动南部乡镇和北部乡镇发展，建设连片乡村振兴精品示范区，弋阳县各乡镇、村庄实现协调发展、同频

共振，“产村人”融合基本形成，“居业游”共进初步显现，共同走出“绿水青山就是金山银山”的生态致富路，高水平实现全面小康，基本建成“乡村振兴示范区”，在全省乡村振兴发展中走在前列。

#### (2)中期（到 2030 年）

在全面建成小康社会的基础上，弋阳县各乡镇、村庄发展逐渐融为一体，共同富裕迈出坚实步伐，人民生活水平与城市居民差距逐步缩小，基本公共服务水平不断完善，率先实现农村现代化，实现宜居、宜业、宜文、宜游。

#### (3)远期（到 2035 年）

带动更广区域、更多群众实现共同富裕，人民生活水平与城市居民同步发展，享有更加幸福安康的生活，全面实现乡村振兴目标，建成富裕民主文明和谐美丽的现代化新农村。

### 4.发展目标

(1)特色彰显，产业兴旺。红色传承与绿色发展交相辉映、现代农业与生态旅游融合发展的生态产业体系基本形成。大力提升区域农村经济总收入和旅游经济收入，着重打造龟峰旅游重点板块；继续推进弋阳县省级现代农业园区建设，保障农林牧副渔总产值；开发乡村智慧旅游模式样板，提升县域农村电子商务贸易。

(2)环境优美，生态宜居。生态保护、环境治理和资源节约水平进一步提升，城区周边乡镇的农户生活垃圾源头分类率达到 100%、农村生活污水纳管率达到 95%，所有水体保持在I类，力争建成一批自然和谐的生态民居，基本建成快旅慢游交通网络。

(3)集体殷实，生活富裕。实现区域集体经济富强，农民收入实现较快增长，规划区内农村居民人均可支配收入达到上饶市平均水平，缩小南北乡镇的收入差距，提升公共服务水平，确保全面小康“一个不漏、一个不少”，农民群众共同过上幸福美好的好日子。

(4)红色传承，乡风文明。方志敏干部学院知名度不断提升，成为上饶市、江西省党干部、党员的培训学院，红色教育培训量逐年上涨，成为赣东北地区重要的红色旅游目的地。红色文化需不断弘扬，农村

文明程度需进一步提升。

(5)党建领先，治理有效。党建需在产业发展、村庄治理、民生服务等领域全面融入。乡村治理制度积极创新，自治、法治、德治“三治融合”治理体系不断完善，弋阳县各乡镇、各村庄需极力推行民主法治，促进弋阳县更加和谐稳定的发展。

## 二、村庄布局与分类发展指引

### 1.村庄布局

根据弋阳县整体的地形地貌条件分区，分为北部怀玉山脉丘陵区、中部平原盆地区和南部武夷山脉丘陵区。根据三个地貌区的特征对村庄布局的影响，未来村庄会呈现三种类型发展。

#### (1)北部怀玉山脉丘陵区

该地区的用地地类主要为丘陵、山地，乡村建设用地受地形和土地资源限制，农村居民点空间拓展受限，人口逐步外流，村庄居民点会逐步减少。

#### (2)中部平原盆地区

该区域主要分布在信江和两岸的弋江镇、南岩街道等，该区域地势较平坦，适合扩大城区城镇空间规模，居民点相对较为集中。

#### (3)南部武夷山脉丘陵区

该地貌区主要分布在港口镇、叠山镇及旭光乡等乡镇。该片区人口受地形条件的影响，区域发展类似于北部的怀玉山脉区，人口逐步外流，居民点会逐步减少。

### 2.村庄分类及发展指引

弋阳县共有 16 个乡镇（街道），共计 132 个行政村，结合各个自然村的分类和各个行政村发展现状，将全县 132 个行政村及各个分场的行政村划分为集聚提升类、城郊融合类、搬迁撤并类、特色保护类和看不准类 5 个类别，全县共有 61 个集聚提升类行政村，7 个城郊融合类行政村，4 个搬迁撤并类行政村和 74 个看不准类行政村，规划将对各个类别的行政村提出相应的发展指引。

#### 弋阳县村庄分类指引表

名称		集聚提升类	城郊融合类	搬迁撤并类	特色保护类	看不准类
曹溪镇	村庄数量	1				10
	村庄名称	芳湖村				曹溪村、程畈村、东港村、横桥村、刘家村、马山组、内洪村、邵畈村、外洪村、新屋村
叠山镇	村庄数量	6				
	村庄名称	慈竹村、管家村、马岭村、双港村、翁家村、周潭村				
港口镇	村庄数量	8				
	村庄名称	东源村、港口村、上坊村、上坑村、仙台村、小店村、园竹村、鳌山村				
葛溪乡	村庄数量					9
	村庄名称					港渡村、葛溪村、过港村、湖西村、雷兰村、李畈村、马安村、田东村、王家村
圭峰镇	村庄数量	1		1		11
	村庄名称	宝石村		流口村		罗家村、大塘村、圭峰村、果园场、箭竹村、蒋坊村、桥畈村、上张村、招宾村、中屋村、邹山村
花亭街道	村庄数量	6	1			
	村庄名称	甘家山分场、涵潭分场、花亭村、莲湖分场、良种分场、马安分场	花亭居委会			
南	村庄数量	1	1			6

名称		集聚提升类	城郊融合类	搬迁撤并类	特色保护类	看不准类
岩街道	村庄名称	叶坝村	南岩村			宝峰村、光辉村、栗桥村、贞畈村、旗山场、旗山村
漆工镇	村庄数量	7		3		8
	村庄名称	西源山分场、朝阳村、荷树畈分场、湖塘村、黄家源村、漆工居委会、祝家分场		岩料村、油菜坞村、余仓村		程家村、告头村、赖家村、列桥村、西坑村、仙湖村、杨桥村、洋泥畈村
清湖乡	村庄数量					6
	村庄名称					瑚琳村、虎山村、栗塘村、龙山村、庙脚村、清湖村
三县岭镇	村庄数量	15				
	村庄名称	曹家分场、陈屋分场、程桥村、店上村、港湾分场、港王分场、浪湾分场、龙家村、龙家组、前畈分场、沙湾村、徐门村、姚畈村、姚畈组、瑶上分场				
湾里乡	村庄数量	6	1			
	村庄名称	官源村、广兴村、湖桥村、李桥村、庙前村、西李村	周店村			
旭光乡	村庄数量	1	1			6
	村庄名称	铁沙分场	杨桥分场			白马山林场、洪山分场、灵范分场、铁沙林场、万源分场、张湾分场
弋江镇	村庄数量		1			
	村庄名称		蔬菜村			
樟	村庄数量	1				6

名称		集聚提升类	城郊融合类	搬迁撤并类	特色保护类	看不准类
树墩镇	村庄名称	柴角湾				大坝村、大港村、火桥村、岩山村、樟树墩村、直源村
中畈乡	村庄数量	1				11
	村庄名称	下范村				陈塘村、芳墩村、汉墩村、江辽村、杉山街村、坞垅村、溪湾村、下范村、下叶村、显南村、中畈村
朱坑镇	村庄数量	7	2			1
	村庄名称	蔡家村、毛家村、上童村、潭石村、塘坪村、西童村、下琬村	米岭村、长源村			荷塘村、
		61	7	4	0	74

规划根据弋阳县村庄分类情况，对城郊融合类、集聚提升类、特色保护类和搬迁撤并类村庄分别提出相应的发展指引。

#### (1)城郊融合类村庄发展指引

①在产业振兴方面，城郊融合类村庄主要围绕农田、住宅、滨水三部分来组织的。通过界面优化和景观塑造等方式，展现村庄田园风光和自然特色，创造出有别于城市的居住体验和游玩体验，吸引更多城镇游客前来观光体验。

农田生产片区：需要善加利用原有地形条件，经过适当改良，为游客提供舒适体验空间。

住宅生活片区：鼓励村民整理现状搁置农宅，积极发展民宿产业。

滨水生态片区：对村庄内的湖泊、河流、沟渠等滨水生态空间进行特色化设计。

②在文化复兴方面，着重培育村民的文化意识和自觉性，组织村

民积极参与文化活动，注重文化的传承与创新，鼓励构建村庄文化产业链，并完善村庄相关的文化设施。最后通过文化复兴增强村庄发展的内生动力。

③在生态宜居方面，城郊融合类村庄靠近城镇建设区，生态环境易遭受城镇建设活动的影响。因此需要加强生态管控，杜绝污染企业落户，真正构建起村庄生态安全格局。

④在建设管理方面，应强调多方参与，建立起“自上而下”的基层组织和“自下而上”的村民自治相结合的管理体系，并调动城郊融合类村庄所具有的广泛社会公众力量。通过挖掘本土人才，引进外来人才和留住原有人才相结合的方式，构建起村庄人才发展机制，并提供相关政策资金支持和政策扶持，共同推动村庄人才振兴。

## (2)集聚提升类村庄发展指引

①在经济产业方面，第一，盘活低效土地资源，合理规划乡村土地空间布局，有效利用土地使用功能性质，集约土地利用方式。第二，发展区域产业竞合点，依据各乡村自身条件为基础发展潜力大、附加值高的业态，培育村内集体经济增长点，激发乡村资源禀赋。第三，完善基础设施，改善区域交通条件，打破村庄行政区限制，建立邻近市县镇之间共建城际多通道快速交通，区域一体化运输枢纽和道路网络的协作机制。

②在风貌文化方面：保护乡村建筑组群的整体空间结构，保护村庄街巷肌理空间，打造良好的乡村节点标识空间。

③在生态环境方面：要从山、水、林、田、路五个角度分析，优化乡村宜居的生态环境空间，构建一个对既有山水环境的保育、农林用地的管控、村落形态的营建的生态格局。

## (3)特色保护类村庄发展指引

特色保护类的村庄是具有一定的科学、文化、历史以及考古的价值的村庄，需要保护延续乡村传统风貌格局，强化特色资源利用，同时这类村庄又承载着村民生产和生活的农村社区，是社会构成最基层的单位。特色村落不仅要保护，而且要开发和建设，保护是为了开发

和建设，同时要在开发和建设中进行保护。

①保护特色：要保护延续乡村传统风貌格局，不对传统村落的山水格局造成破坏，新建建筑要以传统元素为主，保证村庄统一协调的风貌，对传统建筑、历史遗迹、古树名木等要做好严格保护。

②产业发展：充分利用村庄特色资源，发展旅游业，形成特色资源保护与村庄发展的良性互促机制。以发展生态经济为主导，培育农家乐休闲经济、绿道运动经济、养老健康经济、文创经济等业态，培育风情小镇、精品线、精品板块为主的乡村旅游。

③文化活化：主要以挖掘村庄历史文化，提炼村庄的文化符号，打造村庄特色文化品牌。

④配套完善：尊重原住民生活形态和传统习惯，在保护村庄特色基础上，改善村庄基础公共服务设施和公共环境。

#### (4) 拆迁撤并类村庄发展指引

涉及拆迁撤并类村庄主要包括地质灾害、空心村、重大项目、人口流失、自然保护核心区内及分散小型的居民点的村庄。

村庄搬迁对村民的生产生活会带来非常大的影响，综合考虑限建要素以及现实可操作性，将迁建村庄分为近期迁建、逐步迁建村庄和引导迁建三种类型。在区（县）村庄专项规划中来进一步深化村庄搬迁规划，落实搬迁方案和搬迁措施，有效引导政府资金的投入。

①近期迁建村庄：包括位于具有地质灾害点 500 米以内范围的村庄、近期需建设的重大项目涉及的村庄，以政府投资为主导，根据具体情况有步骤计划地进行整体搬迁、局部搬迁或通过加强防护措施达到安全标准。搬迁村庄要慎重选址，向条件优越的地区搬迁，避免二次搬迁时，将改善农民生存条件和提供农民就业出路统筹考虑，促进农民致富，并采取有效措施保护搬迁村农民和村集体的合法权益。在搬迁目的地选择方面，一是具有可操作性，尽可能在同一区内统筹；二是充分考虑搬迁地农民的经济能力、技能特点、生活习惯等，选择能够促进与当地农民融合，能够发挥搬迁农民技能就业的地区作为接受地；三是选择发展条件好，限制条件少，相对富裕，能够长期稳定

发展的地区作为搬迁的目的地。

②逐步迁建村庄：包括位于地表水源一级保护区、自然保护区核心区等生态空间内需要搬迁的村庄，以及拟实施机械化耕作区，零星分散的小居民点逐步迁并集中安置。逐步迁建村庄，原则上由政府主导，建立生态补偿机制，采取多种迁建途径，逐步改善生态环境。原则上搬迁到保留并重点发展的村庄，也可根据农民意愿部分迁入城镇。

③引导迁建村庄：包括位于城镇开发边界内的村庄和村庄建设用地规模较小的村庄。位于城镇开发边界内的村庄不宜扩建，应引导这类村庄逐步搬迁到城市建设区内，以避免城镇建设区城乡结合部的无序扩展；农村居民点用地规模小于 20 亩地的村庄原则上不再进行大规模的建设投入，逐步引导其搬入城镇或集聚提升类的村庄。引导迁建村庄，原则上由政府主导，根据农民意愿，通过市场化运作与配套政策相结合的方式，采用土地置换等多种方式和措施，合理安排建设时序，逐步引导村民向城镇或保留并重点发展的集聚提升类村庄。

### 三、乡村产业布局优化

#### 1.构建现代农业产业

##### (1)强化农业科技支撑

第一，提高科技创新能力。完善产学研协同创新机制，支持农业基础性、前沿性、公益性科技研究，重点围绕生物技术、现代农艺、绿色增产、生态修复等关键领域进行科技攻关。第二，推进现代种业发展。积极发展特色种业，组建专家牵头、企业主体的育种联盟，重点围绕大禾谷、雷竹种植，培育具有自主知识产权的优良品种，创新种业发展机制，加快农业科技成果转化，构建现代种业体系，有效扩大知名品种的栽植面积。第三，推动农机农艺融合。推进农机装备产业转型升级，全面提升农机化公共服务能力，主要农作物耕种收基本实现全程机械化。第四，提高信息化水平。以农业生产智能化、经营网络化、管理高效化、信息服务便捷化为目标，加强资源整合，建设农业科技服务云平台 and 农业大数据平台。

##### (2)提升现代农业园区示范辐射能力

打造园区发展新格局，扩大花亭省级现代农业产业园区。以建设“智慧农业园区”为目标，围绕粮食生产功能区、重要农产品保护区和特色农产品优势区建设，做优做强花亭省级现代农业园区。实施现代农业园区提质增效和标准化建设工程，推进资本、技术、人才等要素向园区集聚，建成一批特色优势明显、产业基础好、发展潜力大、带动能力强的农产品生产基地，努力打造“一村一品、一县一业”发展新格局。

### (3)完善农业保障机制

加大农业基础设施投入，建立健全农业投入增长机制，加大向农业投资倾斜力度，吸引社会资本更多投向农业领域，加快改变农业基础设施薄弱状况。围绕保障粮食安全、水安全、生态安全三大领域，持续加大投入力度，重点支持重大水利设施、高标准农田、基础性科研、种质资源保护、防灾减灾等能力建设，实施一批打基础、管长远、影响全局的重大工程。优化投入结构，向农业绿色发展的方向倾斜，支持开展农业环境突出问题治理、绿色生产模式创新、山水林田湖生态保护修复、农业废弃物资源化利用等工程试点。

## 2.促进“三产”融合

积极发展终端型、体验型、循环型、智慧型新产业新业态，促进产业链延伸、价值链提升、供应链贯通。建设产业融合示范园工程，力争带动形成一批农村产业融合发展集群，争创省级农村产业融合发展示范园区，形成全环节提升、全链条增值、全产业链融合的农业“新六产”发展格局。

### (1)加快不同类型农业产业链延伸整合

发挥花亭省级现代农业产业园农业龙头企业在全产业链布局中的关键作用，培育产业链领军企业，促进农业生产、加工、物流、研发和服务相互融合，推动产前、产中、产后一体化发展。

一是面向市场、以农为本、转化增值。立足资源优势 and 特色，以农产品加工业为引领，着力构建全产业链和全价值链，进一步丰富品种、提升质量、创建品牌，提高农产品附加值。

二是集聚发展、融合互动、优化布局。积极引导加工产能向农产品主产区、优势区和物流节点集聚，促进加工企业向园区集中，合理布局原料基地和农产品加工业，形成生产与加工、科研与产业、企业与农户衔接配套的上下游产业格局，打造专用原料、加工转化、现代物流、便捷营销融合发展的产业集群。

三是加快农产品初加工发展。以粮食、油料、果品、蔬菜和豆类等为重点，支持农户和农民合作社改善储藏、保鲜、烘干、清洗、分级、包装等设施装备条件，减少产后损失。

四是提升农产品精深加工水平。建设一批农产品加工技术集成基地，加大生物、工程、环保、信息等技术集成应用力度，加快新型非热加工、新型杀菌、高效分离、节能干燥、清洁生产等技术升级，开展精深加工技术和信息化、智能化、工程化装备研发，开发新能源、新材料、新产品等，不断挖掘农产品加工潜力、拓展增值空间。充分结合县域产业园区布局，规划期内重点发展蘑菇、灵芝、毛竹、红芽芋、生猪、鸡鸭及野兔等方面的产业链条，推动农产品生产、加工、储存、销售等产业链各环节快速发展。

## (2)实施休闲农业和乡村旅游精品工程

通过“旅游+X”的发展模式，将旅游业作为全县大力培育发展的重点产业之一，充分发挥旅游业的拉动融合能力及催化集成作用，积极推进全域旅游县的创建。发展全域旅游就要建立“旅游+”的思维，将旅游作为平台，优化区域整体环境，强力推进区域资源整合，推动旅游业与其他产业深度融合，打造湖口旅游特色发展之路。同时，各乡镇、街道应充分发掘地域自然人文、发挥特色产业优势，为创建旅游强县创造良好条件，并将此项工作纳入各乡镇工作考核机制。

### ①旅游+新型城镇化

结合现有旅游资源，发展南岩街道、圭峰镇及漆工镇等特色旅游城镇，推进景城一体。

### ②旅游+秀美乡村建设

以乡村旅游发展为“契机，推进乡村环境改造和休闲农业发展，

提升乡村魅力，打造旅游农庄。

### ③旅游+文化产业化

“大禾米文化弋阳年糕”是弋阳县旅游业发展的重要元素，大禾米的种植历史源远流长，是弋阳农业发展的重要展现；此外，弋阳红色文化和古色文化底蕴深厚，历史名人、历史古迹众多，民俗故事精彩万分，弋阳腔更是婉转动听。

### ④旅游+农业现代化

整合提升休闲农业，在花亭省级现代农业产业园的基础上发展农业旅游园区，更应扶持家庭农场和观光农园建设，开展旅游精准扶贫，提高农民素质。创建农业产品品牌，把特色农产品、民间手工艺品等特产包装成旅游商品。通过旅游和农业相结合的方式，真正实现农民的增收。

## 四、乡村人居环境建设

### 1.人居环境整治

#### (1)村庄整治分类

对应乡村发展功能分类，将村庄分为综合整治型、专项整治型和基本保障型。

**综合整治型：**对应城郊融合类村庄和特色发展类村庄。这两类村庄区位条件优越，经济基础较好，村庄规模较大，需要提升村庄服务承载力，综合提升人居环境。

**专项整治型：**对应集聚提升类村庄。区位条件较好，村庄有一定规模，个别基础设施和社会服务设施的较为欠缺的村庄。

**基本保障整治型：**对应搬迁撤并类村庄。区位条件一般，规模较小，公共服务能力较弱，村庄建设存在问题较多，属于规划纳入农村新型社区的村庄。

#### (2)村庄整治引导

##### ①基本保障整治型村庄

**村庄安全防灾整治：**针对村庄内存在的地质灾害隐患，明确防护要求，划定防护范围和灾害影响区域；明确村庄内避灾疏散通道和场

地的设置位置、范围和建设要求。评估村庄消防安全隐患，加强对存在消防安全隐患的建筑物、构筑物的整治、清理；明确村庄内消防通道，保证消防通道的畅通；根据情况设置消火栓、消防水池或消防取水平台。

农房改造：强对危房、旧房的整治方案；提出既有农房、庭院环境整治方案和功能完善的措施，改善居住环境，提升居住品质。

生活给水设施整治：结合乡村基础设施规划，合理确定村庄给水方式、供水规模，需敷设给水管道的村庄要明确给水管道的敷设方式、走向、管径；位于水源地保护区内的村庄，依据水源地保护分级要求，明确水源保护范围，严格控制污染性活动。

道路交通安全设施整治：提出现有村庄道路设施的整治改造措施，确定村内道路的选线、断面形式、路面宽度和材质、坡度、边坡护坡形式；确定道路及地块的竖向标高；提出村庄内停车方案和整治措施；确定道路照明方式、杆线架设位置；确定交通标志、标线等交通安全设施位置，确定城乡公交站点的位置。

## ②专项整治型村庄

环境卫生整治：确定村庄生活垃圾收集、分类、转运方式，转运站位置及转运能力；合理安排农业生产废物的收集、转运、处理方式；合理安排秸秆等杂物、农机农具堆放区域；在村庄主要干道、集中居住区内设置垃圾箱。

雨水污水处理设施：确定雨污排放和污水治理方式，提出污水收集和处理设施的整治、建设方案，提出小型分散式污水处理设施的建设位置、规模及建议；确定各类排水管线、沟渠的走向。

厕所整治：按照粪便无害化处理的要求，推行乡村居民旱厕改造工程；提出公共厕所配建标准。

电杆线路整治：逐步开展农村地区低压线（进户线）整治工作。对进户线进行改造、升级，改造导线支持物和导线固定方式，使乡村电杆线路整齐，保障农村用电安全。

村庄公共服务设施完善参照乡村公共服务设施规划。

节能改造：确定村庄炊事、供暖、照明、生活热水等方面的清洁能源种类及利用措施。

### ③综合整治型村庄

村庄风貌整治：挖掘传统民居地方特色，提出村庄环境绿化美化措施，因地制宜，确定本地绿化种植种类，可与当地农作物种植结合；提出村口、公共活动空间、主要街巷等重要节点的景观整治方案。

其他风貌整治：如建筑高度、建筑色彩、空间布局等应遵循乡村风貌规划中的相关要求。

历史文化遗产和乡土特色保护：按照村庄发展类型划分中确定的特色发展型村庄名单，提出村庄历史文化、乡土特色和景观风貌保护方案，明确保护对象，划定保护区；挖掘村庄非物质文化遗产，确定保护和利用方案。在明确保护的基础上，合理制定发展利用策略，禁止拆旧建新、嫁接杜撰。

## 2.构建乡村社区生活圈

基于城乡生活圈理论，在设施配置过程中，考虑圈层的服务半径的影响因素，包括地形条件，道路网分布、社会经济发展等，通过多种因素的叠加分析，将原有理想状态下规整的圈层进行修正，形成合理的生活圈层半径。

将弋阳县自然村点进行梳理，按照两级圈层进行划定，基于城乡生活圈理论对弋阳县乡村公共服务设施进行配置，根据设定各个圈层的服务中心，根据每个公共服务圈的圈层大小和乡村居民日常需求，对相应圈层的公共服务圈配置相应的教育设施、医疗设施、体育设施等公共服务设施。

### (1)基础生活圈

基础生活圈以设施配套较好的行政村作为依托，以空间 1 公里为半径，结合现状建设条件、交通区位、生态保护等因素，设置 132 处二级公共服务圈，均分布于行政村。建议后期的乡镇国土空间规划针对这 132 处二级公共服务圈所在地，适当的安排部分建设用地和相关公共服务设施建设。

## (2)基本生活圈

以集镇、乡政府所在地的作为拓展生活圈，以空间 4 公里为半径，建立乡村拓展生活圈。结合现状村庄设施建设情况，充分利用现有的公共服务设施，通过规划在县域范围内设置 14 处一级公共服务中心，均分布于乡（集）镇。规划远期规划在现有的建设条件基础上，提高建设标准，设置满足居民生活所需相关服务设施。

县域乡村社区生活圈公共中心和公共服务设置配置一览表

层级	圈层	数量	配置设施
一级 公共服务中心	基本生活圈 (乡集镇社区生活圈)	14 个	党政机关、派出所、初中、小学、幼儿园、一般乡镇卫生院、防疫站、文化活动中心/文化活动站、室内体育活动场地、室外体育活动中心、敬老院、菜市场、邮政所等
二级 公共服务中心	基础生活圈 (乡村社区生活圈)	132 个	专项管理机构、居（村）委会、小学、幼儿园、卫生服务站/卫生室、文化活动站、全民健身活动中心（健身运动场）、文化活动室、农家书屋、农民体育健身工程、老年人活动室、集贸市场、综合超市、信用社等

## 3.乡村公共服务设施配置

### (1)配置原则

#### ①以人为本原则

乡村振兴战略提出以来，乡村基础教育及社会保障等问题受到更多关注，国务院关于实施乡村振兴战略的意见中指出，乡村振兴要以人为本，切实提高农村民生保障水平，优先发展农村教育事业，加强农村社会保障体系建设，推进健康乡村建设。弋阳县乡村公共服务设施的配置应围绕乡村振兴的要求，以人为本，切实提高民生服务水平。

#### ②科学高效原则

为了提高弋阳县公共服务设施配置的准确性和科学性，应充分考虑弋阳县现有设施资源，避免重复配置。公共服务设施应兼顾设施的规模效益及最小服务门槛，提高公共服务设施的使用效率，避免资源浪费。

#### ③多元化原则

弋阳县公共服务设施都以政府为投资主体，但市场和社会团体的

作用也不容忽视。多元化的公共服务供给模式比单一政府供给制度在资金投入方面有较大的优势，这也是保障农村公共服务的基础。政府提供公共服务的同时，应积极引入市场机制，探索公共服务设施供给的途径和方法，实现公共服务多元化供给。

## (2) 乡村公共服务设施配置

为保障公共服务设施在弋阳县域范围内统筹配置且兼顾高效与公平的原则，充分考虑各项公共服务设施的服务人口及公共服务主管部门管理的便利性等因素来提供相应等级的公共服务设施。

### ① 基础生活圈公共服务设施配置标准

基础生活圈以幼儿、老人徒步可承受出行 15-30 分钟距离为圈界，满足日常耕作、购物、文化活动、幼儿教育和基础医疗等需求，考虑城郊、山区两类差异化发展需求进行配置。

基础生活圈重点公共服务设施配置一览表

服务范围	设施类型	公共服务设施	规模	备注
基础生活圈	教育设施	小学	学生数按千人 60 生班，额人数 45 人/班，生均用地面积不小于 20 m <sup>2</sup>	应独立占地
		幼儿园	应满足 10 托位/千人，生均用地面积不小于 15 m <sup>2</sup>	宜独立占地
		托儿所	应满足 10 托位/千人，生均用地面积不小于 15 m <sup>2</sup>	可综合设置
	医疗设施	卫生室	服务人口≤1000 人时，用地面积 60 m <sup>2</sup> 以上； 1000-2000 人时，用地面积 80 平方米以上，≥2000 人时，用地面积 100 m <sup>2</sup> 以上	可综合设置
		卫生服务站	0.5 万-1.2 万人设置 1 处	可综合设置
	文化设施	文化活动室、农家书屋	文化活动室可结合村祠堂设置	可综合设置
	体育设施	全民健身活动中心	用地面积 0.2-1.5 公顷，包括 6 个以上健身活动项目	可综合设置
		农民体育健身工程	用地规模 610 m <sup>2</sup> ，硬板喊标准篮球场、乒乓球室或室外用地	可综合设置
	社会福利设施	老年人活动	用地规模 200 m <sup>2</sup> 及以上	可综合设置

服务范围	设施类型	公共服务设施	规模	备注
		室		
	商业设施	集贸市场	用地规模 100-500 m <sup>2</sup>	宜独立占地
		便利店	用地规模≥60 m <sup>2</sup>	可综合设置

## ②基本生活圈公共服务设施配置标准

基本生活圈以完善基础教育、医疗卫生、社会保障、商贸服务等功能为目的，分为重点镇和一般乡镇进行公共服务配置。重点镇应为辖区内村庄和周边一般乡镇提供高水平公共服务。

基本生活圈重点公共服务设施配置一览表

服务范围	设施类型	公共服务设施	规模	备注
基本生活圈	教育设施	初中	学生数按千人 50 生班，额人数 45 人/班，生均用地面积不小于 25 m <sup>2</sup>	应独立占地
		小学	学生数按千人 70 生班，额人数 45 人/班，生均用地面积不小于 20 m <sup>2</sup>	应独立占地
	医疗设施	卫生院	当床位数达到 21-99 张时，床均面积为 60-80 m <sup>2</sup>	应独立占地
	文化设施	文化活动中心	服务人口 5 万-10 万人，用地面积 0.8-1.2 公顷	宜独立占地
		文化活动站	服务人口 0.5 万-1.2 万人，用地面积 600-800 m <sup>2</sup>	可综合设置
	体育设施	室内体育场地	人口在 1 万人及以下时，人均体育用地面积 0.20 m <sup>2</sup> ；人口大于 1 万人时，人均体育用地面积为 0.26 m <sup>2</sup>	可综合设置
		室外体育场地	用地紧张区域，用地面积 500 m <sup>2</sup> ；人口在 1 万人及以下时，人均体育用地面积 0.4 m <sup>2</sup> ；人口大于 1 万人时，人均体育用地面积为 0.65 m <sup>2</sup>	可综合设置
	社会福利设施	敬老院	用地面积不小于 4000 m <sup>2</sup>	宜独立占地

## 第八节 市政基础设施体系

### 一、供水工程

#### 1.供水现状

弋阳目前城镇供水主要依赖信江水源，供水安全性缺乏保障。全县现状供水工程以提水工程为主，干旱年份和枯水季节常出现供水危机。过度依赖单一水源且缺乏供水调蓄，供水安全性受到严重威胁。

信江水体受到污染，面临水质性缺水：信江水源地水质多年来基

本维持在Ⅲ类，但河段下流地表水受到污染水质超标。水资源受到严重污染将影响本地水资源难以合理利用。

弋阳县 2021 年共有各类水厂 7 座，全县水厂总设计规模为 4.24 万  $\text{m}^3/\text{天}$ 。其中县级水厂 3 座，总设计规模 4 万  $\text{m}^3/\text{天}$ ，占全县总量的 94.3%；乡镇级水厂 4 座，总设计规模 0.24 万  $\text{m}^3/\text{天}$ ，占全县总量的 5.7%，日供水量为 1510  $\text{m}^3/\text{天}$ ，占全县供水总量的 4.8%。全县镇、村级供水工程设施数量多、规模小，存在重复建设、产能浪费现象，且镇、村级规模较小供水设施出水水质超标现象比较严重。

## 2.规划目标

以“节水优先、治污为本、多渠道开源”为原则，构建“提蓄结合，多源供水”的水资源安全供应保障体系；大力推行节约用水，建设节水型社会。力争供水保证率达到 90%以上；非常规水资源利用率达到 10%以上，工业用水重复利用率高于 70%，城市供水管网漏损率低于 10%。构建与水资源配置工程相协调，优质、安全、高效的市政供水系统。城市供水普及率达到 100%，供水水质满足《生活饮用水卫生标准》（GB5749-2006）中水质标准。

## 3.水资源需求总量预测

采用趋势法和类比法对水资源需求总量进行预测，考虑到弋阳县整体产业结构特征，并留有适当的余量，预测 2035 年弋阳县平均日人均综合用水量为 360 升/人·日，则弋阳县全县日用水量为 12.6 万  $\text{m}^3$ ，年需水量为 0.63 亿  $\text{m}^3$ 。扣除 10%的非常规水资源利用，常规水资源需求总量为 0.57 亿  $\text{m}^3$ 。

## 4.水资源配置方案

近期在以信江水为主要水源的基础上，中、远期通过江库联网工程，将水碓水库与方团水库相连，增强对水资源的调蓄，提高本地水资源的利用率，进一步提高弋阳县水资源供应保障率。

远期弋阳县供水水源将形成以信江、方团水库为主，同时结合县域其他水库的多水源安全格局。

## 5.水源地

河流型饮用水源包括：信江。

水库型饮用水源包括：方团水库、柴角湾水库、建节水、刘家湾水库、梅岭水库及山民畈水库。

## 6.水厂整体布局

弋阳县方团（县城）供水工程现已建成，县域南部及县城周边基本可以采用方团供水工程覆盖。保留城南水厂，规划城南水厂为城市备用水源。县域西北部及东北部已按“十二五”规划部署分别建成了刘家湾供水工程及漆工供水工程。目前，港口镇、叠山镇两个乡镇还未覆盖自来水工程。因此，根据弋阳县地形地势，水源分布，人口分布，可确定弋阳县农村自来水规划工程共设 6 个自来水工程，分别为方团供水工程、刘家湾供水工程、漆工供水工程、港口水厂供水工、中畈供水工程和叠山供水工程，其中港口水厂供水工和叠山供水工程为新建在建工程。

### (1)规划分区

先拟定可作为自来水工程的水源，水源要求水量充足，水质符合规范要求；再根据弋阳县人口分布及地貌形态，初步确定供水分区；经过分区内需水量及水源可供水量计算，调整及确定最终供水分区。

### (2)方团供水工程

方团供水工程主要是供应县城城区、弋江镇、圭峰镇、花亭街道办、朱坑镇、南岩街道、清湖乡，湾里乡、葛溪乡、旭光乡的部分行政的居民的生活用水。自来水厂现已建成，并于 2019 年投入运行，厂址位于圭峰镇招宾村，由弋阳县自来水公司专职运营管理，水厂设计供水规模 6 万  $\text{m}^3/\text{d}$ ，远期扩建达到供水规模 11 万  $\text{m}^3/\text{d}$ ，总受益人口 21.5 万人，十四五新增受益人口 8.7 万人，水源为方团水库水。本次规划对现有自来水厂进行保留，主要建设内容为方团水库水源地保护及管网延伸。

### (3)刘家湾供水工程

刘家湾供水工程主要覆盖范围有三县岭镇、曹溪镇及中畈乡北边部分行政村的生活用水设计供水规模 1 万  $\text{m}^3/\text{d}$ ，总受益人口 4.75 万

人，远期扩建达到供水规模,2 万 m<sup>3</sup>/d。主水源为刘家湾水库。本次规划主要建设内容为刘家湾水管网延伸及新建备用水源曹家水库。

#### (4)漆工供水工程

漆工供水工程主要是供应漆工、樟树墩镇及葛溪乡北边的部分行政村居民的生活用水。十四五新增受益人口 1.81 万人，规模 0.5 万 m<sup>3</sup>/d, 现状水源为漆工水。本次规划主要建设内容为新建水源工程(杨家墩水库)及配水管网延伸。

#### (5)港口供水工程

港口供水工程主要是供应港口镇居民的生活用水。本次受益人口 1.11 万人，本次设计供水规模 0.35 万 m<sup>3</sup>/d, 设计水源为方团水库(引水工程现已建成)。本次规划主要建设内容为供水管网以及配套工程建设。

#### (6)叠山供水工程

叠山供水工程主要是供应港口镇和叠山镇居民的生活用水。本次受益人口 1.0 万人，本次设计供水规模 0.15 万 m<sup>3</sup>/d, 设计水源为方团水库(引水工程现已建成)。本次规划主要建设内容为新建叠山水厂及供水管网。

#### (7)中畈供水工程

中畈供水工程主要是供应中畈乡居民的生活用水。本次受益人口 3.92 万人，本次设计供水规模 0.5 万 m<sup>3</sup>/d, 远期扩建达到供水规模 1 万 m<sup>3</sup>/d, 设计水源为西川坞水库。本次规划主要建设内容为供水管网以及配套工程建设。

## 二、污水工程

### 1.现状特征及问题

(1)弋阳县的污水处理不足。目前弋阳在中心城区建有污水处理厂，各镇街污水处理设施均已建设，仅三县岭镇、湾里乡、花亭街道、叠山镇污水处理站还未投入使用。

(2)污水管网系统不完善。现状新建城区为雨污分流，老城区及乡镇均为合流制。污水管网系统需加强建设。

## 2.规划目标

以“城乡并重，统筹规划、集中管理、截污减排、资源利用”为指导，建立独立、完善的污水排放系统，全县生活污水集中收集率 2025 年达到 70%以上，规划期末超过 80%。提高尾水排放标准和污水资源化利用水平，改善、保护县域的水体环境。

## 3.污水量预测

污水排放系数取 0.8，地下水渗入量取设计污水量的 10%，预测弋阳县 2035 年的污水总量约为 9.1 万立方米/日。适量考虑初期雨水处理量及合流制管道截流量。

## 4.排水体制

中心城区：规划近期老城区改雨污合流制为截流式合流制，新建区域采用雨污分流制。远期，随着旧城和道路的改造，逐步将截流式合流制过渡到雨污分流制。

其他乡镇：逐步建立雨污分流的排水体制，各乡镇根据实际情况逐步实施。

## 5.污水处理系统

以“城乡并重，统筹规划、集中管理、截污减排、资源利用”为指导，建立独立、完善的污水排放系统，规划期末全县污水处理率达到 80%以上，县城污水处理率达到 100%。

中心城区污水由弋阳县生活污水处理厂及高新技术产业园工业污水处理厂进行处理。统筹各个乡镇污水工程建设，提高建设及尾水排放标准。全县各个乡镇均已建设污水处理设施，分别收集县域各区、镇、乡的污水；其中三县岭镇、湾里乡、花亭街道、叠山镇污水处理站需进一步完善管网，争取近期投入使用。在距离集镇较远村庄应相应的设置污水处理站，其位置和规模在乡镇空间规划中给予落实。

县域污水处理厂规划一览表

污水处理设施名称	规划规模 (立方米/日)	建设状态	所处地点	规划服务范围
弋阳县生活污水处理厂	60000	扩建	中心城区	中心城区
高新技术产业园工业	10000	保留现状	高新技术产	工业园区

污水处理设施名称	规划规模 (立方米/日)	建设状态	所处地点	规划服务范围
污水处理厂			业园	
曹溪污水处理站	1500	扩建	曹溪镇	曹溪镇区及周边村庄
三县岭污水处理站	1000	在建	三县岭镇	三县岭镇区及周边村庄
漆工污水处理站	1000	扩建	漆工镇	漆工镇区及周边村庄
樟树墩污水处理站	600	扩建	樟树墩镇	樟树镇区及周边村庄
圭峰污水处理站	600	扩建	圭峰镇	圭峰镇区及周边村庄
旭光污水处理站	200	保留现状	旭光乡	旭光集镇及周边村庄
叠山污水处理站	600	在建	叠山镇	叠山镇区及周边村庄
港口污水处理站	1000	扩建	港口镇	港口镇区及周边村庄
中畈污水处理站	1000	扩建	中畈乡	中畈集镇及周边村庄
湾里污水处理站	600	在建	湾里乡	湾里集镇及周边村庄
葛溪污水处理站	500	扩建	葛溪镇	葛溪镇区及周边村庄
清湖污水处理站	300	保留现状	清湖乡	清湖集镇及周边村庄
朱坑污水处理站	1000	扩建	朱坑镇	朱坑镇区及周边村庄
花亭污水处理站	300	在建	花亭街道办	花亭街道办周边地区

## 6.雨水设施规划

落实海绵城市建设理念，控制雨水径流系数，对新建区域实施低冲击开发模式，实施雨水生态化收集利用。雨水系统规划与城镇防洪排涝规划相衔接，遵循“高水高排、低水低排、分散就近排放”的原则，尽量采用重力流自然排放就近水系。结合县域水系规划，整治疏浚现有渠道溪流，打造通畅的排水通道；雨水管渠的设计流量应根据雨水管渠设计重现期确定，按照规定中心城区、非中心城区按照重现期 2-3 年计算，中心城区的重要地区按照重现期 3-5 年计算，中心城区地下通道和下沉式广场等按照 10-20 年重现期计算。

### 三、供电工程

#### 1.现状概况

##### (1)现状用电量

弋阳县全县 2020 年度用电量为 8.8 亿 KWH。

##### (2)现状变电站建设情况

至 2020 年底，弋阳县域现状有 220kV 变电站 1 座、即龟峰变电站。龟峰变电站于 2005 年 7 月投产运行，主变容量为 2×120MVA。

至 2020 年底，弋阳县域现状有 110kV 变电站 4 座，其中弋阳南

部 1 座：即马石杨变电站；弋阳北部 3 座：即弋阳变电站、蓝陈变电站和海螺变电站，其中海螺变电站为水泥厂专用变电站。马石杨变电站于 2011 年 6 月投产运行，主变容量为  $2\times 50\text{MVA}$ ；弋阳变电站于 1980 年 6 月投产运行，主变容量为  $2\times 50\text{MVA}$ ；蓝陈变电站于 2017 年 9 月投产运行，主变容量为  $40\text{MVA}$ ；海螺变电站于 2007 年 8 月投产运行，主变容量为  $2\times 40\text{MVA}$ ，是海螺水泥厂的专用变电站。

弋阳现状有  $35\text{kV}$  变电站 8 座，其中弋阳南部 4 座：即城南变电站、国道变电站、清水塘变电站和蒋家桥变电站；弋阳北部 4 座：即曹溪变电站、漆工变电站、樟树墩变电站和冷水坞变电站。城南变电站主变容量为  $2\times 8\text{MVA}$ ，国道变电站主变容量为  $8+6.3\text{MVA}$ ，清水塘变电站主变容量为  $2\times 8\text{MVA}$ ，蒋家桥变电站主变容量为  $2\times 6.3\text{MVA}$ ，曹溪变电站主变容量为  $2\times 8\text{MVA}$ ，漆工变电站主变容量为  $2\times 6.3\text{MVA}$ ，樟树墩变电站主变容量为  $2\times 6.3\text{MVA}$ ，冷水坞变电站主变容量为  $10+6.3\text{MVA}$ 。

此外，现状县域内还有  $35\text{kV}$  配电站 6 座，分别为：乐江配电站（主变容量为  $10\text{MVA}$ ）、叠山配电站（主变容量为  $6.3\text{MVA}$ ）、张家配电站（主变容量为  $5\text{MVA}$ ）、张湾配电站（主变容量为  $3.15\text{MVA}$ ）、横岗谢家配电站（主变容量为  $2.5\text{MVA}$ ）、洪山配电站（主变容量为  $6.3\text{MVA}$ ）。

## 2. 存在问题

(1) 电网运行类问题： $110\text{kV}$  蓝陈变目前为单线单变变电站， $110\text{kV}$  峰陈线接带蓝陈、海螺变两座  $110$  千伏变电站，容易引起跳闸，产生负荷损失。

(2) 电网设备老旧问题： $35\text{kV}$  国道变、漆工变电站一二次设备、保护装置运行年限均超过 20 年。

(3) 电网网架问题： $35\text{kV}$  杨清线、弋城线电缆埋设路径经过高速路段，维护抢修难度大。

## 3. 规划目标

(1) 提升供电容量，增加变电容载比，保证生产生活各类用电安全。

(2)建立 110kV-10kV 二级变压层次。

(3)110kV 电力线在城市建设区内逐步实现地埋，减少与城市发展用地的冲突。规划应预留足够的电力市政走廊，满足高压线路进出和防护距离。

#### 4.电力需求预测

规划至 2035 年弋阳县全社会用电量为 23 亿 KWH，最大用电负荷约为 500MW。

#### 5.电源及电力设施规划

##### (1)220kV 变电站

规划新建 220kV 变电站 2 座，即花家塘变电站和国道 220kV 变电站，其中花家塘变电站主变容量为 180MVA，国道变电站主变容量为 180MVA；规划保留龟峰 220kV 变电站（主变容量  $2\times 120\text{MVA}$ ）。以上 3 座 220kV 变电站共同承担弋阳县域的供电。

##### (2)110kV 变电站

规划新建 110kV 变电站 5 座，即周家 110kV 变电站、志敏 110kV 变电站、连胜 110kV 变电站、旭光 110kV 变电站、龙海 110kV 变电站（钙厂变），其中周家 110kV 变电站主变容量为  $2\times 50\text{MVA}$ ，志敏 110kV 变电站主变容量为  $2\times 50\text{MVA}$ ，连胜 110kV 变电站主变容量为  $2\times 50\text{MVA}$ ，旭光 110kV 变电站、主变容量为  $2\times 50\text{MVA}$ ，龙海 110kV 变电站为钙厂工业园区产业园供电，主变容量为  $2\times 20\text{MVA}$ 。

规划对城南 35kV 变电站进行升级改造，名字改为南岩 110kV 变电站，电压等级升为 110kV，主变容量升为  $2\times 50\text{MVA}$ 。

规划对蓝陈 110kV 变电站进行扩容，主变容量升为  $40+50\text{MVA}$ 。

规划保留以下 4 座 110kV 变电站：

①海螺 110kV 变电站：主变容量为  $2\times 40\text{MVA}$ ，为海螺水泥厂专用变电站；

②弋阳 110kV 变电站：主变容量为  $2\times 50\text{MVA}$ ；

③马石杨 110kV 变电站：主变容量为  $2\times 50\text{MVA}$ ；

④蓝陈 110kV 变电站：主变容量扩容至  $40+50\text{MVA}$ 。

### (3)35kV 变电站

规划拆除国道 35kV 变电站，降压为 10kV 环网柜；规划对城南 35kV 变电站进行升级改造；规划保留以下 6 座 35kV 变电站：曹溪 35kV 变电站（主变容量 2×8MVA）、漆工 35kV 变电站（主变容量 2×6.3MVA）、樟树墩 35kV 变电站（主变容量 2×6.3MVA）、冷水坞 35kV 变电站（主变容量 10+6.3MVA）、清水塘 35kV 变电站（主变容量 2×8MVA）、蒋家桥 35kV 变电站（主变容量 2×6.3MVA）。

规划拆除叠山 35kV 配电站，在漆工镇烈桥村新建烈桥 35kV 配电站，主变容量为 6.3MVA；规划保留以下 5 座 35kV 配电站：张家 35kV 配电站（主变容量 5MVA）、张湾 35kV 配电站（主变容量 3.15MVA）、横岗谢家 35kV 配电站（主变容量 2.5MVA）、洪山 35kV 配电站（主变容量 6.3MVA）、乐江 35kV 配电站（主变容量 10MVA）。

县域供电变电站规划建设一览表

电压等级	变电站名称	装机容量(MVA)		位置	建设状况	备注
		现状	规划			
220kV	龟峰变	2×120	2×120	龟峰大道南侧	保留	中心城区
	花家塘变	-	180	湾里乡深坑岭	规划新建	
	国道变	-	180	龟峰镇政府对面	规划新建	
110kV	志敏变	-	2×50	东兴大道东侧、 学府路东端	规划新建	位于中心城区
	马石杨变	2×50	2×50	园区南路南侧、 式平大道西侧	保留	位于中心城区
	周家变	-	2×50	创业大道东侧、 创新路北侧	规划新建	位于中心城区
	连胜变	-	2×50	东兴大道东侧、 沪昆铁路以南	规划新建	位于中心城区
	南岩变	-	2×50	式平大道以南、 叠山路以西	升级改造	为城南 35kV 变原址改扩建项目
	旭光变	-	2×50	圭峰镇和港口镇交界处， 老箭竹附近	规划新建	为蒋家桥 35kV 变原址改扩建项目
	弋阳变	2×50	2×50	漆工大道北侧、 东兴大道以西	保留	位于中心城区
	蓝陈变	40	40+50	三县岭镇姚畈村	扩容	
	海螺变	2×40	2×40	三县岭镇海螺水泥厂	保留	为海螺水泥厂

电压等级	变电站名称	装机容量(MVA)		位置	建设状况	备注
		现状	规划			
				内		专用变电站
	龙海变	-	2×50	钙厂工业园区内(海螺水泥厂旁)	规划新建	
35kV	曹溪变	2×8	2×8	曹溪镇乐江公路旁(曹溪镇区往乐平方向3公里处)	保留	
	漆工变	2×6.3	2×6.3	漆工镇赖家村	保留	
	樟树墩变	2×6.3	2×6.3	樟树墩镇镇区	保留	
	冷水坞变	10+6.3	10+6.3	中畈乡冷水坞村	保留	
	清水塘变	2×8	2×8	圭峰镇龟峰景区旁	保留	
	蒋家桥变	2×6.3	2×6.3	港口镇镇区	保留	

## 6.线路规划

为优化电网结构，减少电压层级，弋阳县中心城区供电主要由110kV变电站出10kV线路直供，不进行35kV布点建设。同时考虑弋阳现状及负荷发展，在农村地区增加适量的布点。规划将对35kV国蒋线进行线路改造或进行新增35kV线路工程，强化供电辖区下方主网环式架构；同时充分利用新建的110kV变电站10kV间隔将三大网格继续切割分块供电，目标网架通过新建开闭所等项目形成区域块化供电单元，使供电可靠性，供电半径完全达到要求。规划最终形成多分段、多联络，站间互联互倒的供电格局，解决负载过重等问题，全面提升N-1通过率。

### 四、通信工程规划

#### 1.电信设施现状概况

弋阳县现有营业厅16处，中心城区2处。现状通信光缆主干道架设，过境光缆沿320国道敷设。

#### 2.存在问题

(1)在新建和改造道路中地下管道未同步建设，通信管道改造时反复开挖路面；

(2)营业网点较少，网点建设满足不了城市快速发展的需求；

(3)电信业务市场占有率较低，市场竞争激烈。

### 3.电信网络规划

规划本地电信网络向着“大容量、少局所、多接入点”方向发展，优化现有网络布局，逐步将现有电信局改造成集多种业务于一体的综合局；积极建设本地智能网；继续建设宽带基础数据网和宽带 IP 城域网；以 SDH 技术为基础继续完善传输网；规划提高各乡镇电信所服务水平，增加营业网点，完善光纤接入网，实现“村村通光缆”，使光纤尽量靠近用户，发展多种宽带接入方式；提高现有网络的灵活性和宽带的提升能力，实现把语音、数据、视像等信息综合在一起提供给用户，提高市场竞争力；规划对城镇建成区内新建和改造道路时预留通信管道，防止反复开挖。

## 五、邮政工程规划

### 1.邮政设施现状概况

弋阳县现有邮政局 1 所，邮政所 11 所（其中中心城区 3 所），邮政代办所 5 所。

### 2.存在问题

- (1)现状邮政设施服务半径过大，影响居民使用；
- (2)邮政网点建设落后于城市发展，特别是城南新区，邮政设施不配套；
- (3)业务总量处于中下水平，有待于进一步提高。

### 3.邮政网络规划

规划保留现有邮政局、支局（所），增添设施，提高服务功能，以加快邮件传递时间为主线，以增强自主运邮能力为重点，建设快速、高效邮运网。对地离较远、邮件数量少、交通不便的地区采用委托代办、流动服务、授权经营、租赁合作等形式努力扩大邮政服务面。

在面向社会提供社会普通服务业务的同时，以发展邮递为基础，积极发展金融类业务、商品流通类业务和发展信息类业务。同时大力推进邮政综合计算机网和邮政储汇网建设。

## 六、燃气工程

## 1.燃气设施现状及存在的问题

### (1)中心城区天然气厂站及管网

在弋阳县朱坑镇源村委徐家岭背设有弋阳天然气门站一座，供气规模为  $10 \times 10^4 \text{Nm}^3/\text{d}$ 。弋阳高新技术产业园设有 LNG 气化站一座，LNG 储罐为  $2 \times 100 \text{m}^3$ ，供气规模为  $6 \times 10^4 \text{Nm}^3/\text{d}$ 。

截至 2020 年 9 月中心城区已建中压天然气管道约 50km，主要沿东兴大道、东站北路、铁北四路、望江路、白马大道、方志敏大道、凤凰大道等城市道路敷设，管径为 dn110-dn315。

### (2)液化石油气设施现状

目前，弋阳县现有 3 座液化石油气储配站在经营，主要供应弋阳县中心城区及县域乡镇居民和商业用户使用。

县域燃气设施现状一览表

序号	单位名称	地址	经营情况	储罐规格及数量	LPG 储存容积 (m <sup>3</sup> )
1	弋阳县城东燃气有限公司	朱坑镇毛家村	在经营	2×70m <sup>3</sup> +70m <sup>3</sup>	140
2	弋阳县曹溪镇液化气站	曹溪镇曹溪村	在经营	2×50m <sup>3</sup> +15m <sup>3</sup>	100
3	弋阳县东能燃气有限公司	圭峰镇上张村	在经营	2×100m <sup>3</sup> +50m <sup>3</sup>	200
合计					440

### (3)燃气供应存在的主要问题

弋阳县的城市燃气主要是管输天然气和液化石油气，液化石油气主要为外地运入，运输成本较高、价格波动大。且大量 LPG 钢瓶在城区内运输和储存（主要为零售点），对城市安全存在隐患，一旦发生事故，将造成严重后果。分布于城市边缘和建成区内的 LPG 供气点，点多零乱设置，供气规模小，安全间距不够，既难以发挥 LPG 供气站的规模优势，也不利于城市的消防、生产安全。

## 2.规划目标

提高清洁能源天然气的利用比例，优化用气结构，加速推进天然气储配站及加气站的建设，构建天然气输送网络，逐步扩大天然气使

用范围。

### 3.用气量预测

规划弋阳县域范围内燃料能源气化率达 70%以上,燃气发展以管道天然气为主,瓶装液化石油气为辅,管道燃气气化率达 50%以上。

采用综合用气指标进行预测,用气趋势预测法进行校核。规划确定弋阳县综合用气指标近期 2025 年为 9500MJ/人·年,末期 2035 年为 14000MJ/人·年预测结果:弋阳县中心城区天然气供气规模规划近期为 3444 万标准立方米/年,末期 2035 年为 7100 万标准立方米/年。弋阳县乡镇天然气远期 2035 年供气规模为 208.5 万标准立方米/年。

### 4.气源规划

江西省天然气管网二期工程在隔壁的铅山县建立了分输站,并已向弋阳县天然气门供给管输天然气。弋阳县中心城区规划采用管输天然气作为主气源。液化石油气为辅助气源,液化天然气(LNG)作为弋阳县中心城区的调峰和应急气源。

### 5.场站规划

根据弋阳县中心城区规划期末 2035 年用气量预测情况,本规划考虑预留适当的发展空间,规划中心城区天然气门站供气规模为  $20 \times 10^4 \text{Nm}^3/\text{d}$ 。中心城区天然气门站进站高压管道设计压力为 4.0MPa,出站中压管道设计压力 0.4MPa;保留现有液化石油气供应站,不再新增。

县域天然气供气设施一览表

名称	供气规模 (立方米/天)	储气规模 (立方米)	占地面积 (公顷)	所处地点
弋阳天然气门站	$20 \times 10^4$		0.68	弋阳县城区
高新 LNG 气化储配站	$12 \times 10^4$	200	1.1	南岩街道
港口 LNG 气化储配站		10	0.6	港口镇
三县岭 LNG 气化储配站		10	0.6	三县岭镇

## 6.管网规划

规划高(次高)压管网系统连接门站与调压储配站,形成全县“一张网”。构建安全、可靠、兼容的城市天然气高压管网输气系统。各镇街主要是完善中压管网及联网供气建设。

## 7.辅助气源(液化石油气LPG)供气规划

在城镇燃气事业中,液化石油气供应系统具有投资省、建设速度快、供应灵活性大的特点。本规划在中心城区天然气管道未能覆盖的地区及城郊地区仍以瓶装液化气供应为主。液化石油气(LPG)作为一种辅助气源在本规划期仍将存在并发挥一定的作用,对提高城区气化率做出应有的贡献。

根据调查,弋阳县中心城区现状液化石油气居民耗气平均为11.1kg/户·月,结合弋阳县中心城区现状及今后发展,确定城区居民生活用气量指标瓶装液化气2025年按12kg/月·户,2035年按15kg/月·户,3.5人/户计算。规划县域乡镇2025年瓶装液化石油气化率为90%,2035年瓶装液化石油气化率为70%。弋阳县县域乡镇液化石油气供应规模:近期2025年:6750t/a;远期2035年:4650t/a;县域乡镇规划期液化石油气(LPG)用气量预测见下表。

县域乡镇液化石油气(LPG)用气量

名称	单位	近期(2025年)	远期(2035年)
县域总人口	万人	34	35
中心城区总人口	万人	14.5	20
县域乡镇总人口	万人	19.5	15
	万人	19.5-1.3=18.2 (扣除重点镇天然气气化人口)	15-2.1=12.9 (扣除重点镇天然气气化人口)
县域乡镇总户数	万户	5.2	3.69
县域乡镇LPG气化率	%	90	70
LPG居民用户	万户	4.68	2.58
LPG居民用气量指标	kg/月·户	12	15
县域乡镇居民用气量	t/a	6739	4644
LPG供应规模	t/a	6750	4650

规划一是在远离城区的弋阳县漆工镇和湾里乡各新增 1 座液化气储配站，以满足全县居民供应需求及全年 5%的用气储存量。二是综合考虑安全间距及供气需求，撤销城区内连胜和华盛液化气站，对正在经营的 3 家液化石油气储配站按安全生产标准化进行更新建设。

2035 年县域液化石油气 (LPG) 储配站规划一览表

序号	单位名称	地址	储罐规格及数量	LPG 储存容积 (m <sup>3</sup> )	措施	备注
1	弋阳县城东燃气有限公司	朱坑镇毛家村	2×70m <sup>3</sup> +70m <sup>3</sup>	140	保留	城区
2	弋阳县周店能源有限公司	湾里乡周店村	2×100m <sup>3</sup> +5m <sup>3</sup>	200	规划	城区
3	弋阳县曹溪镇液化气站	曹溪镇曹溪村塔岗山	2×50m <sup>3</sup> +15m <sup>3</sup>	100	保留	
4	弋阳县祥海能源有限公司	漆工镇湖塘村	2×100m <sup>3</sup> +50m <sup>3</sup>	200	规划	
5	弋阳县东能燃气有限公司	圭峰镇上张村	2×100m <sup>3</sup> +50m <sup>3</sup>	200	保留	
合计				740		

## 七、环卫工程

### 1.环卫设施现状概况

弋阳县现状全县共 22 个垃圾中转站，其中中心城区现有 1 个环卫所和 4 个垃圾中转站，曹溪镇、漆工镇、圭峰镇和中畈乡均有 2 个垃圾中转站，其余乡镇各有 1 个垃圾中转站，垃圾处理规模均为 50 吨/日。旭光乡现有 1 处海创生活垃圾焚烧厂。

### 2.存在问题

- (1)垃圾收集主要依靠未分类的垃圾箱，未能实现垃圾资源化利用。
- (2)现状生活垃圾处理主要以焚烧为主，生活垃圾无害化水平较低。

### 3.规划目标

规划建设生活垃圾终端处理利用设施，推进垃圾分类处理、资源利用、废物处置的无缝高效衔接。实施城乡环卫一体化服务项目，实现全街道环境卫生全方位、全覆盖、无缝隙、网格化管理。垃圾处理

采用焚烧发电处理为主、其它方式为辅的处理方式。至规划期末，城镇生活垃圾无害化处置率达到 100%。

#### 4.环卫设施规划

规划弋阳县生活垃圾由海创生活垃圾焚烧厂焚烧处理为主。

规划在南岩街道建设 1 处生活垃圾分类资源化利用中心，功能定位为厨余垃圾、建筑垃圾及大件垃圾拆解中心、可回收物分拣中心，占地面积约 2.87 公顷。

规划中心城区布局环卫所 1 处，垃圾中转站 6 处。其中保留现状 1 处环卫所和 4 处垃圾中转站，新增 2 处垃圾中转站。

县域垃圾处理场所布局

序号	名称	位置	占地面积（公顷）
1	海创生活垃圾焚烧厂	旭光乡	4.22
2	生活垃圾分类资源化利用中心	南岩街道	2.87

## 第九节 综合防灾

### 一、防洪规划

#### 1.现状概况

弋阳县地处信江中游，境内河流发达，大小河流共 13 条，河流总长达 393.3 公里，流域面积 1550.64 平方公里，占全县总面积的 9.74%。弋阳县降水多而不均，强度大又频繁，是造成洪水灾害的主要原因。

#### 2.县域主要防洪工程概况

弋阳县县域现状主要防洪圩堤有 32 条，全县圩堤总长度 85.36 公里。

县域主要防洪堤工程现状基本情况

序号	圩堤名称	所在河流	保护面积（公顷）	保护农田（万亩）	保护人口（万人）	堤线长度（千米）	现状防洪标准（年一遇）
1	城南圩堤	信江	6.5	0.2	1.7	4.89	< 10
2	旗山圩堤	信江	3.94	0.3	0.43	2.766	< 10
3	西童圩堤	信江	2.56	0.326	0.04	2.582	< 10

序号	圩堤名称	所在河流	保护面积 (公顷)	保护农田 (万亩)	保护人口 (万人)	堤线长度 (千米)	现状防洪标准 (年一遇)
4	团结坝圩堤	小濠河	2.57	0.18	0.03	2.96	< 10
5	下葛坝 防洪堤	葛溪河	5.36	0.2	0.15	6.101	< 10
6	烈桥圩堤	葛溪河	1.3	0.1	0.22	5.45	< 10
7	告头圩堤	葛溪河	1.1	0.12	0.14	3.228	< 10
8	朝阳圩堤	葛溪河	0.9	0.1	0.1	3.414	< 10
9	仙湖圩堤	葛溪河 仙湖水	1.35	0.15	0.16	5.91	< 10
10	余仓圩堤	葛溪河 仙湖水	0.88	0.1	0.1	2.53	< 10
11	杨桥圩堤	建节水	0.9	0.1	0.08	2.25	< 10
12	湖塘圩堤	建节水	0.8	0.11	0.09	4.856	< 10
13	赖家圩堤	建节水	0.6	0.1	0.06	2.95	< 10
14	长湾圩堤	横峰河	2.27	0.232	0.16	6.106	< 10
15	牛家圩堤	横峰河	1.41	0.167	0.081	2.22	< 10
16	朱坑圩堤	横峰河	1.12	0.128	0.06	2.49	< 10
17	碗港桥圩堤	横峰河	0.85	0.105	0.07	0.946	< 10
18	刘家圩堤	横峰河	1.86	0.186	0.12	1.82	< 10
19	邵坂堤	曹溪水	1.2	0.12	0.6	1.222	< 10
20	曹溪堤	曹溪水	1	0.12	0.6	2.112	< 10
21	双港堤	双港河	4.5	0.35	0.21	3.12	< 10
22	周潭堤	周潭河	2.5	0.105	0.12	2.122	< 10
23	辜家堤	周潭河	2.1	0.107	0.15	1.377	< 10
24	湖西圩堤	葛溪河	1.5	0.16	0.15	1.292	< 10
25	石上圩堤	葛溪河	1	0.12	0.13	1.247	< 10
26	谢家圩堤	葛溪河	2.36	0.3	0.28	2.433	< 10
27	过港圩堤	葛溪河	1.5	0.12	0.2	1.636	< 10
28	杨家店圩堤	葛溪河	1.2	0.18	0.16	0.851	< 10
29	樟陈上(下) 潘舒杨圩堤	葛溪河	1.2	0.16	0.2	1.198	< 10
30	孔家坊圩堤	葛溪河	1.5	0.13	0.14	1.255	< 10
31	缪家圩堤	葛溪河	2	0.26	0.3	1.135	< 10
32	江叶圩堤	葛溪河	1.73	0.22	0.18	0.886	< 10

### 3.工程主要问题

(1)圩堤的标准低，险段多，堤内的山洪流域面积大，兴建导托渠理想的地形 比较少。

(2)现有的圩内设置电排站少，圩堤的内涝问题突出。现有的涵闸及启闭设施简陋，启闭不灵，止水性能差。

(3)电灌站渠道和圩堤出现相交问题。灌溉渠道涵管经需经过提身才能引信江之水，灌溉圩内农田，而经过堤身的涵管简陋，进口没有关闭设备，经受不起高水位的压力。

(4)信江河岸某些地段，譬如弋江镇的陶湾段，湖山的杭溪艾家段，崩塌严重，对圩堤和村庄生命财产安全构成严重威胁。

#### 4.防洪堤建设规划

(1)规划中心城区采用 20-50 年一遇的防洪标准，20 年一遇的排涝标准；乡镇及村庄采用 10-20 年一遇的防洪标准，10 年一遇的排涝标准。

(2)根据各流域的现状情况及洪害特点，对信江、葛河、葛溪河、琬港河、双港河、小滕河流域内河堤堤段进行加高、加固、新建，局部河岸加设护坡，对淤积严重的河道进行疏浚。

## 二、消防规划

### 1.现状概况及主要存在问题

弋阳县中心城区现有方志敏大道消防救援站 1 个，下辖 2 个小型消防站；乡镇现状建有 9 个消防专职队。现有消防站数量不够，消防责任区面积过大，消防警力不足，不能保证消防车在接警后 5 分钟到达责任区边缘的要求，且消防装备不足，通信装备较差；城市与农村均有部分地区无消防通道，消防车无法通行。

县域现有消防站一览表

名称	位置	占地面积(公顷)	消防车辆(辆)	备注
方志敏大道消防救援站	志敏大道中段 16号	1.40	8	中心城区
园区小型站	南岩街道	-	1	中心城区
城北小型站	弋江镇	-	2	中心城区
湾里专职队	湾里乡	-	1	乡镇
中畈专职队	中畈乡	-	1	乡镇
曹溪专职队	曹溪镇	-	1	乡镇
漆工专职队	漆工镇	-	1	乡镇
圭峰专职队	圭峰镇	-	1	乡镇
三县岭专职队	三县岭镇	-	1	乡镇

名称	位置	占地面积(公顷)	消防车辆(辆)	备注
港口镇专职队	港口镇	-	1	乡镇
叠山专职队	叠山镇	-	1	乡镇
樟树墩专职队	樟树墩镇	-	1	乡镇

## 2.消防规划

### (1)城镇消防规划

以完善多种形式消防力量体系为目标，形成县消防支队、企业消防队、乡镇专职消防队和村消防队四位一体的消防队伍，县消防支队除满足中心城区消防要求外，需在各个乡镇所在地设立乡镇专职消防队，形成遍布城乡的网络式消防体系。

规划中心城区设置3处消防设施，新建2处（湾里路消防站、高新区消防站），保留1处（方志敏大道消防救援站）。

在每个乡镇的镇区所在地设置乡镇专职消防队，新增4个乡镇消防专职队：朱坑镇、葛溪乡、清湖乡和旭光乡，设置二类专职消防队，其他乡镇保留现状。

### (2)农村消防规划

农村消防基础设施建设应当与农村公共基础设施统一规划、建设和管理；村庄道路应当符合消防车辆通行要求；新建、改建农村自来水管网时，应当按照规定配置消火栓；没有自来水管网的村庄，应利用天然水源设置取水设施；缺乏天然水源的村庄，应设置消防水池等作为替代水源；新建、改建农村公共建筑时，应当按照消防安全标准，使用符合耐火等级要求的建筑材料，鼓励农村居民住宅使用耐火材料，改善农村用火、用电、用气条件。

## 三、人防规划

### 1.现状概况

现状弋阳县域人防设施主要集中于中心城区内，居住区内结合地下停车场的人防空间，已建成人防工程有30处，总面积约19.33万平方米。各乡镇内无人防设施。

中心城区人防工程现状一览表

序号	工程名称	位置	人防建筑面积 (平方米)	竣工验收 备案日期	其它备注情况
1	锦绣豪园	南岩北路与乐江公路交汇处	1430	2014.3	人掩
2	康洋广场	弋阳县中心城区	1850	2014.10	人掩
3	汇金商业广场	胜利路 235 号	2335	2013.8	物掩
4	玫瑰园	方志敏大道 103 号	5460	2020.12	人掩
5	星河城	南岩街道白马大道以西	12130	2019.10	人掩、物掩
6	恒盛广场	建安路 2 号	7232	2021.7	人掩、物掩
7	际洲·文星佳苑	白马大道以西、叠山东路以北	10907	2020.4	人掩、物掩
8	壹品凯旋	方志敏大道 3 号	9740	2021.4	人掩、物掩
9	东鑫公馆	叠山路 10 号	4998	2020.1	人掩、物掩
10	香槟国际公馆	弋阳县中心城区	6000	-	人掩、物掩
11	桃源里	东站大道以南、白马大道以东	8240	-	人掩
12	东投·太阳城	白马大道 26 号	7880	2021.4	人掩
13	东华学府	方志敏大道以东和苑路以北	10093	2021.4	人掩、物掩
14	东投·状元府	方志敏大道以东、康裕路以南	10205	2022.1	人掩
15	龙城国际	白马大道以东、建业路以北	9136	2021.10	人掩
16	文化创意 (电商)产业园	白马大道以东、公园路以南	14362	2021.10	人掩、物掩
17	东华·壹品	弋阳县中心城区	10440	2022.9	人掩
18	东华时代广场	弋阳县中心城区	8000	2022.7	人掩
19	亿都新洲商博城 A 区	弋阳县中心城区	3737	2023.1	人掩
20	东华·公园壹号	弋阳县中心城区	7157	-	人掩
21	东投·学仕府	弋阳县中心城区	4170	-	人掩
22	天一学府	弋阳县中心城区	5527	-	人掩
23	江天农博城	白马大道 30 号	3414	-	人掩
24	东华·政鑫壹号	白马大道以西、南岩路以北	5400	-	人掩
25	东华·京樾府	方志敏大道以东、叠山路以南	4535	-	人掩
26	下堡壹组	凤凰大道以西、迎宾路以北	1550	-	人掩
27	上堡二组	式平大道以南、迎宾北路 466 号	1130	-	人掩
28	光学产业园	工业园	5335	-	人掩
29	上堡三组	式平大道以南、迎宾路以北	2130	-	人掩
30	博物馆	凤凰大道以西、体育公园以南	8800	-	人掩

## 2.建设标准

加强人民防空建设，对于提高综合防护能力和协调发展能力，保证城市平时发展经济和抵御各种自然灾害、战时防空抗毁和保存战争潜力具有重大战略意义。

弋阳县战时留城比例为城市人口的 65%，按人均人防工程面积大于或等于 1.5 平方米/人标准设置遮蔽工事。

### **3.人防工程需求量预测**

根据弋阳县属于省级人防重点城市，因此弋阳县中心城区的防空地下室修建比例按总建筑面积的 5%修建。

## **四、抗震规划**

### **1.设防标准**

根据《弋阳县建设工程抗震设防要求管理办法》及实际建设情况，县城区的新建、扩建、改建建筑工程按照不低于地震动参数 0.05g(相关于地震基本烈度 6 度)的抗震设防要求进行抗震设防。重点工程和生命线工程必须根据场地地震安全性评价来确定设防等级。供水、供电、通信、燃气、交通、医疗、粮食、消防等城市生命线系统设防标准应高于当地的抗震设防标准，并采取设施地下化，对设施节点进行防灾处理。

### **2.避震疏散场所**

避震疏散场所主要有城市公园、绿地、体育场地、广场、停车场、学校操场、防灾据点等，疏散半径在 1-1.5 公里以内。按规范疏散用地应达到每人不少于 3 平方米。避震疏散场所应具有对外通道和供水或自备水源，场地工程地质条件良好、附近不得有高大建筑和危险建筑，并远离次生灾害源。

### **3.救援疏散通道**

地震灾害发生时，对外通道应满足人员疏散和抢险救灾的需要，以高速公路、省道、国道为救援疏散一级通道，以贯穿县域、衔接各乡镇的县道为二级救援疏散通道，并对各级疏散通道设置醒目指示标志。

## 五、地质灾害防护

### 1.现状概况与主要存在问题

#### (1)现状概况

弋阳县属多雨区，是江西严重的暴雨型山体滑坡、崩塌、泥石流地质灾害易发区之一，也是省内碳酸盐岩岩溶地面塌陷灾害比较严重的地区之一。滑坡、崩塌、泥石流灾害主要发生在本县南面港口镇、叠山镇、旭光乡、圭峰镇和中北部漆工镇、三县岭镇、中畈乡及樟树墩镇等山地丘陵区域，地面塌陷灾害发生在曹溪镇和三县岭镇的碳酸盐岩分布地带。

#### (2)主要存在问题

弋阳县地质灾害防治机构较薄弱、管理体制不够健全、基层技术人员缺乏；地质灾害防治资金投入严重不足；地质灾害专业监测预警工作未正式开展，群测群防基础工作薄弱，管理水平不高；突发性地质灾害应急机构与装备建设还在筹备中；地质灾害基础调查与科学研究工作还比较薄弱，基层干部和广大人民群众地质灾害防治意识还不够强，诱发地质灾害的工程活动还不能完全杜绝等。

### 2.地质灾害防治分区

根据地质灾害易发程度，将地质灾害划分为地质灾害重点防治区、地质灾害次重点防治区、地质灾害一般防治区。

地质灾害重点防治区位于本县中北部和南部，中北部包括三县岭镇、中畈乡、漆工镇、樟树墩镇一带，南部包括叠山镇、港口镇、旭光乡及圭峰镇局部；地质灾害次重点防治区位于本县北部区曹溪镇和三县岭镇局部地带；地质灾害一般防治区分布在本县中部的广大岗地和河谷平原地带，包括本县花亭街道、葛溪乡、湾里乡、弋江镇、朱坑镇、南岩街道及圭峰镇局部地带。

针对不同防治分区提出防护措施。地质灾害重点防治区应加强实施搬迁避险工程。地质灾害次重点防治区应加强地质灾害的监测工作，加大进行工程治理防治措施。地质灾害一般防治区应恢复生态环境，保障人民的生命财产安全。

县域地质灾害防治分区一览表

防治分区	分布范围	面积 (平方公里)	地质灾害易发性
重点防治区	漆工镇、中畈乡、三县岭镇及樟树墩镇一部、叠山镇、港口镇、旭光乡及圭峰镇	784.45	崩滑地质灾害高易发
次重点防治区	曹溪镇和三县岭镇	234.93	塌陷崩滑流地质灾害易发
一般防治区	葛溪乡、湾里乡、花亭街道、弋江镇、朱坑镇、南岩街道及圭峰镇局部地带	573.12	崩塌、滑坡低易发

### 3.地质灾害防治规划

本着“以人为本，预防为主，防治结合”的方针，在规划防治分区的基础上，根据地质灾害隐患点的地质环境条件、稳定等级、危害程度、防止目标和地区特点等因素，将地质灾害防治措施划分为避让措施、生物措施、工程措施、监测预警措施、限制工程经济活动等。

#### (1)避让措施

对目前难以治理、治理成本较高的地质灾害隐患点和地质灾害高发、高危险区的受威胁居民点，结合新农村建设，按轻重缓急做分期分批搬迁避让，免除地质灾害对人民生命安全造成威胁和最大限度地减少经济财产损失。

#### (2)生物措施

对于中低山丘陵区植被破坏和水土流失严重地段的地质灾害点，进行封山育林、退耕返林、植树种草，绿化环境，以合理规划农、林、牧的发展，防止山地的水土流失，减少地质灾害的发生。

#### (3)工程措施

对于稳定性差、危害严重、有施工条件且治理费用又远小于预期损失值的地质灾害隐患点，依据轻重缓急，在勘察基础上，有计划地分期、分批实施勘察与治理工程，消除地质灾害隐患。

对于不同类型的地质灾害，根据其地质环境条件、发育特征、运动模式、危险程度及防治目的等采取不同的工程措施。常用的工程治理措施有：削(减裁、削坡清方)；排(地下水、地表水、地面防渗)；

护(护墙、护坡); 挡(挡土墙、锚固、抗滑桩)等。

#### (4)监测预警措施

对暂时未实施工程治理或搬迁避让的地质灾害隐患点,采用监测预警措施,尤其在汛期应加密监测,加强预警,如有险情出现,迅速通知采取应急处置措施。

#### (5)限制工程经济活动

针对工程经济活动可能诱发或加剧地质灾害发生的地质灾害隐患点,如在岩溶塌陷区控制地下水开采,统一严格控制机井开采地下水,禁止一次性大降深抽水,以减少地下水位的变幅,防止岩溶塌陷地发生;严禁在重要建构筑物下面采矿,防止采空塌陷地发生等。

## 第八章 中心城区空间布局

### 第一节 中心城区范围划定

根据《江西省县级国土空间总体规划编制技术规程（试行）》要求，依据村庄/社区行政边界或沿规划道路、山体河流自然边界划定中心城区规划范围。

东至信江，南至沪昆高速、龟峰景区，西至信江、葛河，北至周店、花亭村界，包含花亭街道、桃源街道、湾里乡周店村、朱坑镇长源村、弋江镇大树村、南岩街道水南村、光辉村、贞畈村全域，以及南岩街道栗桥村、南岩村、旭光乡杨桥分场、圭峰镇圭峰村部分区域，面积 79.24 平方公里。

弋阳县中心城区范围一览表

街道/乡镇	人数（人）
桃源街道	12812
花亭街道	9684
弋江镇	43577
南岩街道	58734
朱坑镇	2523
湾里乡	4323
圭峰镇	1835
合计	131191

### 第二节 发展方向

#### 一、城区南延

根据中心城区空间发展战略，未来南向将依然是城市发展的主导方向。320 国道、沪昆高速城区互通将是未来中心城区发展的主要影响因素。城南片区应以方志敏大道为轴，以 353 国道及南岩景区为界限，继续向南拓展。完善片区配套设施，利用现有工业园区调区后的存量土地，大力发展旅游配套服务业、商贸物流业等，提升城南片区人气，拉动城市建设用地的的发展。

#### 二、园区北扩

目前，中心城区龟峰大道、式平大道已修建完成，南岩工业小区基础设施建设配套已基本完善，产业发展条件已经具备。以南岩高新

园区为基础，集中集约发展中心城区工业用地也是当前中心城区发展的现实选择。

未来南岩高新园区的发展应遵循的原则：

1.考虑交通衔接及基础设施联系不便，工业园区不应再跨越高速向南拓展；

2.考虑与南岩景区的生态缓冲，不应再跨越式平大道向东拓展；园区发展应与南岩景区呼应，以团块状平行向北延伸，不可沿式平大道条带状布局，侵占景区至信江的生态景观通廊。

### 三、老城整合

在以浙赣铁路为对外交通主导的时代，中心城区对外联系主要依托老城，随着公路时代的到来，老城的发展地位降低。但因沪昆高铁车站的布局，老城对外交通联系依然便捷，仍然具备城市发展的条件。

但受制于铁路的分割及永久基本农田的限制，老城区及铁北区发展空间有限。未来老城区发展应以高铁车站周边地区为重心，以交通的疏导及用地的整合为主要任务，同时严格控制铁路以北建设用地的拓展，防止建设用地遍地开花，也为未来不可预测的城市发展预留空间。

## 第三节 城市功能分区与用地布局

### 一、布局结构

按照“拥江发展、城景相间、功能相联”的总体布局思路，规划形成“一核两轴带、两心三片区”的空间结构。

一核：龟峰南岩生态景观核心。

两轴：信江滨水魅力景观带、方志敏大道城市发展轴。

两心：城南综合服务中心、城北商业活力中心。

三片区：城北片区、城南片区、高新园区。

#### 1.城南片区

展现弋阳新城新貌，进一步完善城市公共服务职能，依托山水生态资源，打造城市魅力客厅；加快志敏园区转型发展，提升中心城区物流商贸功能发展水平。

## **2.城北片区**

加快老城区城市更新，织补公园绿地、停车场等城市功能，适当增加养老、教育等公共服务设施，推动老旧小区改造。

## **3.高新园区**

作为全县工业发展的主要园区之一，进一步扩大产业发展平台，完善园区生产性服务功能，推动低效用地再利用。

## **二、用地布局**

至 2035 年，中心城区城镇开发边界内建设用地 2678.16 公顷。通过优化建设用地结构，提升城市功能，提高城市的宜居度和综合竞争力。

### **1.居住用地**

根据规划服务人口，合理确定居住用地规模；进一步优化居住用地空间布局，促进产城融合、职住平衡；新增居住用地重点向城南组团供应，老城区以有机更新为主。规划居住用地面积 1072.18 公顷，占比 40.03%。

### **2.公共管理与公共服务用地**

根据城市空间结构和中心体系规划，合理布局公共服务设施用地，进一步优化教育、医疗、文化、体育、福利等公共服务设施的空间布局。规划公共管理与公共服务用地面积 214.94 公顷，占比 8.03%。

### **3.商业服务业用地**

围绕城市各级各类中心体系培育建设，优化各级各类城市商业服务片区布局，保障旅游服务、特色商业、娱乐康体等用地需求。规划商业服务业用地面积 224.14 公顷，占比 8.37%。

### **4.工矿用地**

优先保障先进制造业、战略性新兴产业和都市型产业发展空间，大力推进园区平台建设。积极推进城市开发边界内存量工业用地“二次开发”和零散低效工业用地的腾退减量。规划工业用地面积 525.48 公顷，占比 19.62%。

## 5.仓储用地

优化物流仓储设施布局，结合高速连接线等城市门户地区集中布局。规划仓储用地面积 28.13 公顷，占比 1.05%。

## 6.交通运输用地

适度超前，优先发展交通基础设施，提前规划控制交通走廊，合理保障重大交通基础设施用地。加强交通站点与周边用地一体化规划及场站用地综合利用。规划交通运输用地面积 406.73 公顷，占比 15.19%。

## 7.公用设施用地

完善给水、排水、供电、燃气、消防、垃圾处理等基础配套的用地布局。规划公用设施用地面积 28.74 公顷，占比 1.07%。

## 8.绿地与开敞空间用地

建设公园绿地体系，增加绿化开敞空间，强化绿地均衡化供给，加快城市海绵水系绿廊建设，有序推进城市“河湖水网”的交织联通，促进“蓝绿”空间交融。规划绿地与开敞空间用地面积 176.26 公顷，占比 6.58%。

## 9.特殊用地

进一步加强历史文化保护与传承，弘扬历史文化。规划特殊用地面积 1.56 公顷，占比 0.06%。

城镇开发边界内规划用地统计表

用地分类	规划目标年	
	面积（公顷）	比例（%）
居住用地	1072.18	40.03
公共管理与公共服务用地	214.94	8.03
商业服务业用地	224.14	8.37
工矿用地	525.48	19.62
仓储用地	28.13	1.05
交通运输用地	406.73	15.19
公用设施用地	28.74	1.07
绿地与开敞空间用地	176.26	6.58
特殊用地	1.56	0.06
<b>总计</b>	<b>2678.16</b>	<b>100.00</b>

## 第四节 城市综合交通组织

### 一、交通现状

近年来弋阳县城现代化建设、交通机动化进程明显加快，城市交通设施水平不断提高，城市交通得到较大发展。目前弋阳县的区域交通已基本形成了以铁路、公路运输为主，以其他方式为辅的综合交通运输体系。

#### 1.城市道路现状

弋阳县中心城区现状形成了以方志敏大道、东兴大道、叠山路、康伯路、南岩路、东站大道、漆工大道、旭光路、花亭路、白马大道、龟峰大道等为道路主干骨架的基本网络。

公交系统方面，弋阳县中心城区公共交通主要以公共汽车及出租车为主，有少部分人力及电力三轮车。现有公交线路5条，公交站点26个，覆盖了大部分城区，站点设置较合理，使用率较高，运行情况较好。公交场站较少且多数为租用，面积不能满足使用需求。

#### 2.现状问题分析

(1)道路性质不明确，城市干道与过境公路、交通性道路与生活性道路功能不明确，严重影响居民出行安全，道路网络不完善。

(2)城市交通设施不足，无社会停车场。公交站场不能满足规范要求，出租车数量较少，服务管理水平有待提高。

(3)城市道路交通管理不够科学，机动车沿路乱停、乱放现象严重，阻碍了城市道路的正常运行。

### 二、发展战略

为了实现弋阳县社会经济发展目标，促进包括土地资源在内的各种资源的合理和使用，创造多样化的城市人居环境，有效疏解老城区的密度，合理配置居住、就业、交通设施，并为在弋阳中心城区的区域范围内考虑其动态平衡创造条件，规划建设适当超前的空中、地面及地下结合的交通设施和基础设施，以形成城市的基本竞争优势。

针对弋阳县目前道路交通的发展情况，同时考虑未来城市的发展趋势，提出以下道路交通系统发展战略：

### **1.合理衔接对外交通**

建设中心城区东西公路外环线，疏解过境交通对城区的干扰。建设高新大道西延伸线、方志敏大道北延伸线、东站大道东西延伸线，提升城市与高速互通、过境公路的交通联系效率。

### **2.加强公交与其他交通方式的无缝对接**

规划将公交线路引入公路客运枢纽内部，利用公路客运枢纽建设公交换乘系统。预留公交场站用地，为公交优先发展留下空间。

### **3.提升部分干线道路等级，推进南北向通道建设**

拓宽改造信江三桥，加强城区南北向联系。优化城区路网结构，加强城区、景区、园区交通联系。

### **4.构建完善慢行系统，保证慢行空间的连续性，提升慢行出行分担率**

依托城市道路建立慢行道路，重点建设城南片区中心内环绿道系统。根据城区资源打造景观性慢行通道，布置公共自行车租赁点，提倡慢行出行。

## **三、规划原则与规划目标**

### **1.规划原则**

**可持续原则：**建立适应城市可持续发展的综合交通运输体系，使其与城市社会、经济相适应，使生活环境质量达到可持续发展的目标要求；

**综合原则：**在各个专业交通系统规划基础上，综合为一个有机整体，进而完善城市交通整体功能，实现交通资源最优配置，提高整个中心城区的交通总体运行效率。

**优先原则：**即公众利益优先、资源利用效率最大优先、社会环境优先考虑的原则，优先提高大众获利的公共客运服务水准；优先投资具有重大决定意义且总体效果最佳的建设项目；优先扶植交通运输管理的更新换代，最终构筑高效、公平的交通运输环境。

**高水平、高标准原则：**道路交通高水平、高标准建设，不断提高城市品位。

## 2.规划目标

生态型目标：通过大力发展高效、环保的公共交通系统，优化调整居民出行方式，降低交通对城市环境的压力，控制空间资源的低效使用。

捷运化目标：不仅能满足中心城区内部的交通需求，而且应满足作为区域中心城市，对物流、人流快速集疏运的需求。

地方性目标：突出地方特色，体现文化传统，改善道路绿化环境，提供宽松舒适的交通环境，减轻繁忙的交通状况造成的各种压力。

## 四、对外交通系统规划

### 1.铁路及客货运场站规划

规划完善沪昆铁路和沪昆高速铁路配套设施建设，提高客货运输能力，对现状沿线用地进行整治改造，沿铁路两侧建设防护绿地；对弋樟货运专线进行电气化改造，提升货运能力。预留武九上温高铁线位，与高铁站合并设站。

规划完善弋阳火车站站场建设，提升改造现有火车站货场用地，加强配套设施建设，提高客货运输能力。

### 2.公路客运场站规划

中心城区规划保留城北客运站，占地面积约 2.45 公顷；取消城南客运站。

## 五、城市路网规划

### 1.道路等级

规划道路系统分为交通性主干路、生活性主干路、次干路、支路四级。

交通性主干路：交通性主干路为城市与对外交通的主要联系通道，是中心城区发展的主骨架。规划红线宽度宜按照 30-50 米控制，主要采用二块板、三块板、四块板的断面形式。

生活性主干路：生活性主干路主要承担各片区之间交通联系，规划道路红线宽度宜按照 30-45 米控制，主要采用两块板、三块板的断面形式。

次干路：规划道路红线宽度主要按照 20-35 米控制，主要采用一块板、两块板的断面形式。

支路：规划道路红线宽度主要按照 14-20 米控制，主要采用一块板的断面形式。

## 2.道路结构

主城区规划形成“七横三纵”的主干路骨架。

七横：龟峰大道、旭光路、南岩路、叠山路、式平大道、车站大道、甘家山路—漆工大道；

三纵：方志敏大道、白马大道、东兴大道—花亭路；

高新园区规划形成“一横一纵”的主干路骨架

一横：高新大道；

一纵：创业大道。

中心城区主干路一览表

主城区						
序号	道路名称	起点	讫点	红线宽度(米)	道路长度(米)	备注
1	方志敏大道	花亭路	龟峰大道	66	8530	现状
2	白马大道	车站大道	康伯路	40	2823	现状
3	花亭路	湾里路	漆工大道	30	1824	现状
4	东兴大道	漆工大道	龟峰大道	30	8064	现状
5	龟峰大道	春晖路	学府大道	50	2566	现状
6	旭光路	学院路	白马大道	28	1599	现状
7	南岩路	东兴大道	凤凰大道	36	1206	现状
8	叠山路	东兴大道	凤凰大道	32	1394	现状
9	式平大道	G353 国道	东兴大道	40	7311	现状
10	车站大道	西外环路	东兴大道	30	4103	续建
11	甘家山路	湾里路	漆工大道	24	1134	现状
12	漆工大道	金苑路	甘家山路	24	1531	现状
13	连胜东路	金樟路	金苑路	24	342	现状
高新园区						
序号	道路名称	起点	讫点	红线宽度(米)	道路长度(米)	备注
1	高新大道	火炬路	式平大道	30	2529	现状

主城区						
序号	道路名称	起点	讫点	红线宽	道路长度	备注
2	创业大道	规划二路	园区南路	40	2061	现状

规划中心城区次干路东西向：花亭街、园北三路、电站北路、双亭路、环城路、建安路、招贤路、学府路、港口路、康伯路、迎宾路、望江路、沿河路、广场路、规划二路、创新路、火炬路、展望路、高新二路、园区南路。南北向：湾里路、胜利路、凤凰大道、白马大道、学院路、春晖路、金樟路、火炬路。

中心城区次干路一览表

主城区						
序号	道路名称	起点	讫点	红线宽度 (米)	道路长度 (米)	备注
1	花亭街	花亭路	漆工大道	18	1109	现状
2	园北三路	漆工大道	金樟路	18	1439	现状
3	金樟路	东兴大道	园北三路	18	1928	现状
4	电站北路	东兴大道	漆工大道	18	1253	现状
5	双亭路	东兴大道	漆工大道	24	2004	续建
6	湾里路	花亭路	广场路	20	2312	现状
7	环城路	信江三桥北 延伸段	胜利路	14	1202	现状
8	胜利路	广场路	沿河路	28	827	现状
9	广场路	胜利路	望江路	32	1053	现状
10	沿河路	方志敏大道	洲上路	18	479	现状
11	望江路	东兴大道	方志敏大道	20	2225	现状
12	迎宾路	信江三桥北 延伸段	左羽路	24	1685	现状
13	凤凰大道	式平大道	龟峰大道	30	4827	续建
14	康伯路	东兴大道	凤凰大道	24	1366	现状
15	建安路	东兴大道	凤凰大道	28	1314	现状
16	招贤路	东兴大道	凤凰大道	36	1080	现状
17	学府路	东兴大道	学院路	28	1566	现状
18	学院路	清湖路	学府路	28	1388	现状
19	春晖路	高新东路	龟峰大道	26	1015	新建
20	港口路	东兴大道	学院路	36	2100	现状
21	白马大道	康伯路	龟峰大道	30	3643	现状
高新园区						
序号	道路名称	起点	讫点	红线宽度	道路长度	备注

主城区						
序号	道路名称	起点	讫点	红线宽度 (米)	道路长度 (米)	备注
1	规划二路	园区北路	西外环路	24	2602	新建
2	创新路	园区东路	园区西路	30	2326	现状
3	火炬路	园区北路	园区南路	24	3557	现状
4	展望路	高新大道	高新大道	30	2408	现状
5	高新二路	式平大道	兴业路	18	628	新建
6	园区南路	式平大道	火炬路	24	2752	现状

支路是中心城区道路系统的重要组成部分，主要承担短距离交通，相当于居住区级道路，支路应避免长距离的机动车交通穿越，但要方便公交车驶入，合理分布公交线路和站点，缩短乘客步行到公交站点的距离。

### 3.道路横断面

规划主干路的道路横断面以三四块板为主，其中交通性主干路尽可能设中央分隔带实现机动车对向分流，生活性主干路设机非分隔带实现机非分流；次干路的道路横断面尽可能提供机非分隔带；潮汐交通明显的道路和路段不宜设置中央分隔带。

### 4.道路交叉口

规划原则上次干路以上道路的平面交叉口采用渠化、展宽等形式提高路口通行能力。

## 六、公共交通运输规划

### 1.公交车保有量预测

规划中心城区公共交通以一般公交车为载体，公交车辆规划按10标台/万人配置，则2035年末中心城区公交车保有量需达200辆。

### 2.公交站场规划

规划中心城区共设置4处公交站场，分别为高新园区公交首末站、城南公交首末站、城北公交首末站、高铁公交首末站。

中心城区公交场站规划一览表

名称	用地面积（公顷）	具体位置
高铁公交首末站	0.61	双亭路北侧
城北公交首末站	0.68	花亭街与漆工大道交叉口北侧
高新园区公交首末站	0.79	高新大道与富强路东南侧
城南公交首末站	3.21	方志敏大道与龟峰大道交叉口南侧

## 七、停车场规划

规划大型停车场与城市干道相结合，主要布置在车流、人流密集的公交客运枢纽站、公共服务中心等区域，以满足各种交通方式之间的转换。小型停车场以路外停车场为主，就近并分散布置，应尽量靠近相关的主体建筑或设施。老城区结合地块更新植入各类公共停车设施，新建区应结合用地规划保证充足的社会公共停车场地。

规划中心城区设置社会停车场 14 处，总用地面积约为 8.40 公顷。

中心城区停车场规划一览表

序号	名称	用地面积(公顷)	位置
1	漆工大道停车场	0.77	漆工大道与东兴大道交叉口附近
2	金苑路停车场	0.86	金苑路与连胜东路交叉口附近
3	湾里路停车场	0.38	湾里路与甘家山路交叉口北侧
4	东门路停车场	0.21	东门路与弋江路交叉口附近
5	望江路停车场	0.33	望江路与弋江路交叉口附近
6	广场路停车场	0.26	方志敏大道与广场路交叉口附近
7	环城路停车场	0.23	环城路与环城支路交叉口附近
8	东站大道停车场	0.06	方志敏大道与东站大道交叉口附近
9	式平大道停车场	0.84	式平大道与凤凰大道交叉口附近
10	左羽路停车场	0.84	左羽路与叠山大道交叉口附近
11	康馨路停车场	0.59	白马支路与康馨路交叉口附近
12	文耀路停车场	0.93	凤凰大道与文耀路交叉口附近
13	学院北路停车场	0.69	学院北路南侧
14	东站大道停车场	1.41	东站大道北侧

## 八、慢行交通规划

以实现城市整体交通协调发展为目的，通过分区构筑系统、安全、舒适的慢行空间环境，形成“以人为本、体现公平、疏密有序”的慢行

交通网络，引导慢行交通出行方式成为各自适宜范围内的主导出行方式；同时通过与公交系统紧密结合，培育“慢行+公交”组合式出行方式的形成，优化居民出行结构，提高城市交通系统整体运行效率。

结合中心城区的山水景观资源，合理设置慢行交通系统，串联城区主要公园、广场、文化景点、特色街区以及周边自然山水等节点，使慢行交通成为城市公共空间的联系纽带，孕育城市居民多样化的公共空间。

### 1.慢行交通系统布局

规划以城区内自然水系、山体周边绿化带为主要载体构建环城绿道，以绿道串联城区内各广场、公园，同时在绿道内配件小型运动场所、小型娱乐场所、小型购物点、报刊亭、公用电话、公共厕所等设施，构成完善的慢行交通系统。

本次规划城区慢行交通系统分为都市型绿道和郊野型绿道二类。都市型绿道从安全角度考虑，不宜设置综合绿道，步行道单独设置时宽度不小于2米，与市政道路结合时不小于3米；郊野型综合绿道宽度不小于3米。

#### (1)绿道布局

规划按照中心城区功能分区形成四个慢行交通线路，分别为城北组团绿道、城南组团绿道、南岩组团绿道以及环南岩景区绿道。

#### (2)绿道建设

规划绿道建设主要有三种形式，一是利用规划中确定的绿化廊道，结合绿化景观布置步行道及自行车专用道，如沿河路及望江路与信江之间的绿化廊道、信江南岸的绿化廊道等；二是利用道路红线与建筑后退红线之间的空间建设步行道及自行车专用道，如车站大道北侧慢行道、凤凰大道西侧慢行道等，需在地块开发建设时预留慢行绿道；三是新建道路断面中设计绿道，作为步行道及自行车专用道。

规划都市型绿道应设置绿化隔离带，新城绿化隔离带的宽度不宜小于3米，旧城不宜小于1.5米，旧城中心或改造难度较大的地区不宜小于1米；郊野型绿道绿化隔离带的宽度不宜小于10米。

## 2.自行车交通

规划四类自行车廊道,分别为交通性主要廊道、交通性次要廊道、生活性廊道、景观性廊道。

远期规划完善自行车道网络,在各慢行区建立与城市公交有良好衔接的“自行车-公交”换乘点,合理布设自行车租赁点与自行车停车场,考虑自行车租赁点的安全、可达以及规模的合理化。

逐步出台自行车交通管理政策、法规,明确自行车管理部门的职能,在中心城区形成系统独立、配套完善、管理到位的自行车交通系统。

## 3.步行交通

以安全、便利为核心构建步行交通系统,按分区原则规划步行设施。规划步行道两类,分别为休闲性步行道与生活性步行道。重点改善中心城区安全过街与安宁过街设施,缓解道路路权矛盾,减少交通事故。在交通性主干路和生活性主干路上设置完善的安全过街设施,保证行人安全;在次干路及支路上设置安宁过街设施。合理设计步行交通与公共交通的接驳,优化城市交通出行结构。

# 第五节 中心城区居住与住房保障

## 一、住房发展目标

通过对城市整体居住空间的统一规划,达到规划、政策、管理和房地产市场的协调一致,努力把弋阳建设成为安居乐业、配套服务设施齐全、环境宜人、居住集约的生态宜居城市。

## 二、居住用地布局

### 1.用地标准

根据国家《城市用地分类与规划建设用地标准》,居住用地的指标为人均 23~36 平方米。规划至 2035 年,规划居住用地总面积为 1088.63 m<sup>2</sup>,人均居住用地面积达到国家标准规定的 23~36 平方米。

### 2.用地布局

根据规划用地布局及居住区规模,综合考虑规划范围现状居住用地条件及城市整体发展进程要求,以城市交通干道、水系、铁路等为

边界，以 15 分钟步行范围为空间尺度，基于街道、镇社区行政管理边界，将城区划分为 11 个 15 分钟社区生活圈。以 15 分钟社区生活圈为单元，合理安排相应公共服务配套设施。规划城市居住用地以二类居住用地为主。

## 第六节 公共服务设施和社区生活圈

### 一、规划目标

1.居住人口的总量和结构，提出分区分级公共服务体系布局标准，针对实际服务管理人口特征和需求，完善服务功能，改善服务的便利性。确定中心城区公共服务设施用地总量和结构比例。

2.完善社区生活圈，贯彻“以人为本”思想为原则，重视满足不同阶层群体的需要，最大限度地发挥公共设施的效用。依据公共设施的现状布局情况、性质和特点，结合城市交通组织和设施的合理服务半径，以社区生活圈为单元补齐公共服务短板。

3.落实城市发展目标，实现宜居城市，促进社会和谐，改善和提高公共服务设施的供给水平，积极推动经济增长方式转变，大力发展第三产业和创意文化产业，支撑城市综合功能的提升。

### 二、社区生活圈和公共服务体系规划

规划形成城市级——组团级——社区生活圈 3 级公共服务体系。

1.城市级公共服务体系包括：规划设置了城北商贸服务中心、城南行政服务中心和城南文化商贸中心 3 个城市中心。

城北商贸服务中心位于老城片区，集中配置商务办公、金融信息服务等公共服务设施。

城南行政服务中心位于志敏大道中路，现状各类行政办公、教育、体育设施布局集中，规划基于现状设施布局，完善各类服务设施配置，打造功能完善的城市级公共服务体系。

城南文化商贸中心位于城南志敏大道南段，规划扩建赣东北贸易广场，打造区域性物流集散中心，规划改造原志敏工业小区厂房，布局旅游服务与文化休闲设施，建设富有本土特色的旅游休闲、文化娱

乐及物流商贸中心。

2.组团级公共服务中心包括：连胜文化商贸中心、高铁商业中心、城南组团滨江商贸中心、城南组团商业中心及高新组团商贸中心。各组团中心为各片区提供相应的商业、文化、医疗、体育、娱乐、办公等配套服务设施。

3.社区生活圈：按照《城市居住区规划设计规范》和《社区生活圈规划设计指南 TDT1062-2021》的要求，以城区划分的各个组团、街道为边界，以十五分钟步行范围为空间尺度，弋阳县中心城区共划分为 11 个十五分钟生活圈。

十五分钟生活圈居住区配套设施：中学、小学、幼儿园、大型多功能运动场地、卫生服务中心、养老院、老年养护院、文化活动中心、社区服务中心（街道级）、司法所、派出所、商场、餐饮、营业网点。

规划在中心城区共划定 11 个十五分钟生活圈，配置内容服从标准，具体详见下表。

中心城区社区生活圈规划一览表

生活圈名称	范围	服务人口 (万人)	配置公共服务设施内容
连胜社区	东至金樟路，西至漆工大道，南至沪昆高铁，北至园北三路	1-3	小学、幼儿园、卫生院、文化站、社会福利院、菜市场及加油站等
大树-花亭社区	东至漆工大道，西至方志敏大道，南至沪昆高铁，北至园花亭街	1-3	小学、幼儿园、卫生院及加油站等
湾里社区	东至湾里路，西至西外环路，南至沪昆高铁，北至周店路	1-3	中学、小学、幼儿园等
弋江社区	东至白马大道，西至学院北路，南至望江路，北至沪昆高铁	3-5	中学、小学、幼儿园、中医院、纪念馆、文化馆、社会福利院、农贸市场及加油站等
双亭社区	东至城镇开发边界，西至白马大道，南至望江路，北至沪昆高铁	1-3	中学、小学、幼儿园、妇幼保健院及加油站等
南岩社区	东至东兴大道，西至学院北路，南至康伯路，北至滨江路	1-3	中学、小学、幼儿园、卫生院等
杨家山社区	东至学院北路、西、南至城镇开发边界，北至信江	1-3	职业学校等
府前社区	东至滨江路、西至学院北路、南至南岩路，北至康伯路	1-3	特殊教育学校、12年一贯制学校、中学、小学、幼儿园、医院、疾控中心、体育公园及加油站等

生活圈名称	范围	服务人口 (万人)	配置公共服务设施内容
汤家社区	东至滨江路，西至学院北路，南至港口路，北至南岩路	1-3	中学、九年一贯制学校、幼儿园、五馆一中心及加油站等
栗桥-光辉社区	东至东兴大道，西至学院北路，南至城镇开发边界，北至港口路	1-3	中学、小学、人民医院、精神病医院、颐养中心及加油站等
高新社区	东至式平大道，西至富强路，南至园区南路，北至高新大道	1-3	小学、幼儿园、医院及加油站等

### 三、公共管理与公共服务设施用地规划

#### 1. 机关团体用地规划

##### (1) 现状概况

现状机关团体用地主要集中在城南志敏大道中路，主要有县委县政府、县公安局、县检察院、县法院等，多为近几年办公新址，办公环境、设施条件较好；老城区志敏大道北路东侧留有部分机关团体用地，主要有县水利局、县教育局、县农业局、弋江镇派出所等，大多用地狭窄，建筑陈旧，办公条件较差，设施较简陋，且与居住区、商业区混杂。

##### (2) 规划目标

规划完善各级行政服务功能，健全行政服务网络，调整优化机关团体用地布局。根据集中与分散相结合的原则，通过土地置换整合，形成集中的布局模式。

##### (3) 用地规划

规划机关团体用地 45.60 公顷。结合老城区改造，进一步完善中心城区机关办公设施，对老城区现有的机关团体用地进行整合，需搬迁或拆迁的县直属行政单位统一在城南片区志敏大道中路两侧机关团体用地内选址建设。

#### 2. 教育用地规划

##### (1) 现状概况

现状城区共 20 所学校，其中，中等职业学校 1 所，完全中学 1 所，高中 2 所，初中 1 所，九年一贯制学校 5 所，小学 8 所，占地面积共计 83.73 公顷。

现状中心城区中小学一览表

学校名称	所在地	在校学生数 (人)	占地面积 (公顷)	备注
弋阳县第二中学	方志敏大道东路中段 21 号	2940	6.29	完全中学
华东师范大学上饶实验中学	南岩街道公园路 99 号	170	17.80	高中
弋阳县第一中学	弋江镇志敏大道 35 号	4738	10.73	高中
弋阳县方志敏中学	弋江镇望江路 315	4323	4.41	初中
弋阳县第六中学	南岩街道南岩北路 5 号	1879	12.82	九年一贯制
弋阳县连胜学校	桃源街道办连胜工业园内	1488	2.62	九年一贯制
华东师范大学弋阳实验学校	南岩方志敏大道东侧	1666	8.22	九年一贯制
弋阳县育才学校	康伯路 1 号	5115	7.14	九年一贯制
弋阳县花亭学校	花亭街道希望北路 48 号	520	2.52	九年一贯制
弋阳县第四小学 (原 701 学校)	桃源街道双亭路 6 号	571	1.59	小学
弋阳县南岩街道怀志小学	南岩街道栗桥村	401	1.09	小学
弋阳县第二小学	方志敏大道北路 73 号	2783	1.35	小学
弋阳县第一小学	弋江镇新建巷 51 号	2121	0.83	小学
弋阳县第五小学 (谢叠山小学)	南岩街道建安路	2483	3.43	小学
弋阳县逸夫小学	迎宾西路 4 号	2347	0.96	小学
弋阳县轴瓦小学	弋江镇甘新路轴瓦小学	233	1.12	小学
弋阳县湾里小学	湾里乡周店村委会周店村	143	0.81	小学

## (2)教育用地规划

规划至 2035 年，教育用地规模为 132.65 公顷。

规划保留并扩建弋阳中等职业学校和弋阳县特殊教育学校 2 所县级教育设施。为适应城市建设速度和规模，规划拟新建部分学前教育设施和普通中小学，对现有中小学全面进行扩容提质，进一步加强

城区住宅小区配套中小学校的规划和建设工作。规划根据中心城区组团分布以及划定的 15 分钟社区生活圈，再结合未来弋阳县中心城区人口发展趋势，合理安排学前教育和中小学用地，幼儿园按 300 米服务半径设置，小学按 500 米服务半径设置，中学 1000 米服务半径设置。至 2035 年，弋阳县中心城区各类教育设施共计 35 所，占地面积共计 132.65 公顷。其中，幼儿园小学 11 所，小学 10 所、初中 5 所、九年一贯制学校 2 所、高中 2 所、完全中学 2 所。具体见下表：

中心城区教育用地规划一览表

类别	名称	位置	用地规模 (公顷)	建设情况
县级教育 设施	弋阳中等职业学校	城南片区式平大道北 侧，西外环路东侧	10.68	改扩建(部分用地超 出城镇开发边界)
	弋阳县特殊教育学校	城南片区东兴大道与建 安路交汇处	1.06	新建
完全中学	弋阳县第二中学	城南片区方志敏大道与 康伯路交汇处	8.30	保留
	育才学校	城南片区凤凰大道西侧	12.74	改扩建(部分用地超 出城镇开发边界)
高中	华东师范大学上饶实 验中学	城南片区学院路与港口 路交汇处	17.88	保留
	弋阳县第一中学	城北片区方志敏大道与 广场路交汇处	9.90	保留
九年制 学校	华东师范大学弋阳实 验学校	城南片区方志敏大道与 学府路交汇处	8.07	保留
	弋阳县第六中学	城南片区白马大道与南 岩路交汇处	8.25	改扩建
初中	方志敏中学	城北片区望江路与广场 路交汇处	4.17	保留
	东兴中学	城北片区白马大道与东 门路交汇处	5.36	新建
	式平中学	城北片区甘家山路与湾 里路交汇处	7.14	新建
	谢叠山中学	城南片区东兴大道与福 苑路交汇处	5.10	新建
	开湘中学	城南片区白马大道与清 湖路交汇处	5.52	新建
小学	弋阳县第一小学	城北片区杨家桥路北 侧	1.80	改扩建
	弋阳县第二小学	城北片区方志敏大道东 侧	1.48	保留

类别	名称	位置	用地规模 (公顷)	建设情况
	逸夫小学(第三小学)	城南片区凤凰大道与迎宾路交汇处	2.45	改扩建
	弋阳县第四小学	城北片区东兴大道与双亭路交汇处	1.73	保留(原701学校)
	谢叠山小学 (第五小学)	城南片区建安路与康馨路交汇处	3.43	保留
	南岩怀志小学 (第六小学)	城南片区清湖路西侧	1.28	改扩建
	康伯学校(第七小学)	城南片区白马大道与式平大道交汇处	3.39	新建
	高新小学(第八小学)	高新片区兴业路与高兴一路交汇处	2.74	新建
	连胜小学	城北片区连胜东路北侧	3.12	保留
	花亭小学	城北片区花亭街北侧	1.49	保留(原花亭中学)
幼儿园	弋阳县第一幼儿园	城北片区杨家桥路北侧	0.31	保留
	弋阳县第二幼儿园	城北片区东兴大道与双亭路交汇处	0.84	新建
	弋阳县第三幼儿园	城南片区方志敏大道与叠山路交汇处	0.30	保留
	弋阳县实验幼儿园 (第四幼儿园)	城南片区凤凰大道与南岩路交汇处	1.13	新建
	弋阳县第五幼儿园	城北片区车站大道与弋江路交汇处	0.67	改扩建
	弋阳县第六幼儿园	城南片区东兴大道与南岩路交汇处	1.11	新建
	轴瓦厂幼儿园	城北片区甘新路西侧	0.50	改建(原轴瓦厂小学)
	连胜幼儿园	城北片区连胜东路南侧	0.23	新建
	花亭幼儿园	城北片区花亭街北侧	0.74	改扩建
	高新幼儿园	高新片区兴业路与高兴一路交汇处	0.37	新建
湾里幼儿园	城北片区周店路北侧	0.82	改建(原轴湾里小学)	

### 3.医疗卫生用地规划

#### (1)医疗卫生用地发展现状

现状中心城区共有8处独立占地的医疗机构,其中弋阳阳光医院为民营,其它均为公办医疗机构。现状医疗设施占地面积共计12.06公顷,床位数共计904张,现状中心城区每千人医疗机构床位数为

7.1 张。

现状中心城区医疗卫生用地一览表

名称	位置	病床数 (张)	占地面积 (公顷)	等级
弋阳县人民医院	公园路与方志敏大道交叉口处	500	8.82	二级
弋阳县中医院	方志敏大道中路 18 号	180	0.97	二级
弋阳县妇幼保健院 (老院)	弋江镇杨桥路 1 号	26	0.11	二级
弋阳县妇幼保健院 (新院)	双亭路与 205 省道交叉口处	30	0.95	一级
弋江镇卫生院	弋江镇沿河路 79 号	10	0.03	一级
南岩街道卫生院	金钟路	20	0.77	一级
弋阳县精神病院	162 乡道附近	69	0.17	一级
弋阳阳光医院	弋江镇志敏大道中路 10 号	69	0.24	一级

### (2) 医疗卫生用地规划

规划至 2035 年，医疗卫生用地共计 13.56 公顷，中心城区每千人医疗机构床位数达到 7.5 床。

规划共设置 10 处医疗机构。规划保留弋阳县人民医院、弋阳县中医院、弋阳县妇幼保健院（新院）、弋阳县疾控中心和弋阳县精神病医院 5 处县级医疗机构；规划保留花亭卫生院和弋阳阳光医院 3 处社区级医疗设施，分别在城北片区和高新片区新增 1 处社区级医疗设施，连胜卫生院和高新医院，占地面积分别为 0.54 公顷和 0.34 公顷，在城北片区异地重建弋江镇卫生院，占地面积 0.15 公顷。另外，规划鼓励在有条件的各居住区、居住小区综合设置相应的社区医院、门诊所、保健站等，形成完善“县级—重点镇级—一般乡镇级—村、社区级”四级医疗卫生网络和门类齐全的专科医院体系。

中心城区医疗卫生用地规划一览表

名称	级别	位置	用地规模 (公顷)	备注
弋阳县人民医院	县级	城南片区方志敏大道与港口路交汇处	8.44	保留
弋阳县中医院	县级	城北片区方志敏大道与长卿路交汇处	1.72	改扩建
弋阳县妇幼保健院 (新院)	县级	城北片区东兴大道与双亭路交汇处	0.94	保留

名称	级别	位置	用地规模 (公顷)	备注
弋阳县疾控中心	县级	城南片区凤凰大道与建安路交汇处	0.53	保留
弋阳县精神病医院	县级	城南片区方志敏大道与龟峰大道交汇处	0.30	保留
南岩街道卫生院	社区级	城南片区金钟路北侧	——	保留(与商业设施综合设置)
弋江镇卫生院	社区级	城北片区胜利路与解放路交汇处	0.15	异地重建
连胜卫生院	社区级	城北片区东兴大道与漆工大道交汇处东侧	0.54	新建
花亭卫生院	社区级	花亭路与展望路交汇处	0.19	保留
高新医院	社区级	高新片区园区东路与高新一路交汇处	0.34	新建
弋阳阳光医院	社区级	城南片区方志敏大道与康伯路交汇处	0.24	保留, 民营

#### 4.文化用地规划

##### (1)文化用地发展现状

中心城区现有文化设施包括：图书馆、文化馆、博物馆、方志敏纪念馆和弋阳腔馆。

①图书馆：位于城北片区广场路，方志敏广场旁，县新建文化广电中心大楼内。设计为国家一级馆标准，建筑面积 2000 平方米，其中展厅面积 300 平方米，座位数 240 个，藏数量约 14.77 万册。

②文化馆：位于城北片区广场路，方志敏广场旁，县新建文化广电中心大楼内。设计为国家三级馆标准，建筑面积 826.24 平方米。现有工作人员 6 人，馆藏品 2000 多件，入级馆藏均已移至市博物馆。

③博物馆：位于城北片区望江路叠山书院，县博物馆现有藏品 238 件，其中二级品 5 件，三级品 41 件，通过文物普查，考古调查共发现不可移除文物 49 处，采集标本近百件，举办陈列展览有：“弋阳历代文物展”“弋阳风俗文物展”“革命文物展”“谢叠山故居书画展”等，出版物有：《弋阳县历史名人与文物古迹简介》《弋阳文物录》《儒学官》等。

④方志敏纪念馆：位于城北片区文化广电中心大楼北侧，1978 年 9 月落成，占地面积 11327 平方米，建筑面积 1300 平方米。馆内

有四个陈列室和一个展厅，分别陈列介绍方志敏烈士参加江西地方党组织创建、领导江西农民运动闹革命、创建闽浙赣根据地和红十军团、狱中斗争的事迹。是江西省级重点烈士纪念馆建筑保护单位。

⑤弋阳腔文化馆：位于城北片区望江路。弋阳腔属国家级非物质文化遗产，展示了弋阳的历史风貌。弋阳腔文化馆结合县博物馆、儒学宫建设，并开展相关传统活动，实现对弋阳腔的保护传承。

中心城区现有的文化设施均集中在城北片区，且部分与机关团体机构合并设置，独立占地的文化设施仅有方志敏纪念馆和弋阳腔文化馆，文化设施覆盖服务范围有限。

## (2)文化设施用地规划

规划至 2035 年，中心城区文化用地面积为 8.46 公顷。

规划在中心城区区共设置 5 处文化设施，规划保留方志敏纪念馆和弋阳腔文化馆 2 处县级文化设施，在城南片区新建一处县级文化设施——五馆一中心，主要包含博物馆、未来城市馆、图书馆、群艺馆、档案馆及人防指挥中心，填补城南片区文化娱乐的需求的同时，也将原有的图书馆和博物馆重新整合，便于城市管理和居民共享。另外，规划在城北片区和城南片区各新建 1 处社区级文化设施——连胜文化站和城南文化站，占地面积 0.92 公顷和 0.60 公顷。

中心城区文化用地规划一览表

文化设施	级别	占地面积 (公顷)	位置	备注
方志敏纪念馆	县级	1.31	城北片区广场北路东侧	保留
弋阳腔文化馆	县级	2.56	城北片区望江路北侧	保留
五馆一中心	县级	3.60	城南片区凤凰大道与南岩路交汇处	新建(部分用地超出城镇开发边界)
连胜文化站	社区级	0.92	城北片区连胜东路南侧	新建
城南文化站	社区级	0.60	城南片区东兴大道与叠山路交汇处	新建

## 5.体育用地规划

### (1)体育设施发展现状

弋阳县中心城区城镇开发边界内仅有 1 处独立占地的体育设施，

即弋阳县体育公园，位于城南片区凤凰大道和南岩路交汇处。

## (2)体育用地规划

规划保留现有的弋阳县体育公园，作为县级体育设施，用地面积 6.90 公顷。

此外，规划结合社区生活圈打造“15 分钟健身圈”，结合学校、公园绿地共设置 13 处全民健身中心，主要分布在弋阳县第一中学、第二中学、华东师范大学上饶实验学校、华东师范大学弋阳实验学校、东兴中学、开湘中学、谢叠山中学、第四小学（701 学校）、高新小学（第八小学）、式平中学、康伯学校、701 社会球场及凤凰大道等。规划统筹建设全民健身场地设施，结合公园绿地规划布局不同层级的社区多功能运动场地，贯彻“公园体育化”的理念，可结合信江河两岸的公园绿地，联合打造一江两岸滨水绿地体育公园，联合设置连片篮球场、连片足球场等开放体育设施，以供城市居民强身健体。新建居住区的居民健身设施宜按照 1 万-2 万人 1 处的标准设置，可结合住宅绿地设置。规划至 2035 年，规划人均体育用地面积达到 2.6 m<sup>2</sup> 以上。

中心城区体育用地规划一览表

体育设施名称	级别	占地面积（公顷）	位置	备注
弋阳县体育公园	县级	6.90	城南片区凤凰大道和南岩路交汇处	保留现状

## 6.社会福利用地规划

### (1)现状概况

现状中心城区公办养老设施仅有 1 处——弋阳龟峰颐养中心，位于 320 国道南侧，占地面积共计 4.61 公顷，床位数共计 565 床，现状中心城区每千名老年人养老床位数为 23-24 张。

### (2)社会福利用地规划

规划至 2035 年，每千名老年人养老床位数达到 40 张以上，规划社会福利用地 7.77 公顷。

规划共设置 3 处社会福利设施，城市级社会福利设施为弋阳龟峰

颐养中心，占地面积 7.00 公顷；规划利用城北片区原弋江镇政府用地新建 1 处社区级社会福利设施，为城北社会福利设施，占地 0.51 公顷；规划在城北片区新增 1 处社区级社会福利设施连胜社会福利院，占地面积 0.26 公顷。规划提升弋阳县社会福利服务中心对老年人、残疾人和残疾儿童的照料护理服务。另外，规划结合社区生活圈规划，完善居家养老服务设施，根据合理的服务半径及服务人口，结合用地布局，合理规划老年人日间照料中心和社区居家养老服务中心。

#### 四、商业服务业设施用地规划

##### 1.商业用地规划

###### (1)现状概况

现状中心城区商业设施用地主要分布在老城片区及城南片区，老城片区商业设施用地主要沿胜利路、志敏大道北路、广场路、环城路、中山路、广场北路、宾馆路两侧以及车站大道南侧、双亭路南侧布置，主要有汇金商业广场、步行街、叠山商场、佰冠购物广场、城北大市场、交通宾馆等，其中环城路与胜利路交叉口西南侧形成商业街区，商业氛围浓；城南片区商业设施用地主要沿志敏大道、叠山路两侧布置，主要有城南综合市场及部分临街商业。

存在的问题：现状的流通产业发展缺乏全面规划，商贸企业和商品市场盲目发展，多数商品交易市场规模较小，档次较低，对居住环境有一定的影响，与建设现代化弋阳有一定距离。市场交易方式较为传统，动作方式较为单一。另外，县城现有的农贸市场一般设在路、街、河道两侧或空地上，见缝插针影响居住环境并且总体布局分布不均衡。

###### (2)规划目标

强化商业设施的集聚效应、丰富商业经营状态、建立特色商业街、强化商业中心的功能。加强小型商业网点的均衡分布，结合各居住片区、社区生活圈布置，方便居民日常生活需要，以均衡布置为原则。

规划商业服务设施应与城市其他各项公共设施有机结合，并结合绿化景观系统综合布置，创造良好的城市生活环境。

### (3)发展规划

规划按照城市级-组团级-社区级三个层面梯度型结构构建商业服务设施，规划商业设施用地 222.31 公顷。

#### ①市级商业服务设施

城北片区：在老城高铁商务区安排大型商场、大型购物广场、星级酒店、金融中心、证券中心、信息中心等公共服务设施。

城南片区：结合现状赣东北贸易广场，安排大型贸易市场、物流中心、星级酒店等公共服务设施。

#### ②组团级商业服务设施

城北组团：结合旧城改造，壮大现有商业规模，提高现有商业档次，引入大型零售商业和专业市场，配套商业配套的银行、宾馆等金融与服务机构。

城南组团：在龟峰南岩景区东南入口附近，结合良好的自然绿色环境，设置休闲度假商业中心，安排住宿、餐饮、养生 SPA 等商业，完善商业网络系统。

#### ③社区级商业服务设施

结合 15 分钟社区生活圈的布局，配套便于居民生活的农贸市场，农产品超市等公建服务设施，组成各具特色、多级配套的商业设施体系。

规划在中心城区共设置了 12 处加油站，新增 4 处，占地总面积为 5.69 公顷。

中心城区加油站规划一览表

名称	位置	占地面积（公顷）	备注
慧丰加油站	城北片区漆工大道与花亭街交汇处	0.19	现状
长源加油站	城北片区东兴大道与桃源山路交汇处	0.89	现状
志敏加油站	老城片区东兴大道与方志敏大道交汇处	0.24	现状
徐家垅加油站	老城片区东兴大道东侧	0.53	现状
城南加油站	城南片区方志敏大道与康伯路交汇处	0.44	现状

名称	位置	占地面积（公顷）	备注
城南自来水厂附近加油站	城南片区东兴大道与招贤路交汇处	0.51	规划（拟在建）
中石油沪昆高速出口加油站	城南片区方志敏大道与龟峰大道交汇处	0.59	现状
中石化高速挂线加油站	城南片区方志敏大道西侧	0.26	现状
规划加油站	城南片区龟峰大道与凤凰大道交汇处	0.53	规划
规划加油站	城南片区旭光路南侧、方志敏干部学院南侧	0.52	规划
工业园区加油站	高新片区式平大道西侧	0.52	现状
谢叠山学校附近加油站	城南片区东兴大道与康伯路交汇处	0.47	规划

## 2.商务金融用地规划

### (1)现状概况

现状商务金融用地较少，中心城区有少量的商务用地，主要集中在城南片区。

### (2)商务用地规划

规划商务金融用地 1.83 公顷。

规划在城南、城北建设片区服务的商务中心，为金融保险、艺术传媒、设计咨询等功能提供发展空间，发挥集聚效应，展示弋阳高端高效的商务形象。

## 第七节 历史文化资源保护利用

### 一、历史文化资源

弋阳中心城区历史文化资源主要包括南岩石窟、儒学宫、叠山书院、四十八代张天师墓及西街等历史建筑。针对弋阳城区现状片段式的历史文化资源，首先应在对其进行保护修复的基础上，通过公共空间系统的梳理将其联系起来，形成网络化的历史空间展示的系统，一方面能够通过历史遗迹的集中展示形成人们对中心城区历史环境的集中印象，一方面增强了中心城区公共空间系统的文化品位和价值内涵。

弋阳西街（解放路），是弋阳县较为古老的一条街，有其独特的

淳朴风格，古老的建筑底蕴，富有肌理的街巷空间。西街老建筑以及老人相对古老的生活作息方式等都是老街历史独特风格的象征。西街目前部分老建筑已被破坏，需对其特色老建筑、街巷空间、西街与祖师殿空间轴线等进行保护。

现状儒学宫与叠山书院通过维护、修缮等方式目前保存较好，西街历史建筑及街巷空间破坏较为严重，由于儒学宫、叠山书院与西街距离较近，规划建议通过修缮等手段，将其历史空间进行梳理与联系，形成弋阳老城区历史文化空间的集中展示区。

## 二、文物保护单位

### 1.文物保护单位现状

中心城区范围内有国家级文物保护单位 1 处（南岩石窟），省级文物保护单位 3 处（叠山书院、四十八代张天师墓、弋阳儒学宫）。

中心城区文物保护单位一览表

名称	分类	时代	位置	保护等级
南岩石窟	石窟寺	宋嘉定年间 (1208—1224 年)	弋阳县南岩镇南岩山	国家级文物保护单位
叠山书院	古建筑	明、清	叠山书院文化公园	省级文物保护单位
四十八代张天师墓	古墓葬	明代	弋江镇东门岭	省级文物保护单位
弋阳儒学宫	古建筑	明	弋江镇文庙路	省级文物保护单位

### 2.保护原则

中心城区历史保护工作主要集中在对文保单位的保护，严格按照《中华人民共和国文物保护法》《全国重点文物保护单位保护规划编制要求》等相关法律法规的要求进行保护和管理，编制相关保护规划。

应根据政府公布各级文物保护范围的原则性规定和用地产权边界等实际情况，在空间上进一步细化落实保护范围的具体界线，勘定保护范围线坐标。宜根据保护文物的实际需要，在文物保护单位保护范围的周边划出一定的建设控制地带。对各级文物保护单位的保护、

修缮,必须严格按照《中华人民共和国文物保护法》的规定要求执行,保持文物古迹的原真性。

市、县级文物保护单位参照其类别,地下不可移动文物及地面单体建筑的保护范围为文物单位范围向外 30 米;古民居与宗祠保护范围以本体建筑外墙界以外 8 米为红线,16 米为紫线;古墓、古遗址、古窑址本体以外 200 米为红线,红线外 300 米为紫线。

### 3.保护措施

按照《中华人民共和国文物保护法》的有关规定,针对国家、省、市、县级文保单位在划定本体为核心保护范围以外,再结合其周围环境的历史和现实情况,分别划定 100 米、50 米、20 米、10 米不等的建设控制地带。

中心城区文物保护单位建设控制地段划定一览表

名称	地址	级别	建设控制地带范围
南岩石窟	弋阳县南岩镇南岩山	国家级	沿南岩山外延 50-100 米,东到庙岭山,南到南岩山脚,西至锁子坑,北至府岭。建设控制高度 8 米。
叠山书院	叠山书院文化公园	省级	保护范围外东 28 米,南 13 米,北 9 米,西 16 米。建设控制地带高度:北段限高 3.5 米,其余限高 7.5 米
四十八代张天师墓	弋江镇东门岭	省级	以保护范围为界,东向外延伸 0.5 米至民宅,西向外延伸 5 米至小区小道,南向外延伸 5 米至小区小道(其中包含有 150 米长、宽 7 米的水泥路),北向外延伸 5 米至民宅。建设控制高度:4 米。
弋阳儒学官	弋江镇文庙路	省级	以保护范围为界,东向外延伸 5 米至消防通道,西向外延伸 5 米至消防通道,南向外延伸 10 米至文庙路,北向外延伸 3 米至平安保险公司。

### 三、历史建筑

对历史建筑进行全面普查,将现状保存较好、有代表性的历史建筑纳入保护范围之内,提出保护名单后报市政府审定,并向社会公布。

按照“应保尽保、能保则保”的要求,对于具有一定保护价值且未公布为文物保护单位和未登记为不可移动文物,能够反映地方发展历

程、历史文化和民俗传统，能够反映地域建筑文化特点、艺术特色、具有科学研究价值，与重要历史事件、革命运动和著名历史人物有关、具有纪念意义，以及其他能反映历史风貌和地方特色的建(构)筑物、市政基础设施、园林等，可按规定程序认定为历史建筑，并给出保护指引。

历史建筑的保护应遵循统一划分、分类管理、有效保护、合理利用、利用服从保护的原则。

## **第八节 公共绿地和开敞空间**

### **一、城市绿地系统规划**

规划建立生态资源友好的生态结构，完善“点—线—面”结合的绿地系统，构建“揽山拥江，一廊入城，多点织网”的绿地景观格局。从“见缝插绿”到“规划建绿”，大力推进公园绿地建设，真正做到“远处有景、近处有绿”，实现“十分钟有公园，五分钟建立绿地”。

结合弋阳县空间结构，依托城市中心建设绿心，结合主要节点和社区中心建设结构性绿地，通过信江黄金轴带以及周边河流串联，规划形成“一心一带多廊多节点”的滨水花园城市绿地系统结构。

一心：为龟峰南岩景区，是中心城区的生态绿核，起着固碳汇碳、调节气候、保护环境、净化空气的绿肺作用。

一带：为信江绿地景观带，围绕信江两岸建设公园绿地，将城区的人工景观和自然水体相结合形成滨江景观带。

多廊：为城区内主要的绿道开敞空间廊道，有着城市内部运动拓展，调节气候，净化空气等生态功能。

多点：结合城市公共服务中心、社区中心、信江沿江等设置的各类公园，满足城市居民的日常休闲、文化娱乐、体育健身的需求。

### **1.公园绿地**

公园绿地是指向公众开放，以游憩为主要功能，兼具生态、美化与防灾等功能的绿地。公园绿地是城市绿地系统中重要的组成部分，是城市绿化水平的重要标志之一。规划中心城区公园绿地面积为128.28公顷。主要包括城市综合公园、社区公园及专类公园和游园。

## 2.防护绿地

防护绿地是指城市中具有卫生、隔离和安全防护功能的绿地，包括卫生隔离带、道路防护绿地、城市高压走廊绿带、防风林和城市新城隔离带等。重点建设中心城区内交通干线两侧、主要公用设施周围和高压走廊地带的防护林带。高速公路两侧各留出 60—100 米宽绿化带，结构性主干通道两侧留出 20 米绿化带，铁路防护绿带宽度原则上不低于 30 米，在市区内宽度可适当减小。主要公用设施用地和高压走廊隔离绿化带根据国家规定与行业设置标准确定。规划中心城区防护绿地面积为 35.15 公顷。

## 3.广场用地

广场用地指城市中以游憩、纪念、集会和避险等功能为主的城市公共活动场地。在城市主要公共建筑、交通枢纽、重要景观节点处布局广场用地。规划 2035 年中心城区广场用地面积 9.81 公顷。

中心城区主要公园规划一览表

序号	名称	位置	占地面积(公顷)
1	白马洲湿地公园	信江以南、东兴大道以东	39.15
2	洲上刘家湿地公园	信江以西、洲上路以南	62.38
3	梅山公园	白马大道以东、叠山路以南	14.52
4	方志敏公园	旭光路以北、学院路以东	24.10
5	城南公园	龟峰大道以北、方志敏大道以东	6.99
6	滨江公园	信江以北、望江路以南	14.42
7	望江公园	信江以北、白马大道以东	12.41
8	城北公园	园北二路以北、漆工大道以东	12.65
9	高铁公园	车站大道以北、高铁站以南	1.81
10	连胜公园	园北二路以南、东兴大道以东	11.90
11	花亭公园	漆工大道以南、东兴大道以西	5.08
12	园区公园	兴业路以西、高新大道以南	22.77

## 二、开敞空间

城市开敞空间是指城市外部空间（不包括隶属建筑物的院落），包括自然空间(山林农田、河湖水体、各种绿地等)、硬质景观（城市的广场、街道、庭院等）、公园、娱乐空间等自然与非自然空间。

开敞空间是城市空间中最能体现景观特色的部分，通常也是人们

活动发生和聚集的地方。本规划根据弋阳开敞空间的特色将其分为绿色、蓝色、灰色三类，从而控制，凸显“山、水、城”特色。并形成慢行系统串联城市开敞空间，形成慢行网络。

### 1.绿色开敞空间

绿色开敞空间指不论是否有围墙环绕，其所占土地的 90% 以上未被建筑物覆盖，其全部或剩余部分已建成庭园或供游憩使用，以及不曾任其荒芜的土地。

绿色开敞空间包括自然山体、公园绿地、生产绿地、防护绿地、附属绿地和其他绿地，从而形成有效组织城市景观。

绿色开敞空间设计应与建筑、道路交通、自然地理等城市环境协调配合，与城市文化脉络和肌理有机联系，形成贯穿城市历史、反映城市文化、展示都市精神的景观设计主题。

绿色开敞空间的植物布置形式应注重丰富性和层次感。根据绿色开敞空间所在地块功能的不同，配置不同比例、结构、形状及种植方式的地被、灌木、乔木以达到最佳的绿化效果；结合空间表现主题、场所功能考虑植物色彩设计，利用植物花、叶、果实色彩特点与色彩呈现周期，丰富环境色彩层次；多选用本地物种及在现有实践中表现良好的树种，保持本地生态平衡、形成地域特色。

中心城区绿色开敞空间控制一览表

绿地类型	重点控制内容	控制要求
公园绿地	城市公园 滨水开敞空间	利用现有街头公园、城市公园等城市元素，形成“点、线、面”有机结合形成绿色开敞空间网络。滨水景观带设置 5-50 米、50 米以上的防护绿带。
防护绿地	弋樟铁路、高新大道、东兴大道等	设置 20-100 米防护绿带

### 2.蓝色开敞空间

蓝色开敞空间指地表河流水系的保护控制范围区，以及滨水的、提供城市居民休闲、交流与户外活动的开放式绿地。

滨水开敞空间应该调整滨水土地使用性质，结合历史、现状，确定滨水活动的主题并提供相应的服务设施来增强其吸引力，形成连续、

公共的滨水开敞空间。对赣江、龙溪河等主要河流水系的自然岸线进行植被恢复，种植具有水土保持功能的植物物种。岸结合现状堤岸形式，分别设置三种不同岸线形式，控制不同的岸线景观带宽度和6种驳岸打造亲水的公共空间、塑造绿化廊道。

中心城区蓝色开敞空间控制一览表

岸线类别	控制内容	控制要求
活力城市段岸线	信江	休闲活动带 5-50 米。
		分级式驳岸——在防洪要求较高的河段使用，亲水性较好。
		直立式驳岸——占地面积较少，岸线僵直亲水性差。
		多级式驳岸——能在不同水位都能进行亲水活动，并可配合进行绿化造景。
		挑台式驳岸——以悬挑的形式实现亲水，活动空间较大。
		挑台式驳岸——以悬挑的形式实现亲水，活动空间较大。
自然休闲段岸线	白马洲湿地公园、滨江公园、望江公园等	休闲活动带 50 米以上。
		自然式驳岸——以自然生态为主的堤岸形式，营造良好的生态性及亲水性。

### 3. 广场空间

指城市中由建筑围合的、人造景观为主的硬质开敞空间，包括城市广场、商业步行街。重点建设步行街和各类广场，广场主要有市政广场、商业广场、游憩广场、交通集散广场五种类型。广场空间以硬质铺地为主，围绕相关主题设置家具、设施。绿化配置与周边协调。灰色开敞空间的设计应注重强化步行街、广场、公共绿地之间的联系，打通步行路径的串行网络，围绕同一主题进行建筑功能安排与外环境设计，策划一系列具有连锁效应与推拉效应的城市活动，使城市的人文风情特质融入开敞空间景观体系，增加弋阳城市魅力与人文内涵。

中心城区灰色开敞空间控制一览表

广场空间类别	控制要求
步行街	整治街道两侧环境，形成特色商业街区，强化街区的滨水、文化、科技、生态特色风貌
市政广场	以现代简洁的公共建筑作为广场建筑界面，广场空间以硬质铺地为主
商业广场	应避免人流与车流的交叉混杂，提高市民活动性
游憩广场	以树木、草地和林荫道营造舒适宜人的开放空间；游憩广场中宜布置台阶、坐凳等供人休息

## 第九节 城市风貌引导与管控

### 一、城市景观风貌结构与分区

突出区域山水格局特点，彰显地区文化价值，加强城市建设与自然景观的有机融合，营造山水城相依，城景文交融的大山水景观风貌，构建“一江四区，两环多轴”的总体城市景观格局。

一江：指信江，挖掘信江沿岸历史文化，结合滨水环境，优化两岸景观界面，提升滨水景观品质。

四区：指城北活力新城风貌区、行政办公景观风貌区、文化商贸景观风貌区和工业景观风貌区四大城市特色景观风貌区，打造体现时代特征的弋阳县景观风貌。

两环：指中心城区西南部的山体景观风貌环和城北田园景观风貌环，保护自然景观风貌，加强山体周边开阔疏朗的自然视廊控制。

多轴：指方志敏大道都市景观风貌轴、东兴大道都市景观风貌轴、漆工大道都市景观风貌轴、车站大道都市景观风貌轴、高新大道都市景观风貌轴、式平大道都市景观风貌轴和兴业路都市景观风貌轴，是联系各核心景观节点和各大风貌区的城市景观轴。

### 二、城市景观风貌分区指引

城北宜居景观风貌区：信江以北，花亭街以南，西外环路以东和弋樟铁路以西的区域，主要包括居住和文教体商业等功能。居住区规划要求将居住区建设成为亲切宁静、环境优美宜人、建筑空间和色彩富于变化和充满文化内涵的居住环境，建设中注重与绿地公园、滨河绿地等紧密结合。商业区在承接志敏大道城市发展景观轴的同时，沿河路北侧打造以商业与居住为其主要功能传统商业街，规划在原有商业设施基础上，加强沿河路滨水商业空间的整治和发展，提升服务设施水平，形成高品质的县级商业中心。

行政办公景观风貌区：指由东兴大道、学府路、滨江路和信江河南侧围合的区域，规划以县委县政府以及一些重要的县委办局行政办

公用地为主，其周边已建成酒店、广场等公共设施。规划要求行政文化区的建设要体现秩序、高效、廉洁和开敞的现代化行政文化中心区新形象，建筑风格要求富有浓厚的文化气息。

文化商务景观风貌区：该景观风貌区由沪昆高速以北、学府路以南、东兴大道以西和春晖路以东围合的区域。规划要求文化建筑与商务办公建筑在突出各自功能特性的同时，还要在功能联系、风格上相协调，形成具有吸引力和舒适宜人的现代化文化娱乐办公等环境景观。

工业景观风貌区：高新技术产业园景观风貌区东至式平大道，北至规划二路，西至园区西路，南至沪昆高速，以二类工业为主。规划要求强调工业建筑独特的景观效果，创造简洁高效、环境优美的现代工业区形象，并通过合理的景观组织将其融入到城市景观中。

## 第十节 城市更新

### 一、城市更新原则及目标

在新型城镇化发展和生态文明建设的背景下，进一步提高空间资源的利用效率，加强和完善市政配套设施和公共服务设施的建设，合理组织城市开敞空间布局，全面提升城市的建设品质，建构健康的城市发展框架。

遵循“以人民为中心”的发展理念，坚持系统统筹、禁止大拆大建、严格底线管控，按照量力而行、稳妥有序的基本原则，推动实施城市更新行动。

规划中心城区城市更新发展目标为：塑造特色空间、提升土地使用效率、改善市民生活环境。

### 二、城市更新策略

#### 1.加强引导，成片策划

对现状碎片化的土地资源要素进行梳理与系统的优化整合，结合周边自然景观资源、公共服务设施条件、道路交通条件等，对现状建成区中需要开展城市更新的区域进行标注，并确定分类引导，为下一步土地成片开发利用打好基础、做好指引，实现资源的优化配置。

## 2.因地制宜，突出重点

在需要调整城市空间布局、落实城市重要项目或实现重要功能的地区主要采取全面改造的方式，成片连片推动实施。

在其他地区，尤其是建成区中对城市整体格局影响不大或必须保留、保护，主要采取微改造的方式，实现空间的活化利用。

## 三、重点城市更新分区指引

通过分析更新对象空间分布、建设现状、实施情况等要素来判别全区更新潜力，将“自上而下”的战略要求和“自下而上”的利益诉求相结合，从城市更新的必要性、紧迫性、可行性出发，划定城市更新的重点统筹片区。

规划共形成7个重点城市更新单元，分别为信江南岸片区、高铁北片区、连胜工业园片区、西街片区、老志敏园区、陶塘江家片区和江南涤化存量用地。社区更新片区用地面积约为413.45公顷，以疏解地块居住用地及人口、完善公共服务配套功能及交通组织为主，适度植入绿化开敞空间，按需配置旅游服务功能，改善城市空间品质、提升城市功能。老工业用地的改造应鼓励工业遗产再利用，实现低效用地再利用与可持续发展。城市更新区域的用地开发，应遵循分片区统筹规划、综合实施的原则，编制城市更新专项规划，并明确其具体的项目实施安排。

## 第十一节 地下空间开发利用

### 一、居民住宅建筑地下空间

重点开发利用0~-15m的浅层空间，以地下停车场、人防设施建设为主，可以建设商业设施、居民地下活动室、地下雨水调蓄设施、物业管理用房与市政设。-15~-30m的次浅层、-30~-50m的次深层、-50m以下的深层空间为预留保护空间，原则上非国家、省级重大设施或者人防设施不得进行开发建设。

### 二、公共服务设施建筑地下空间

商业、商务建筑重点开发利用 0 ~ -15m 的浅层空间，以地下停车场、地下商业、地下步行道路、人防工程建设为主，可配套建设地下雨水调蓄设施、物业管理用房、地下办公室、地下活动室与市政设施。公共管理与公共服务建筑重点开发利用 0 ~ -15m 的浅层空间，以地下停车场、地下步行道路、人防工程建设为主，可配套建设地下商业、物业管理用房、地下办公室、地下活动室与市政设施。确有必要的，可以开发利用 -15 ~ -30m 的次浅层空间。-30 ~ -50m 的次深层、-50m 以下的深层空间为预留保护空间，原则上非国家、省级重大设施或者人防设施不得进行开发建设。

### 三、其他建筑地下空间

工业建筑、仓储建筑、市政公用建筑等，地下空间按照各自生产工艺、储存要求、设备要求等按需建设，一般控制在 0~-10m 的浅层空间。需要利用 -30m 以下的建议由相关国土空间管理部门审批，以利于节约、集约利用地下空间。

### 四、道路地下空间

规划考虑预留地下过街通道及地下商业设施开发建设空间，对竖向层次进行如下控制：

#### 1.重点开发利用 0 ~ -15m 的浅层空间

这一层次地下设施由浅至深的布置顺序为：市政管线、地下人行过街道及地下商业设施。按层高平均 5m 控制，浅层可以包含 3 层地下空间。

地下商业设施应设置在县城中心、组团中心、交通枢纽等区域的道路地下。

#### 2.-15 ~ -30m 的次浅层空间作为补充

预留次浅层空间作为地下道路建设空间，重点城市主干道及重要交通设施节点的地下道路空间。

#### 3.预留保护 -30m 以下空间

-30 ~ -50m 的次深层、-50m 以下的深层空间为预留保护空间，原

则上非国家、省级重大设施或者人防设施不得进行开发建设。

### 五、广场地下空间

重点开发利用 0~-15m 的浅层空间，可建设下沉式广场、地下步行道、地下商业设施、地下文化娱乐设施、地下停车场、地下道路、地下变电设施以及地下雨水调蓄等设施，不得建设地下仓储、地下物流、地下生产车间等与广场功能及周边相邻地面功能存在较大冲突的功能设施，部分设施如地下变电设施等可以利用至-15~-30m 的次浅层空间，-30~-50m 的次深层、-50m 以下的深层空间为预留保护空间，原则上非国家、省级重大设施或者人防设施不得进行开发建设。

### 六、公园绿地（河湖水域）地下空间

郁闭度 0.2 以下的公园绿地可以进行地下空间开发建设，地下建筑密度不得超过 25%。郁闭度 0.2 以上除必要的人防设施和市政公用设施外原则上不得建设地下空间。地下建筑应避免设置在挂牌保护的灌木下方，确实避不开的，必须预留 0~-15m 的次浅层、地面以树干为中心半径 10m 范围作为保护空间。

中心城区地下空间开发利用层次与利用功能一览表

地面功能类型	开发利用层次	开发利用功能
居民住宅建筑	重点开发建设 0~-15m 浅层空间	地下停车场、人防工程建设为主。可建设商业、居民地下活动室、地下雨水调蓄设施、物业管理用房与市政设施
商业、商务建筑	重点开发建设 0~-15m 浅层空间	地下停车场、地下商业、地下步行道路、人防工程建设为主。可配建地下雨水调蓄设施、物业管理用房、地下办公用房、地下活动室与市政设施等
公共管理与公共服务建筑	重点开发建设 0~-15m 浅层空间，确有必要时可开发-15~-30m 次浅层空间	地下停车场、地下步行道路、人防工程建设为主。可配适当配建地下商业、物业管理用房、地下办公用房、地下活动室与市政设施等
其他建筑（工业、仓储、市政公用建筑等）	一般控制在 0~-10m 浅层空间，-30m 以下的地下空间开发建议由相关国土空间管理部门审批	
道路	重点开发建设 0~-15m 浅层空间	市政管线、地下人行过街通道等
	必要时可开发-15~-30m	预留次浅层空间作为地下道路建设空间，重

地面功能类型	开发利用层次	开发利用功能
	次浅层空间	点城市主干道及重要交通设施节点的地下道路空间。
	-30m 以下空间	预留保护空间，原则上非国家、省级重大设施或者人防设施不得进行开发建设
广场	重点开发建设 0~-15m 浅层空间，尤其是 0~-10m 深度范围	下沉式广场、地下步行道、地下商业设施、地下文化娱乐设施、地下停车场、地下道路、地下变电设施以及地下雨水调蓄等设施，不得建设地下仓储、地下物流、地下生产车间等
公园绿地（河湖水域）	可开发利用-15~-30m 次浅层空间	郁闭度 0.2 可以开发建设，0.2 以上除必要的人防设施和市政公用设施外原则上不得建设地下空间

## 第十二节 市政基础设施布局

### 一、供水工程规划

#### 1.供水现状

弋阳中心城区现状供水是有招宾水厂供水，水厂现有供水能力合计为 6 万 m<sup>3</sup>/日，水源为方团水库，城南水厂现状为停止供水状态，可为备用水源，水源取自信江，取水口设在水厂旁的信江河段上。在高新大道北侧建有给水加压站，加压站设计规模为 1 万 m<sup>3</sup>/日，主要服务高新技术产业园。

中心城区现状供水管网系统建设不够完善，基本呈枝状布局。

#### 2.规划目标

建立完善的污水收集系统，2035 年，中心城区污水收集率达到 85%以上，污水处理率达到 100%，提高污水的资源化利用水平。

#### 3.需水量预测

采用人口综合指标法对中心城区用水量进行预测。规划用水量指标根据现状情况与城市总体发展水平要求以及《城市给水工程规划规范》，本着节约水资源的原则合理取用。

(1)近期（2025 年）：规划人口为 14.5 万人，人均综合用水量指标取 0.4 万立方米/万人·日，则近期中心城区最高日用水量约 5.8 万立方米/日。

(2)远期（2035 年）：规划人口为 20.0 万人，人均综合用水量指

标取 0.45 万立方米/万人·日，则远期中心城区最高日用水量约 9.0 万立方米/日。

规划消防用水量为 85 升/秒，火灾同时发生次数按 3 次计算，火灾持续时间按 30 分钟计，则中心城区消防用水量约为 459 立方米。

预测中心城区 2025 年最高日用水量为 5.8 万立方米/日、2035 年最高日用水量为 9.0 万立方米/日。日变化系数取 1.2。

#### 4.供水系统规划

推行城乡一体化供水，加强水资源管理，整合优化供水资源，提高农村自来水普及率，保障供水安全。

规划中心城区生活用水、公建及市政用水以及大部分工业用水由自来水公司统一供给；工业用水水质要求特殊的企业可分质供给或自备水源，部分企业根据工艺要求，内部设循环给水系统，以利节约用水。规划中心城区招宾水厂、城南水厂联合供水。

规划在圭峰镇招宾村建设招宾水厂，作为城市主要供水点，水厂设计供水规模 11 万  $\text{m}^3/\text{d}$ ；保留城南水厂，维持水厂原供水能力 2.0 万  $\text{m}^3/\text{d}$  不变，对其工艺进行改造提升，未来城南水厂作为城市备用供水及储备水源点。规划保留高新技术产业园加压站。

#### 5.供水管网规划

中心城区供水管网按最高时用水量进行规划设计。随着城市开发建设，需逐步完善中心城区城市南部和高新技术产业园的主干管网建设，进一步提高供水安全保障率。同时逐步改造城市老旧管网，降低管网漏损率，提升供水水质。

规划从招宾水厂沿 X682（杨建线）敷设两条  $\text{dn}900$  输水管，入城区后一条沿 320 国道布置。城市给水管网布置形式以环网为主，边缘地区为树枝状。给水主干管主要沿龟峰大道、志敏大道、弋阳大道、望江路、广场路等布置。

给水管网设施应根据城市发展分期配套建设，不滞后、不重复建设，管线设计按远期考虑，在近期内对老城区管网进行逐步改造，使其完善合理，并能满足远期发展要求。

## 二、污水工程规划

### 1.污水工程现状

弋阳县城现状排水体制为分流制与合流制并存，城北和城南道口地区排水采用的是合流制，城南其它地区排水采用的是分流制。污水处理厂现有处理规模 2 万吨/日，设计总规模为 4 万吨/日。

### 2.规划目标

建立完善的污水收集系统，2035 年，中心城区污水收集率达到 90%以上，污水处理率达到 100%，提高污水的资源化利用水平。

### 3.污水量预测

污水量按平均日给水量的 85%比例进行计算(考虑工业用水的重复利用)。中心城区平均日用水量近期约为 4.8 万吨/日、远期约为 7.5 万吨/日，预测的弋阳中心城区污水量近期（2025 年）约为 4.08 万立方米/日；远期（2035 年）约为 6.38 万立方米/日。

### 4.排水体制

新建区域实行带有初期雨水截留措施的雨污分流制，已建成区域近期将雨污合流制改成截留式雨污合流制，远期结合城市及道路的更新改造逐步将雨污合流制改成雨污分流制。

### 5.污水处理设施规划

中心城区污水由弋阳县生活污水处理厂及高新技术产业园工业污水处理厂进行处理。规划完善弋阳县生活污水处理厂的建设、保留高新技术产业园工业污水处理厂，规划期末总处理规模达 7 万立方米/日，对相关污水处理厂预留深度处理用地。

中心城区污水处理厂规划一览表

污水处理厂	现状规模 (万立方米/日)	建设 模式	规划规模 (万立方米/日)	所在 地点	规划占地 (公顷)	备注
弋阳县生活污水处理厂	2	扩建	6	城南区	3.01	
高新技术产业园工业 污水处理厂	1	现状	1	高新技 术产业 园	2.76	

## 6.污水管网及泵站规划

结合地形地势，根据污水处理分区，规划分为城北、城南、南岩三个污水分区，规划在三个污水分区建设截污管将污水收集，城北、城南污水分区污水送弋阳县生活污水处理厂，南岩污水分区污水送南岩污水处理厂，南岩污水处理厂远期污水处理规模无法满足工业园污水处理要求，因原址用地局限，需另觅场地再建一处小型污水处理设施。城北污水分区截污管沿信江河北岸布置；南岩污水分区沿展望大道、产业路布置。

完善次之管网建设，提高管网覆盖率，远期逐步将雨污合流管改造为雨污分流管道。对城北区加大现状混接、漏接管道的改造及完善建设；新建区域严格按雨污分流制建设污水管网。规划按管线短、埋深小，尽量自流排出的原则，排水管沿道路平行敷设，尽量减少相互的交叉及与其它管线之间的交叉。

## 7.污水排放标准及资源利用

现状污水处理厂的尾水排放标准均为一级 B，对水环境的污染较大，规划中心城区各污水处理厂的尾水排放标准提升为一级 A。根据资源节约利用的原则，将部分污水处理厂的尾水经过深度处理后，用于周边的工业生产、市政清扫或者绿化浇水等。

### 三、雨水工程规划

#### 1.雨水工程现状

中心城区现状沿主要道路建有雨水管即合流管沟，在志敏新村建有雨水排涝泵站，占地面积 50 平方米，提升扬程 4.5 米。

#### 2.规划目标

将雨水排放系统与排涝系统有机结合，充分利用地形及内河涌水系进行合理分区，完善雨水管网及排涝泵站建设。到 2035 年，基本消除内涝区域；充分体现“源头控制”理念，通过生态性措施，有效控制初期雨水污染，保护提高雨水资源化利用水平，同时积极贯彻海绵城市建设的理念，采用“渗、滞、蓄、净、用、排”等低影响开发措施，降低综合径流系数，保护城市水文循环。

### 3.雨水重现期

城市一般地区雨水设计重现期取 2-3 年，重要地区雨水设计重现期取 3-5 年，下沉广场、立交桥、下穿通道及排水困难地区等重要地区雨水重现期取 10-20 年。

### 4.排水分区

根据地形地势，结合现状雨水管网和泵站系统设施情况、排涝分区、主干管（渠）走向，规划中心城区划定为城北、河北、河南、城南、南岩 5 个雨水排水片区，按“高水高排、低水低排、就近分散排放”的原则进行雨水管网规划。对于易涝片区，采用工程性措施进行改造，通过生态性措施，从源头减少地表径流量，同时在尽量减少抽排范围的原则下，采用雨水泵站抽排。

### 5.雨水工程规划

(1)城市雨水量计算公式： $Q_{雨}=\psi q F$

式中： $\psi$ -径流系数

$q$ -设计暴雨强度（ $l/s.hm^2$ ）

$F$ -汇水面积（ $hm^2$ ）

(2)雨水管网布置：信江由东向西贯穿中心城区，规划根据中心城区自然地形特征，雨水干管以最短距离重力流就近排入水体中。雨水排放系统采用沟渠与暗管结合的方式，沿道路建设雨水植草沟，对雨水进行中级迁移传输，采用管道对雨水进行终极迁移传输，雨水管沿规划道路敷设。

充分利用地形，开挖池塘、洼地，结合总体规划布局，布置雨水调蓄设置。

## 四、供电工程规划

### 1.现状概况

现状中心城区变电站的建设情况：

(1)220kV 变电站 1 座

龟峰 220kV 变电站于 2005 年 7 月投产运行，主变容量为  $2\times 120MVA$ 。

### (2)110kV 变电站 2 座

弋阳 110kV 变电站于 1980 年 6 月投产运行，主变容量为 2×50MVA；马石杨变电站于 2011 年 6 月投产运行，主变容量为 2×50MVA。

### (3)35kV 变电站 1 座

城南 35kV 变电站主变容量为 2×8MVA。

## 2.用电预测

中心城区用电负荷采用人均用电指标法进行预测，规划人均用电量指标取 6000kWh/人·年，预测的中心城区 2035 年社会需电量约为 12 亿 KWH（人口 20 万）；最大负荷利用小时按 4500 小时计算，则中心城区最大负荷 2035 年约为 270MW。

## 3.电源及变电站规划

规划至 2035 年，弋阳县中心城区内形成 220kV 变电站 1 座，110kV 变电站 6 座的供电系统。

### (1)220KV 变电站

保留龟峰 220KV 变电站，主变容量为 2×120MVA。规划新建花家塘 220KV 变电站，与龟峰 220KV 变电站共同承担中心城区供电。

### (2)110KV 变电站

规划新建 3 座：连胜 110kV 变电站，主变容量为 2×50MVA；志敏 110kV 变电站，主变容量为 2×50MVA；周家 110kV 变电站，主变容量为 2×50MVA。

升级改造 1 座：南岩 110kV 变电站（原城南 35KV 变电站），主变容量为 2×50MVA。

保留 2 座：弋阳 110kV 变电站（主变容量 2×50MVA）、马石杨 110kV 变电站（主变容量 2×50MVA）。

规划中心城区用电电源由龟峰 220kV 变电站提供，由弋阳 110kV 变电站、志敏 110kV 变电站、马石杨 110kV 变电站、周家 110kV 变电站、南岩 110kV 变电站、连胜 110kV 变电站等共同负责为中心城区供电。

中心城区供电变电站规划建设一览表

电压等级	变电站名称	装机容量(兆伏安)		位置	占地面积(公顷)	建设状况	备注
		现状	规划				
220kV	龟峰变	2×120	2×120	龟峰大道南侧	6.18	保留	
110kV	弋阳变	2×50	2×50	漆工大道北侧、东兴大道以西	2.06	保留	
	志敏变	2×50	2×50	东兴大道东侧、学府路东端	4.00	规划新建	(含弋阳供电公司用地)
	马石杨变	2×50	2×50	园区南路南侧、式平大道西侧	0.66	保留	
	周家变	2×50	2×50	创业大道东侧、创新路北侧	1.70	规划新建	
	南岩变	-	2×50	式平大道以南、叠山路以西	0.64	规划新建	为城南 35kV 变改扩建项目
	连胜变		2×50	朱坑镇长源村	1.33	规划新建	

#### 4.供电网架规划

规划中心城区内高压线路按照《城市电力规划规范 GB/T 50293-2014》进行建设，设置高压电力线走廊用地及通道。

规划 10kV 配电线路沿道路采用地下敷设，为避免变电站出线过多，造成线路走廊拥挤，规划在各供电区域内可根据需要建设 10kV 开闭所。10kV 开闭所作为中、小用电户的供电电源，兼有低压配电功能，可增加配电网的灵活性和可靠性。

规划地下敷设的电力线路采用地下管廊进行敷设；架空敷设的电力线路根据不同电压等级，设置不同宽度的电力线路通道。

高压架空电力线路规划走廊宽度表

线路电压等级 (kV)	高压线走廊宽度 (M)
35	15--20
110	15--25
220	30--40

### 五、通讯工程规划

#### 1.电信设施现状概况

弋阳县中心城区现有营业厅 2 处，2020 年弋阳县电信 5G 移动网

络和千兆宽带网络建设着重于 5G 传输通信基础建设及千兆宽带提速割接。目前 5G 已实现城区全覆盖、农村乡镇本部覆盖；宽带网络实现全县覆盖。现状通信光缆沿主干道架设，过境光缆沿 320 国道敷设。

## 2.存在问题

(1)中心城区在新建和改造道路中地下管道未同步建设，通信管道改造时反复开挖路面；

(2)中心城区城南片营业网点较少，网点建设满足不了城市快速发展的需求；

(3)电信业务市场占有率较低，市场竞争激烈。

## 3.电信网络规划

规划保留现有弋阳电信公司、移动公司、联通公司在城北、城南的汇聚机房和核心机房。中心城区规划新建城北 701 移动 5G 汇聚机房和火车站移动 5G 汇聚机房。

## 六、邮政工程规划

### 1.邮政设施现状概况

中心城区现有邮政局 1 所，邮政所 3 所。

### 2.存在问题

(1)现状邮政设施服务半径过大，影响居民使用；

(2)邮政网点建设落后于城市发展，特别是城南新区，邮政设施不配套；

(3)业务总量处于中下水平，有待于进一步提高。

### 3.邮政网络规划

保留现有邮政局、所，增添设施，提高服务功能，以加快邮件传递时间为主线，以增强自主运邮能力为重点，建设快速、高效邮运网。规划 701 邮政所改为揽投站，701 邮政所整合进方志敏大道邮政所。

## 七、燃气工程规划

### 1.规划目标

规划考虑未来社会经济发展趋势，逐步提高天然气的利用比例，

优化用气结构。规划中心城区近期居民燃气气化率为 96%，其中管道天然气气化率为 70%；远期燃气气化率为 98%，其中管道天然气气化率为 90%。

## 2.用气量预测

规划今后发展,确定近期居民生活用气量指标均为 1883MJ/人·年,远期居民生活用气量指标均为 2093MJ /人·年计。

中心城区用气预测汇总表

序号	名称	近期 2025 年 (10 <sup>4</sup> Nm <sup>3</sup> /a)	比例	远期 2035 年 (10 <sup>4</sup> Nm <sup>3</sup> /a)	比例
1	居民用气	424	12.1	837	11.8
2	商业用户	127	3.6	334	6.4
3	工业用户	2789.3	79.8	5473.3	71.2
4	燃气空调	19.4	0.6	98.7	1.3
5	总计	3360		6744	
6	未预见量 5%	138	5.0	337	5.0
7	管输天然气合计	3498	100.0	7081	100.0

## 3.输配系统规划

弋阳天然气门站进站高压管道设计压力为 4.0MPa，出站中压管道设计压力 0.4MPa；

弋阳县中心城区中压输配主干管主要是从门站出来，一路沿东兴大道、东站大道、信江大桥、方志敏大道、凤凰大道等到了铺设至城北及城南片区。另一路沿乐江大道、望江路、白马大桥、式平大道、展望大道、和谐路等铺设至高新技术产业园，随桥敷设中压燃气干管采用无缝钢管。形成弋阳县中心城区燃气主干管网。

## 4.燃气场站规划

现有门站设计为二路，每路 8000Nm<sup>3</sup>/h、规划设计在原预留管位增加一路，其中二路工作、一路备用，原址扩建后供气规模达到 16000Nm<sup>3</sup>/h。现有 LNG 气化站设置 2 个 100m<sup>3</sup> 立式储罐、供气规模为 6000Nm<sup>3</sup>/h；扩建时 LNG 气化站增加 2 个 100m<sup>3</sup> 立式储罐，原址扩建后供气规模达到 12000Nm<sup>3</sup>/h。

中心城区燃气场站规划一览表

名称	用地面积 (公顷)	位置	供气规模	备注
弋阳天然气门站	0.65	弋阳县朱坑镇长源村委 徐家岭背	200000Nm <sup>3</sup> /d	保留改造
高新技术产业园 LNG站	1.10	高新技术产业园区西侧	120000Nm <sup>3</sup> /d	保留改造
弋阳县周店能源有限 公司	1.2	湾里乡周店村	200 标准立方米	新建
弋阳县城东燃气有限 公司	0.53	朱坑镇毛家村	200 标准立方米	搬迁

### 5.辅助气源（液化石油气 LPG）供气规划

本规划在中心城区天然气管道未能覆盖的地区及城郊地区仍以瓶装液化气供应为主。根据调查，弋阳县中心城区现状液化石油气居民耗气平均为 11.1kg/户·月，结合弋阳县中心城区现状及今后发展，确定城区居民生活用气量指标瓶装液化气近期（2035 年）按 12kg/月·户、远期（2035 年）按 15kg/月·户，3.5 人/户计算。

近期（2025 年）中心城区 LPG 气化率为 26%，远期（2035 年）中心城区 LPG 气化率为 8%，LPG 公共用户用气量按 LPG 居民用气量 30%考虑。则弋阳县中心城区液化石油气（LPG）供应规模：近期（2025 年）：2100t/a；远期（2035 年）1100t/a。

中心城区液化石油气（LPG）用气量

项 目	单 位	规 划 期	
		近 期 (2025 年)	远 期 (2035 年)
人 口	万人	14.5	20
户 数	万户	4.14	5.71
总气化率	%	96	98
天然气气化率	%	70	90
LPG 气化率	%	26	8
LPG 居民用户	万户	1.08	0.46
LPG 居民用气量指标	kg/月·户	12	15
LPG 居民用气量	t/a	2406.9	822.9
LPG 公共用户用气量 (LPG 居民用气量 30%)	t/a	465.3	246.9
LPG 用气量小计	t/a	2016	1069.7
LPG 供应规模	t/a	2100	1100

规划一是在城区附近的湾里乡新增 1 座液化气储配站，以满足城区居民供应需求及全年 5%的用气储存量。二是综合考虑安全间距及供气需求，撤销城区内连胜和华盛液化气站，对正在经营的 3 家液化石油气储配站按安全生产标准化进行更新建设。

## 八、环卫工程规划

### 1. 垃圾处理设施

#### (1) 生活垃圾量预测

根据城市人口规模，采用生活垃圾产量指标预测垃圾量。人均垃圾日产量指标按 1.0 千克计，到 2035 年，中心城区每日产生的垃圾量为 200 吨。

#### (2) 垃圾处理方式

以资源化、减量化、无害化与稳定化为原则，针对性进行垃圾综合处理与运用。

生活垃圾的无害化处理以焚烧为主。

工业固体废弃物的收运处理由县有关行政主管部门管理。

危险废物经预处理后，分类收集，统一运送至相关处置中心进行处理处置。

#### (3) 垃圾中转站布局

至规划期末，垃圾中转站实现 100%全覆盖。

规划中心城区布局环卫所 1 处，垃圾中转站 6 处。其中保留现状 1 处环卫所和 4 处垃圾中转站，新增 2 处垃圾中转站。

中心城区环卫设施规划一览表

序号	名称	位置	占地面积 (公顷)	设计转运规模 (吨/日)	建设类型
1	东站大道环卫所	东站大道与桃源路交叉口西北部	0.78	50	现状保留
2	连胜垃圾中转站	东兴大道与漆工大道交叉口东北部附近	0.14	50	现状保留

序号	名称	位置	占地面积 (公顷)	设计转运规模 (吨/日)	建设类型
3	建安路垃圾中转站	建安路与白马大道交叉口东南部附近	0.03	50	现状保留
4	南岩汤家垃圾中转站	凤凰大道与学府路交叉口西北部附近	0.12	50	现状保留
5	工业园区垃圾中转站	展望路与富强路交叉口西南部	0.28	50	现状保留
6	城南南垃圾中转站	清湖路与学院路交叉口西北部附近	0.15	50	规划新建
7	城南北垃圾中转站	叠山路与学院北路交叉口西北部附近	0.15	50	规划新建

#### (4)垃圾收集点布局

城市生活垃圾的收集逐步实行容器化、密闭化。推广源头分类以实现减量化，分类收集方式应与分类处理方式相适应。

生活垃圾收集点的服务半径不宜超过 70 米，生活垃圾收集点可放置垃圾容器或建造垃圾容器间；市场、交通客运枢纽及其他产生生活垃圾量较大的设施附近应单独设置生活垃圾收集点。

医疗垃圾等固体危险废弃物必须单独收集、单独运输、单独处理。

废物箱的设置应满足行人生活垃圾的分类收集要求，分类收集方式亦应与分类收集方式相适应。在道路两侧以及各类交通客运设施、公共设施、广场、社会停车场等的出入口附近应设置废物箱。设置在道路两侧的废物箱，其间距按道路功能划分：商业、金融业街道，50 - 100m；主干路，次干路，有辅道的快速路，100 - 200m；支路，有人行道的快速路，200 - 400m。

## 2.公共厕所

选择建造公共厕所的地点应因地制宜、合理规划，符合公共卫生要求，公厕的设计建造应达到《城市公共厕所规划和设计标准》的要求，一般每 km<sup>2</sup> 按不少于 3 座设置。公共厕所设置密度、间距、面积和标准可按城市用地类别和人口密度确定。若沿路设置，宜按以下间距进行设置公共厕所：主干路，次干路，有辅道的快速路，500 - 800m；支路，有人行道的快速路，800 - 1000m。

商业区、市场、客运交通枢纽、体育文化场馆、游乐场所、广场、大型社会停车场、公园等人流集散场所附近应设置公共厕所。大型商场、公共场所设置对外开放公厕。

随着公共厕所的改造，排水设施的完善，粪便处理逐步纳入城市生活污水收集处理系统，进入城市污水处理厂进行无害化处理。

## **第十三节 综合防灾设施布局**

### **一、防洪排涝规划**

#### **1.规划原则**

根据贵弋阳县的洪涝灾害及洪水特点，城市防洪重点是防御信江河的洪水。规划原则是：全面规划，综合治理，因地制宜，防治结合，以防为主。结合防洪的实际情况，充分利用现有的防洪工程，在有条件的地段，堤防与规划的城市道路相结合，采取工程防御措施和非工程防御措施相结合的办法综合治理，既要保证标准洪水以下洪水时城市的防洪安全，又要在发生超标准洪水时有措施、有对策，最大程度地降低城市的洪灾损失。

#### **2.防洪排涝标准**

根据弋阳县中心城区防洪工程建设的具体情况及弋阳县社会经济发展情况，中心城区防洪标准以 20-50 年一遇标准设防，排涝标准为 20 年一遇一日暴雨一日内排至不淹重要建筑物高程的治涝设计标准。

#### **3.防洪工程规划**

##### **(1)中心城区防洪堤现状**

目前弋阳县中心城区主要防洪堤都已建成，大部分的圩堤还没有达到标准，需要加固加高。

中心城区现有防洪堤情况一览表

防洪堤	起讫点	长度(公里)	所在地	设防标准	所在水系
城东防洪堤	起于东兴大桥右桥头，止于信江大桥	2.09	中心城区	<20	信江
城西堤	起于西港桥下游，止于信江大桥	1.46	中心城区	<20	信江
葛溪河堤	沪昆铁路至北门桥	0.48	中心城区	10	葛溪河
城南防洪堤	起于东兴大桥左桥头，止于下游大鹏机械公司大门前排水涵侧边	3.515	中心城区	20	信江
横峰堤	起于方家，终于丁山黄家	长 3.399	中心城区	<10	横峰河
葛溪河护岸	叶家红旗大桥至弋江镇西港大桥之间河段	9.088	中心城区	<10	葛溪河

### (2)中心城区防洪工程规划布局

弋阳县城区防洪工程主要由城东防洪堤、城南防洪堤、城西防洪堤、葛溪防洪堤、琬港防洪堤、下琬防洪堤、清湖乡护岸、洲上护岸、南岩护岸及河道清障等项目组成。

中心城区规划防洪堤建设一览表

防洪堤	起讫点	长度(公里)	所在地	设防标准	所在水系
城东防洪堤	从东兴大桥至信江大桥	2.09	中心城区	50	信江右岸
城南防洪堤	东兴大桥至大鹏机械厂段	5.91	中心城区	50	信江左岸
城西防洪堤	起于沪昆铁路，终于信江大桥	4.0	中心城区	50	葛溪河右岸
葛溪防洪堤	起于瓜岭陈家，止于沪昆铁路	10.83	中心城区	20	葛溪河左岸
琬港防洪堤	起于方家，终于丁山黄家	6.35	中心城区	20	琬港河右岸
下琬防洪堤	起于塘家店，终于坂上王家	7.02	中心城区	20	琬港河左岸和信江右岸
清湖乡护岸	起于弋阳镇电站，终于郭前陈家	7.50	清湖乡	20	信江右岸
洲上护岸	绕洲上外围布置	3.03	中心城区	20	信江右岸
南岩护岸	起于弋阳大道，终于信江	1.3	中心城区	20	于信江左岸

### (3)防洪工程措施

①加高加固现有防洪堤，信江及葛溪河等两侧新建设区应同步建设防洪堤。

②除工程措施外，同时应加强洪水灾害预报工作，建立较为完整准确的洪水预报系统。

③加强河道管理和清淤整治，保证行洪断面通畅，严禁侵占河道

建房和向河道倾倒各类废弃物。对于违章占河修建的建（构）筑物，江河管理部门应责成其限期拆除。

④环城各山头、坡地应结合公路修建和工程建设，有计划地分期建设截洪沟，防止山洪及次生灾害对城市的危害。

#### 4.排涝工程

##### (1)排涝工程现状

弋阳县城区目前的治涝设施主要有东水电排站及志敏新村电排站。由于城市排水管道未完善配套，管径偏小，排水不畅。部分城区地面高程偏低，内河出口未设闸门控制，蓄涝区未配套完善，使得外河倒灌，内涝水受外河顶托，形成内涝灾害。

##### (2)排涝规划

城区治涝规划根据各涝区的地形条件特点，按照以排为主，高水高排，蓄排结合的治理原则，合理制定出各涝区的治涝方案，采用分区治理的思路，分为 9 个治涝片区，分别为：老城区涝区、路北区涝区、城南区涝区、高新技术产业园涝区、湾里涝区、琬港涝区、清湖涝区、下琬涝区和南岩叶家涝区。

保留现状东水电排站和志敏新村电排站，新建老城区电排站和城南电排站

中心城区排涝设施规划一览表

序号	名称	建设类别
1	东水电排站	改造
2	志敏电排站	保留
3	老城区电排站	新建
4	城南电排站	新建

##### (3)泄洪渠

保留中心城区的小水溪及水塘水面，并采用工程措施加以改造整治，成为中心城区主要泄洪渠，并利用现状水塘或低洼地打造人工湖或湿地公园，增加雨水调蓄量，减小雨水管道的管径，美化城市环境，调节城市气候。

保留现有的导托渠和泄洪渠，同时结合城市雨水工程排放系统，把城区周边洪水及城区雨水安全排入信江和葛溪河等。

#### (4)防洪闸

为避免洪水季节信江洪水倒灌入中心城区内的小水系，在确保河道行、蓄洪安全的情况下，规划在汇河口处新建设防洪闸。

#### 5.非工程措施

(1)严格保护流域内植被，防止水土流失，减少河道淤积。

(2)严格河道管理，杜绝一切违章建筑。禁止向河道倾倒垃圾等废弃物。

(3)加强雨情预报，科学合理地进行排水规划。城市建设中，尽可能减少不透水面积，降低地面径流量。保留现状水塘水面，把地势低洼处改造成人工湖或湿地，增加雨水的调蓄量，减少城市雨水工程的压力。

(4)城市防洪工程是流域防洪规划的一部分，而且是流域防洪规划的重点，城市防洪必须以流域防洪规划为依据进行综合治理。必须从流域的角度制定超标准洪水的防御对策及措施；落实防御超标洪水的临时滞洪措施。

## 二、消防规划

### 1.规划目标与原则

坚持远近期相结合的原则，严格控制城市消防安全布局，落实城市消防站及消防装备、消防通信、消防供水、消防通道等。

各项城市建设必须严格执行国家颁布的防火规范，确定防火等级，健全消防设施，保证消防通道，合理设置危险品通道。

### 2.现状概况及主要问题

弋阳县中心城区只有一处方志敏大道消防救援站，为一级消防站，占地面积 1.40 公顷。另有 2 座小型消防站，为非独立用地，分别为：城北小型消防站、园区小型消防站。中心城区现有消防站数量不足，消防站责任区面积过大，消防力量及消防装备缺乏；部分地区无消防通道，无法保证消防车的通达。

### 3.消防安全布局规划

规划根据城市总体布局，确定对城市消防安全有较大影响、需要采取相应的重点消防措施、配置相应的消防装备和警力的连片建设发展地区，确定为城市重点消防地区。对易燃易爆化学品、危险品和生产、储存区域集中设置在城市边缘的独立安全地区，能散发可燃气体、粉尘、腐蚀性物质的企业要布置在城市下风向，与人员密集的公共建筑保持安全防火距离。对天然气站、液化储气站、汽车加油站、燃气调压站等易燃易爆点，采取有效的消防措施，与周围建筑物按规范保持防火间距。在规划区内的危险化学物品，应设置固定的运输线路，限定运输时间。规划将广场、公园、体育场、公共绿地等开敞空间作为防灾避难疏散场地。

### 4.消防站布局

根据未来城市发展，规划保留现状弋阳县方志敏大道消防救援站，新建2处消防站，分别为湾里路消防站、高新区消防站，都为独立用地，缓解中心城区防火压力。

中心城区消防站布局规划一览表

序号	名称	消防站类别	位置	占地面积 (公顷)	责任区范围	备注
1	方志敏大道消防救援站	一级普通消防站	康伯路与志敏大道 交汇处附近	1.49	城南片区	保留
2	湾里路消防站	二级普通消防站	甘家山路与湾里路 交汇处附近	0.59	城北片区	新建
3	高新区消防站	二级普通消防站	创业大道与创新路 交汇处附近	0.55	工业园片区	新建

### 5.消防给水

城市给水与消防用水采用统一给水系统，消防给水以城市自来水为主，以天然水为辅。修建通向地表水源的消防车道和取水设施，以信江和葛溪河为天然消防水源。

规划沿城市道路按不超过120米间距布置消防栓，服务半径不大于150米，道路宽度大于60米时，消防栓宜两侧布置，集中住宅区、商业区根据需要设置消防水池。新区消火栓建设要求与城市规划道路、

给水管道同时设计、同时施工、同步建设。

## 6.消防通道

在老城区开辟消防通道，既可防止火灾的蔓延又有利于消防车的通行。在新区居住区内主要道路红线宽度不应小于 20 米，大型公共建筑应设置环形消防车道，沿街建筑长度超过 150 米或建筑总长度超过 220 米时，应设置穿过建筑物的消防通道，其净高与净宽不应小于 4 米。尽端式消防车道的回车场面积应大于 12 米×12 米。

## 7.消防通信

消防通信是城市消防综合能力的主要指标之一，消防通信应包括有线通信、无线通信、计算机通信和图像传输系统。消防指挥中心与消防站和政府、供水、供电、供气、急救、交通、环保等部门以及消防安全重点单位应采用通信专线。城市消防通信指挥系统内部与公安 110、交警 122、医救 120 等其他城市救助系统的信息数据共享，达到 110、119、122“三台合一”技术要求，且不影响系统正常工作流程和系统工作的独立性。

## 三、人防规划

### 1.人防设施现状及主要的问题

弋阳县中心城区已建成人防工程 30 处，总面积约 19.33 万平方米人防工程，人均人防工程建筑面积 1.47 平方米。未设有医疗救护中心，也未组建其它的专业救护队。

主要问题有：

(1)现有工程存在规模大小不一，新老城区工程量悬殊大且布局不合理等问题。

(2)人防工程总量严重不足，与城区战时防护要求有很大差距；

(3)人防工程体系不够完善，现有人防工程主要以人员掩蔽和物资库工程为主，其他类型人防工程很少；

(4)工程平时开发利用功能单一，经济效益、社会效益没有充分发挥出来。

## 2.人防规划

规划按“长期准备、重点建设、平战结合”的原则，逐步建立弋阳县城市防灾系统，推动城市人防工程建设与地下空间开发利用。

### (1)规划目标

规划以人防指挥工程为建设重点，发展人员掩蔽工程，注重医疗救护工程、防空专业队工程及配套工程的建设，远期 2035 年根据建成布局合理、功能均衡的人防工程体系。

### (2)人防工程需求预测

弋阳县属省级人防重点城市，战时疏散人口比例为 35%，留城人口比例为 65%。规划近期 2025 年，中心城区人均人防工程建筑面积为 1.5 平方米/人；远期 2035 年，中心城区人均人防工程建筑面积为 2.0 平方米/人。

## 3.人防工程建设

(1)规划结合县政府行政大楼建设人防基本指挥中心；结合人防大楼建设人防应急指挥中心；结合人民医院和县中医院建设医疗救护中心，结合其他医院建设救护站。

(2)规划人防工程布局要考虑平战结合，按功能相类似原则，结合商业金融用地、仓储用地和工业用地建设专业队工程、物资库工程和配套工程；

(3)结合城市居住用地建设人员掩蔽工程，并在满足人员掩蔽的基础上，建设物资库工程、专业队工程和救护站；

(4)结合城市商业、文化、体育用地建设平战结合工程和兼顾人防的地下空间；结合城市医疗卫生用地建设医疗救护工程和救护专业队工程。

(5)根据需要设立防空专业队、通信专业队、抢险抢修专业队、运输专业队以及治安专业队等。

(6)人民防空工程要以中小型为主，尽量分散配置，并且与城市地下交通等设施相连通。

中心城区主要人防设施规划一览表

名称	位置
人防基本指挥中心	结合政府大楼建设，建安路与方志敏大道交汇处
人防应急指挥中心	结合人防大楼建设，建安路与白马大道交汇处附近
城北中医院医疗救护中心	结合中医院大楼建设，长卿路与方志敏大道交汇处
人民医院医疗救护中心	结合人民医院大楼建设，子山路与方志敏大道交汇处

#### 4.生命线系统规划

(1)生命线系统主要为四大网络：交通运输系统、水供应系统、能源供给系统、信息通信系统。应将生命线工程当作一个整体来规划和研究。

(2)规划将生命系统地下化，使之不受地面火灾和强风对地面灾害的影响，减少战时受损程度。通信、能源、给水设施和管线的地下化，以提高其可靠度。

(3)城市生命线系统的一些节点如交通线的桥梁等要提高设防标准，进行重点防灾处理。

(4)要保证城市生命线系统在灾区发生设施部分损毁时，有充足的备用设施，以期至少维持城市最低需求。

### 四、抗震规划

#### 1.现状概况及主要问题

现状中心城区新建建构物均按照抗震设防烈度为 6 度设防。

当前中心城区抗震主要问题有：

(1)部分老旧建筑不能达到规范要求，存在安全隐患。

(2)避震疏散场地缺乏，不能满足人员疏散需求。

#### 2.抗震规划

根据《建筑抗震设计规范 GB50011-2010》（2016 年版），弋阳县抗震设防烈度为 6 度，设计基本地震加速度值为 0.05g。规划一般建构物按 7 度设防，重要建构物按 7 度以上设防。

#### 3.防止次生灾害

高度重视可能发生次生灾害部门的抗震设防，如化工系统、燃气

系统、供电系统、危险品仓库、供水系统等，防止地震诱发火灾、爆炸、溢毒、泄污、放射性辐射等次生灾害所造成的灾害。

## 五、生命线系统规划

### 1. 避难疏散规划

避难疏散场所：规划利用公园、绿地、广场、停车场、学校操场及运动馆等宽敞地带作为疏散场地。规划中心城区安排固定疏散场地 28 处，主要有中小学等教育用地及体育用地、大型公园等，合计占地面积约 243.57 公顷；规划中心城区安排紧急疏散场地 106 处，主要有公园绿地、广场用地、停车场及交通场站用地等，合计占地面积约 210.01 公顷。

避灾疏散通道：以城市的干道作为城区的主要疏散救援通道，道路红线宽度要满足两侧建筑物倒塌后至少还有两车道通行，原则要求疏散救援通道两侧的建筑高度不超过道路红线宽度，道路宽度不小于 15 米。到规划期末，规划安排避灾疏散通道 7 条。

### 2. 保障线规划

(1) 生命线系统主要为四大网络：交通运输系统、水供应系统、能源供给系统、信息通信系统。应将生命线工程当作一个整体来规划和研究。

(2) 规划将生命系统地下化，使之不受地面火灾和强风对地面灾害的影响，减少战时受损程度。通信、能源、给水设施和管线的地下化，以提高其可靠度。

(3) 城市生命线系统的一些节点如交通线的桥梁等要提高设防标准，进行重点防灾处理。

(4) 要保证城市生命线系统在灾区发生设施部分损毁时，有充足的备用设施，以期至少维持城市最低需求。

## 第十四节 城市四线控制

为了确保城镇基础设施的落实，提高城镇的环境品位，促进城镇的和谐发展，规划对弋阳中心城区绿线、蓝线、黄线、紫线进行保护控制，即对城镇绿地系统、河流水系、基础设施、历史文物古迹划定

范围，加强其控制管理。

### 一、城市绿线

指城市各类绿地范围的控制线。城市绿线内的用地，不得改作它用，不得违反法律法规、强制性标准以及批准的规划进行开发建设。有关部门不得违反规划，批准在城市绿线范围内进行建设。因建设或者其他特殊情况，需要临时占用城市绿线用地的，必须依法办理相关审批手续。

在城市绿线范围内，不符合规划要求的建筑物及其他设施应当限期迁出。

任何单位和个人不得在城市绿地范围内进行拦河截溪、取土采石、设置垃圾堆场、排放污水以及其他对生态环境构成破坏的活动。

近期不进行绿化建设的规划绿地范围内的建设活动，应当进行生态环境影响分析，并按照《城乡规划法》的规定，予以严格控制。

居住区绿化、单位绿化及各类建设项目的配套绿化都要达到《城市绿化规划建设指标》的标准。各类建设工程要与其配套的绿化工程同步设计、同步施工、同步验收。达不到规定标准的不得投入使用。

本规划涉及的城市绿线管理范围为：城市公共绿地范围，包括综合公园及社区公园；

城市绿线控制总面积为 68.49 公顷。

中心城区主要公园绿线控制规划用地一览表

序号	绿地名称	绿地位置	面积(公顷)
1	城北公园	园北二路与金苑路交汇处附近	4.70
2	城南公园	清湖路与凤凰大道交汇处附近	4.64
3	方志敏公园	旭光路与凤凰大道交汇处附近	27.11
4	碧落洞天公园	建设路与东站大道交汇处附近	6.50
5	志敏公园	广场北路与广场路交汇处附近	5.20
6	信江两岸绿地	信江沿河两岸	20.34

### 二、城市蓝线

指城市规划确定江、河、湖、水库、渠和湿地等城市地表水体保

护和控制的地域界限。

城市蓝线一经批准，不得擅自调整。因城市发展和城市发展布局结构变化等原因，确实需要调整城市蓝线的，应当依法调整城市规划，并相应调整城市蓝线。调整后的城市蓝线，应当随调整后的城市规划一并报批。

在城市蓝线内禁止进行下列活动：违反城市蓝线保护和控制要求的建设活动；擅自填埋、占用城市蓝线内水域；影响水系安全的爆破、采石、取土；擅自建设各类排污设施；其它对城市水系保护构成破坏的活动。

在城市蓝线内进行各项建设，必须符合经批准的城市规划。在城市蓝线内新建、改建、扩建各类建筑物、道路、管线和其他工程设施，应当依法向建设主管部门（城乡规划主管部门）申请办理城市规划许可，并依照有关法律、法规办理相关手续。

需要临时占用城市蓝线内的用地或水域的，应当报经县人民政府城乡规划主管部门同意，并依法办理相关审批手续；临时占用后，应当限期恢复。

本次规划中心城区在开发边界范围内暂时没有蓝线控制区。

### **三、城市黄线**

指对城市发展全局有影响的、城市规划中确定的、必须控制的城市基础设施用地的控制界线。

城市黄线经批准后，应当与城市规划一并由直辖市、市、县人民政府予以公布；但法律、法规规定不得公开的除外。

城市黄线一经批准，不得擅自调整。因城市发展和城市功能、布局变化等，需要调整城市黄线的，应当为保障城市的整体和长远发展利益，维护公共利益出发，组织专家论证，依法调整城市规划，并相应调整城市黄线。调整后的城市黄线，应当随调整后的城市规划一并报批。调整后的城市黄线应当在报批前进行公示，但法律、法规规定不得公开的除外。

在城市黄线范围内禁止下列活动：违反城市规划要求，进行建筑

物及其他设施的建设；违反国家有关技术标准和规范进行建设；未经批准，改装，迁移或拆毁原有城市基础设施；其他损坏城市基础设施或影响城市基础设施安全和正常运转的行为。

在城市黄线内进行建设，应当符合经批准的城市规划。在城市黄线内新建、改建、扩建各类建筑物、道路、管线和其他工程设施，应当依法向建设主管部门(城乡规划主管部门)申请办理城市规划许可，并依据有关法律、法规办理相关手续。迁移、拆除城市黄线内城市基础设施的，应当依据有关法律、法规办理相关手续。

因建设或其他特殊情况需要临时占用城市黄线内土地的，应当依法办理相关审批手续。

本次规划划定城市黄线范围的用地为：对城市发展全局有影响的  
城市基础设施。

城市黄线控制总面积为 30.84 公顷。

中心城区主要黄线控制规划用地一览表

序号	黄线名称或位置	面积(公顷)	黄线位置
1	湾里路消防站	0.59	湾里路与甘新路交汇处附近
2	弋阳 110KV 变电站	2.06	漆工大道与车站北路交汇处附近
3	高铁公交首末站	0.61	车站大道与建设路交汇处附近
4	南岩 110KV 变电站	0.22	式平大道与滨江路交汇处附近
5	城南方志敏大道消防救援站	1.49	康伯路与方志敏大道交汇处附近
6	弋阳县生活污水处理厂	3.01	平大道与滨江路交汇处附近
7	马石杨 110KV 变电站	0.66	式平大道与园区南路交汇处附近
8	城南水厂	2.61	东兴大道与招贤路交汇处附近
9	志敏 110KV 变电站	4.00	东兴大道与学府路交汇处附近
10	城北客运站	2.46	车站大道与桃源路交汇处附近
11	弋阳火车站	3.61	车站大道与桃源路交汇处附近
12	高新区消防站	0.52	高新一路与园区东路交汇处附近
13	周家 110KV 变电站	1.70	创新路与创业大道交汇处附近
14	高新技术产业园 LNG 气化站	1.10	火炬路与产业路交汇处附近
15	高新技术产业园工业污水处理厂	3.00	园区南路与发展路交汇处附近
16	城南公交首末站	3.21	龟峰大道与方志敏大道交汇处附近

#### 四、城市紫线

中心城区城市紫线范围，主要文物保护单位，设置绝对保护区和建设控制地带两个层次。保护区内各种修建需在规划、文物等有关部门严格审批下进行，其建设活动应严格遵照《文物保护法》的规定及要求，以环境整治、建筑修缮及内部更新为主，建(构)筑物的造型、体量、色彩、高度等都与保护对象相适应。

城市紫线一经批准，不得擅自调整，确需调整的，应首先依法调整相关历史文化保护规划，并相应调整城市紫线。调整后的城市紫线，应随调整后的历史文化保护规划一并报批。

在城市紫线范围内，不符合规划要求的建筑物、构筑物及其他设施应限期迁出。

中心城区主要紫线控制范围为张天师墓、叠山书院、儒学官等城市紫线控制总面积为 0.51 公顷。

中心城区主要紫线控制规划用地一览表

序号	紫线名称或位置	面积(公顷)	紫线位置
1	张天师墓	0.07	广场路与望江路交汇处附近
2	叠山书院	0.27	望江路与方志敏大道交汇处附近
3	儒学官	0.17	杨家桥路与儒学路交汇处附近

## 第九章 自然资源保护与利用

### 第一节 耕地资源与永久基本农田保护与利用

#### 一、耕地资源

##### 1.耕地现状

弋阳县由于地势原因，耕地呈现南北少，中部多，面积总量大，人均耕地少的特点。根据2020年度国土变更调查数据（统计口径）显示，弋阳县耕地总面积30767.91公顷，占国土总面积的比例为19.55%。耕地中大部分为水田，面积为27811.55公顷，占全县耕地面积的90.39%；旱地面积达2956.36公顷，占全县耕地面积的9.61%。耕地各乡镇均有分布，比例较大的有圭峰镇、中畈乡等。详细情况如下表所示：

耕地类型及分布情况

单位：公顷

乡镇名称	面积	其中		占比
		水田	旱地	
曹溪镇	2056.47	1754.84	301.63	6.68%
叠山镇	795.82	755.50	40.32	2.59%
港口镇	1888.13	1767.64	120.49	6.14%
葛溪乡	2586.70	2420.52	166.17	8.41%
圭峰镇	4262.11	3849.54	412.57	13.85%
花亭街道	266.75	223.71	43.04	0.87%
南岩街道	2499.16	2141.74	357.42	8.12%
漆工镇	2521.42	2350.83	170.59	8.19%
清湖乡	2602.06	2449.68	152.38	8.46%
三县岭镇	1337.12	1154.06	183.05	4.35%
湾里乡	2086.72	1910.33	176.39	6.78%
旭光乡	463.32	354.80	108.52	1.51%
弋江镇	453.90	315.58	138.33	1.48%
樟树墩镇	1012.58	906.80	105.78	3.29%
中畈乡	3274.06	3130.18	143.87	10.64%
朱坑镇	2661.60	2325.79	335.81	8.65%
合计	30767.91	27811.55	2956.36	100.00%
占比	100.00%	90.39%	9.61%	——

## 2.耕地数量变化分析

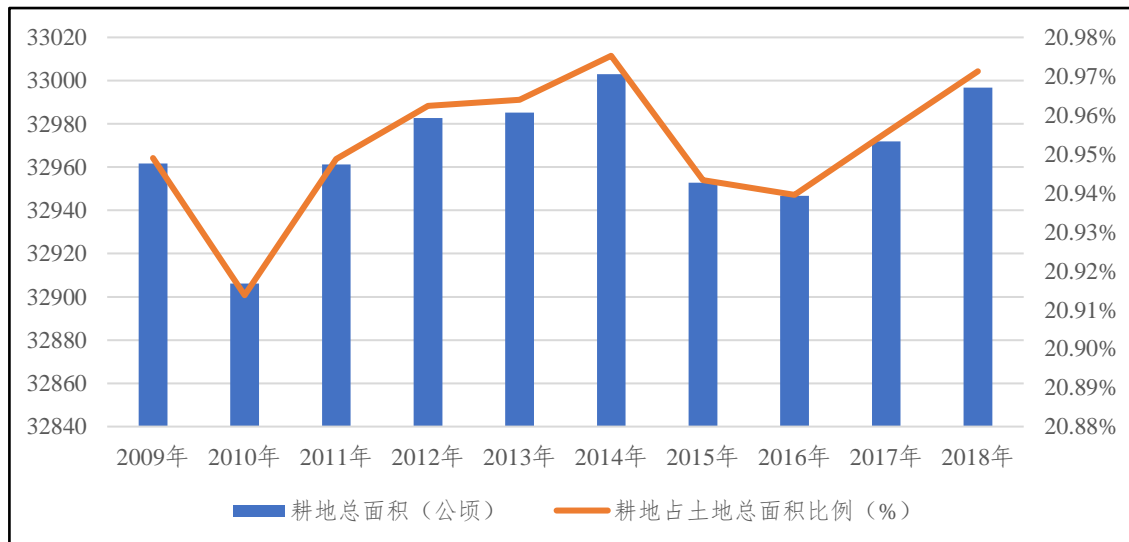
### (1)二调耕地数量变化分析

根据弋阳县土地利用现状变更调查数据，2009-2018年弋阳县耕地总面积呈螺旋式上升变化，2009-2012年、2014-2018年期间，弋阳县耕地总面积呈现减少后增加趋势，但总体上还是增加趋势。2009年全县耕地面积为32961.71公顷，占全县土地总面积的20.95%。2018年全县耕地面积为32996.76公顷，占全县土地总面积的20.97%。变化情况见下表。

2009-2018年弋阳县耕地面积及比重变化表

单位：公顷（0.00）

年份	耕地总面积	耕地占土地总面积比例
2009年	32961.71	20.95%
2010年	32906.21	20.91%
2011年	32961.22	20.95%
2012年	32982.77	20.96%
2013年	32985.28	20.96%
2014年	33003	20.98%
2015年	32952.72	20.94%
2016年	32946.75	20.94%
2017年	32971.86	20.96%
2018年	32996.76	20.97%



2009-2018年弋阳县耕地面积变化图

## (2)二调和三调耕地数量变化分析

第三次全国国土调查与第二次全国土地调查及年度变更调查相比，三调的内容更广泛、调查精度更高、调查方式更精确，三调成果的精度比二调成果更细，图斑边界、布局、属性及面积等相比二调成果发生了较大变化。由于“二调”与“三调”规程调查比例尺的差异，二调与“三调”耕地总量存在较大差异。将弋阳县 2018 年二调土地利用变更数据与国家下发的 2020 年度国土变更调查数据对比可知，弋阳县耕地减少量为 2228.85 公顷，其中：水田减少了 1413.88 公顷，旱地减少了 814.97 公顷。

二调和三调耕地数量变化表

单位：公顷（0.00）

时间	耕地面积	水田面积	旱地面积
2018 年度二调变更调查数据	32996.76	29225.43	3771.33
2020 年度三调变更调查数据（城镇村不打开）	30767.91	27811.55	2956.36
差值	-2228.85	-1413.88	-814.97

## (3)耕地变化及来源与流向分析

### ①流向分析

耕地减少的原因除了正常建设占用、农用结构调整、生态退耕等途径导致耕地减少外，还因为在第三次土地调查结果中，调查精度和要求更高导致耕地面积减少，如：在二调结果过中为耕地的土地在三调中可能为农村道路或沟渠；有些耕地因地理位置和耕作条件的原因，农民在耕地上种树或进行了建设活动，二调数据为耕地，而三调遵从现实土地利用覆被特征，地类为林地或其他地类。第三次国土调查的方法和精度是导致耕地面积变化较大的主要原因。

减少去向：

弋阳县二调为耕地三调为非耕地的面积有 7387.00 公顷，主要流向：一是二调为耕地，三调调查为非耕农用地，总面积有 6263.13 公顷。其中：二调为耕地，三调调查为园地 283.45 公顷，林地 3006.19

公顷，农村道路 912.44 公顷，水域及水利设施用地（水库、坑塘、沟渠等）2015.99 公顷，设施农用地 45.06 公顷。二是二调为耕地，三调调查为建设用地，总面积有 881.42 公顷，其中：调查为城镇村及工矿用地 512.12 公顷，其他建设用地 369.30 公顷。三是二调为耕地，三调调查为未利用地，其中：调查为其他草地 11.30 公顷，其他未利用地 220.77 公顷。四是行政边界调整，二调为耕地，三调调查为弋阳行政边界外，面积 10.38 公顷。

减少原因：

因农业结构调整或耕地认定不实，导致耕地减少 3289.63 公顷，占 44.53%。如：耕地流向林地或错将林地认定为耕地 3006.19 公顷，占 40.70%；流向园地或错将园地认定为耕地 283.45 公顷，占 3.84%。

历年建设占用或三调调查规则改变，导致耕地减少 881.42 公顷，占 11.93%。如：流向城镇村及工矿用地 512.12 公顷，占 6.93%；流向水工建筑用地 7.63 公顷，占 0.10%。流向交通运输用地（二调时交通运输用地为线状，三调改为面状）及其他建设用地 361.67 公顷，占 4.90%。

因乡村基础设施建设占用或三调计算规则修改，二调线状交通、水利用地，三调改为面状，导致耕地减少 2973.49 公顷，占 40.25%。如耕地流向农村道路 912.44 公顷，占 12.37%；流向水域及水利设施用地（水库、坑塘、沟渠等）2015.99 公顷，占 27.29%；流向设施农用地 45.06 公顷，占 0.61%。

撂荒、灾毁等其他原因，导致耕地减少 232.07 公顷，占 3.14%。如流向其他草地 11.30 公顷，占 0.15%；流向其他未利用地 220.77 公顷，占 2.99%。

二调及三调调查行政边界差异，导致耕地增加 10.38 公顷，占 0.14%。

## ②来源分析

除了一般的耕地增加途径，如土地开发、整理、复垦外，因第三

次全国土地调查的调查精度和要求不同,也会导致耕地面积增加,如:有些批而未用的土地,虽已变更为建设用地,但实际还是耕地的,在第三次国土调查中,仍还原为耕地;有些林地或村庄周边土地,被农民自行开垦成耕地,在土地利用变更数据中仍为林地或村庄,三调遵从事实原则,这部分图斑在三调结果中为耕地。

增加来源:

弋阳县二调为非耕地,三调调查为耕地的面积 2656.28 公顷,主要来源:一是二调 1416.54 公顷非耕农用地,三调调查为耕地,占 53.33%,其中由园地流入 67.84 公顷,林地流入 1216.12 公顷,农村道路流入 2.09 公顷,水域及水利设施用地(坑塘、沟渠等)流入 116.52 公顷,设施农用地流入 13.97 公顷。二是二调 871.28 公顷建设用地,三调调查为耕地,占 32.80%,其中由城镇村及工矿用地流入 807.68 公顷,其他建设用地流入 63.60 公顷。三是二调 358.85 公顷未利用地,三调调查为耕地,占 13.51%,其中由其他草地流入 185.10 公顷,其他未利用地流入 173.75 公顷。四是行政边界调整,面积 9.60 公顷。

增加原因:

农用地结构调整,导致耕地增加 1283.96 公顷,占 48.34%。其中:因实施低质、低效残次林地土地开发项目导致林地流向耕地 1216.12 公顷,占 45.78%;因实施灾毁园地土地开发项目导致园地流向耕地 67.84 公顷,占 2.55%。

土地开发导致耕地增加 358.85 公顷,占 13.51%。

土地整理,导致耕地增加 132.58 公顷,占 4.99%。其中:水域及水利设施用地(坑塘、沟渠等)流向耕地 116.52 公顷,占 4.39%;设施农用地流向耕地 13.97 公顷,占 0.53%;农村道路流向耕地 2.09 公顷,占 0.08%。

土地复垦及三调城镇村及工矿用地调查规则变化,导致耕地增加 871.28 公顷,占 32.80%。二调时将城镇村周边及内部的耕地纳入城镇村调查,三调则对城镇村及工矿用地进行了打开调查,将此部分耕地按实际调查,导致耕地面积增加;同时通过对部分废弃工矿及农村

居民点拆旧，实施土地复垦项目，导致耕地面积增加。

行政边界调整，导致耕地增加 9.60 公顷，占 0.36%。

弋阳县耕地流量、流向表（二调-三调）

单位：公顷、%

耕地流向情况	变动原因	具体地类	变化面积	占比
流出	农用地结构调整	园地	283.45	3.84%
		林地	3006.19	40.70%
		小计	3289.63	44.53%
	建设占用	城镇村及工矿用地	512.12	6.93%
		交通运输用地及其他建设用地	361.67	4.90%
		水工建筑用地	7.63	0.10%
		小计	881.42	11.93%
	乡村基础设施建设	水域及水利设施用地(水库、坑塘、沟渠等)	2015.99	27.29%
		设施农用地	45.06	0.61%
		农村道路	912.44	12.35%
		小计	2973.49	40.25%
	撂荒、灾毁等	其他草地	11.30	0.15%
		其他未利用地	220.77	2.99%
		小计	232.07	3.14%
	两次调查行政边界差异	行政边界调整	10.38	0.14%
小计		10.38	0.14%	
合计			7387.00	100.00%
流入	农用地结构调整	林地	1216.12	45.78%
		园地	67.84	2.55%
		小计	1283.96	48.34%
	土地开发	其他草地	185.10	6.97%
		其他未利用地	173.75	6.54%
		小计	358.85	13.51%
	土地整理	水域及水利设施用地(水库、坑塘、沟渠等)	116.52	4.39%
		设施农用地	13.97	0.53%
		农村道路	2.09	0.08%
		小计	132.58	4.99%
	土地复垦及调查规则变化	城镇村及工矿用地	807.68	30.41%
		其他建设用地	63.6	2.39%
		小计	871.28	32.80%
	两次调查行政边界差异	行政边界调整	9.60	0.36%
		小计	9.60	0.36%
合计			2656.28	100.00%

### 3.耕地保有量划定情况

弋阳县 2020 年耕地保有量指标为 30654.11 公顷，而在 2020 年土地利用变更调查成果中，现有耕地规模为 30767.91 公顷，可以满足耕地保有量要求。各乡镇耕地保有量指标完成情况见下表：

各乡镇耕地保有量指标完成情况表

单位：公顷、%

乡镇名称	耕地保有量目标	2020 年耕地面积	对比
曹溪镇	2051.69	2056.47	4.78
叠山镇	794.44	795.82	1.38
港口镇	1886.27	1888.13	1.86
葛溪乡	2583.36	2586.70	3.34
圭峰镇	4255.37	4262.11	6.74
花亭街道	255.21	266.75	11.54
南岩街道	2450.18	2499.16	48.98
漆工镇	2518.95	2521.42	2.47
清湖乡	2599.64	2602.06	2.42
三县岭镇	1333.38	1337.12	3.74
湾里乡	2083.03	2086.72	3.69
旭光乡	460.78	463.32	2.54
弋江镇	451.95	453.90	1.95
樟树墩镇	1010.61	1012.58	1.97
中畈乡	3270.49	3274.06	3.57
朱坑镇	2648.76	2661.60	12.84
合计	30654.11	30767.91	113.80

## 二、永久基本农田

### 1.现状分析

根据“三区三线”划定的永久基本农田结果，弋阳县划定的永久基本农田面积为 27120.84 公顷，全部为长期稳定耕地。从耕地总面积来看，“三调”耕地面积为 30767.91 公顷，永久基本农田保护率达到 99.63%；从稳定耕地的数量上来看，稳定耕地的面积为 29860.35 公顷，永久基本农田保护率达到 90.83%。从永久基本农田的总量上来看，部分乡镇永久基本农田面积所占的分布比重较高，其中圭峰镇永久基本农田划定 3935.44 公顷，占比 14.51%；中畈乡 3054.71 公顷，

占比 11.26%。

弋阳县永久基本农田主要由水田和旱地构成。其中，水田总面积为 25113.45 公顷，比例为 90.63%，占据主要部分；旱地总面积为 2007.39 公顷，占比 7.40%。在地类结构比例分布中，绝大多数乡镇水田在永久基本农田中所占的分布比重较高。弋阳县永久基本农田划定情况表如下所示：

弋阳县永久基本农田划定情况表

单位：公顷（0.00）

乡镇名称	水田		旱地		划定总规模	占比
	面积	比例	面积	比例		
曹溪镇	1630.96	6.49%	251.63	12.54%	1882.59	6.94%
叠山镇	610.84	2.43%	22.46	1.12%	633.31	2.34%
港口镇	1585.04	6.31%	88.33	4.40%	1673.37	6.17%
葛溪乡	2322.81	9.25%	105.81	5.27%	2428.62	8.95%
圭峰镇	3608.84	14.37%	326.60	16.27%	3935.44	14.51%
花亭街道	182.71	0.73%	34.03	1.70%	216.74	0.80%
南岩街道	1394.65	5.55%	151.84	7.56%	1546.49	5.70%
漆工镇	2134.51	8.50%	123.05	6.13%	2257.57	8.32%
清湖乡	2315.72	9.22%	113.77	5.67%	2429.49	8.96%
三县岭镇	1051.70	4.19%	140.60	7.00%	1192.30	4.40%
湾里乡	1829.33	7.28%	100.86	5.02%	1930.19	7.12%
旭光乡	276.73	1.10%	33.73	1.68%	310.46	1.14%
弋江镇	212.60	0.85%	59.45	2.96%	272.05	1.00%
樟树墩镇	817.88	3.26%	71.37	3.56%	889.25	3.28%
中畈乡	2939.00	11.70%	115.71	5.76%	3054.71	11.26%
朱坑镇	2200.12	8.76%	268.14	13.36%	2468.26	9.10%
合计	25113.45	100.00%	2007.388	100.00%	27120.84	100.00%
占比	92.60%	——	7.40%	——	——	——

## 2.坡度情况

弋阳县永久基本农田坡度有 5 级。坡度范围有 1 级( $\leq 2^\circ$ )、2 级( $2^\circ \sim 6^\circ$ )、3 级( $6^\circ \sim 15^\circ$ )、4 级( $15^\circ \sim 25^\circ$ )以及 5 级( $> 25^\circ$ )五种，面积分别为 19031.16 公顷、6432.45 公顷、1605.64 公顷、46.99 公顷和 4.59 公顷，分别占总面积的比例为 70.17%、23.72%、5.92%、0.17%和 0.02%。其中小于  $15^\circ$ 永久基本农田面积为 27069.25 公顷，占划定永久基本农田总面积的 99.81%，主要集中在圭峰镇、中畈乡

等。15°以上的永久基本农田面积为 51.58 公顷，只占划定面积的 0.19%，主要集中在叠山镇、港口镇、漆工镇和樟树墩镇等。

弋阳县永久基本农田坡度分析表

单位：公顷、%

行政区	坡度					合计
	≤2°	2~6°	6~15°	15~25°	>25°	
弋阳县	19031.16	6432.45	1605.64	46.99	4.59	27120.84
曹溪镇	1757.57	102.97	18.75	3.30		1882.59
叠山镇	230.05	190.70	199.01	12.64	0.91	633.31
港口镇	822.92	543.73	296.61	9.70	0.40	1673.37
葛溪乡	1856.99	535.12	36.52			2428.62
圭峰镇	2825.64	935.41	173.22	1.18		3935.44
花亭街道	208.60	8.03	0.11			216.74
南岩街道	1119.69	386.88	39.61	0.30		1546.49
漆工镇	1017.12	802.83	429.20	7.62	0.80	2257.57
清湖乡	2104.06	312.68	12.75			2429.49
三县岭镇	903.64	277.62	10.96	0.06		1192.30
湾里乡	1481.61	442.75	5.83			1930.19
旭光乡	130.03	85.39	86.28	6.29	2.48	310.46
弋江镇	270.26	1.56	0.23			272.05
樟树墩镇	403.83	313.74	166.88	4.79		889.25
中畈乡	2265.51	721.69	67.15	0.37		3054.71
朱坑镇	1633.64	771.35	62.53	0.74		2468.26

### 3.质量情况

弋阳县永久基本农田划定国家利用等别范围为 6-13 等，其中高等地（5-8 等）16101.39 公顷，占划定永久基本农田的 59.37%；中等地（9-12 等）面积 11018.48 公顷，占比为 40.63%。全县永久基本农田平均质量等别为 8.28。

弋阳县永久基本农田质量情况表

单位：公顷、%

行政区	国家利用等								合计
	6 等	7 等	8 等	9 等	10 等	11 等	12 等	13 等	
曹溪镇		612.69	886.15	128.89	143.69	111.17			1882.59

叠山镇		36.39	0.02	274.74	310.14	2.09	9.93		633.31
港口镇	0.12	307.08	1103.42	206.73	54.9	1.12			1673.37
葛溪乡		71.91	2264.16	17.17	74.46	0.92			2428.62
圭峰镇	1016.06	860.57	731	972.03	302.92	52.86			3935.44
花亭街道		179.58	22.31	12.49	2.04		0.32		216.74
南岩街道	3.49	589.15	269.86	458.59	62.86	132.44	29.83	0.27	1546.49
漆工镇		133.33		1996.11	61.1	50.59	15.75	0.69	2257.57
清湖乡		139.74	300.83	1841.2	39.19	22.8	85.73		2429.49
三县岭镇		27.84	975.4	84.67	23.56	74.06	6.77		1192.3
湾里乡		680.68	1167.83	6.37	72.68	2.63	0		1930.19
旭光乡		138.84	36.53	109.29	12.63	5.79	7.38		310.46
弋江镇		16.96	0.08	209.21	1.9	43.89	0.01		272.05
樟树墩镇		38.11	0.43	790.16	28.05	26.69	5.81		889.25
中畈乡		644.51	1229.15	1082.58	82.14	16.33			3054.71
朱坑镇		104.45	1512.72	640.37	157.39	21.14	32.19		2468.26
合计	1019.67	4581.83	10499.89	8830.6	1429.65	564.52	193.72	0.96	27120.84

### 三、存在的问题

#### 1.耕地存在“非粮化”问题

通过与“三调”变更调查成果进行比对分析，弋阳县存在少量耕地上种植果树（木本果树）、挖塘养鱼、稻田综合种养（主要为稻虾共作）等现象。种粮收益偏低，是弋阳县耕地“非粮化”问题的最直接、最根本的原因。根据弋阳县当前的农业的产出效益看，粮食作物生产，不仅费力，而且净收益远远低于种植其他经济作物和养殖业，因此基于成本和盈利考虑，农业经营者更倾向自发或自觉利用承包地种植经济作物、发展畜牧养殖的高效农产品。在市场经济发展过程中，土地资源要素的流动呈现出向高效行业转移集中大趋势，发展高效农业，农民得实惠、企业得效益、政府有政绩，是一种合作共赢的局面，但从国家粮食安全的角度来看却是值得警惕的。其次，大部分农村青年劳动力选择进城打工，坚守农村的大部分是老人和小孩，农村劳动力的缺失促使抛荒发生。且当前土地流转机制不够健全，缺乏灵活性，可操作性不强，多数地方土地流转处于自发、无序状态，导致部分农民宁愿选择将土地抛荒而不进行农业生产。

#### 2.耕地和永久基本农田保护利用意识不足

农民是保护永久基本农田的主要政策实施主体，但对永久基本农田在粮食安全等国家战略中的重要性认识偏低，随意撂荒、挖塘养鱼、栽植苗圃等经济林及花卉等经济作物等，严重影响粮食生产能力。其不高的保护意愿和违法用地的潜在倾向等都直接增加了永久基本农田保护的难度。

### **3.各乡镇保护任务重**

弋阳县耕地总量对比“二调”时期有所减少，但弋阳县耕地保有量和永久基本农田任务量均大幅度增加，导致乡镇和农村面临出门就是永久基本农田，建设就违法的情况。乡镇开发边界划定面积小，村庄处于永久基本农田中间，不利于后续的乡镇振兴发展。

### **4.部分基本农田不规则不利于保护**

目前“三区三线”中永久基本农田，存在不规则形状的地块及部分位于村内部地块，不利于后续永久基本农田的保护。

## **四、保护与利用措施**

### **1.强化耕地占补平衡数量、质量并重**

进一步强化耕地谁占谁补的法定责任，不得以任何理由减免用地单位补充耕地的法定义务。按照“占一补一、先补后占、占优补优”的原则，从严落实耕地占补平衡数量、质量并重要求，确保建设占用耕地与补充耕地的数量、质量相当。国家和省重点基础设施建设项目临时占用耕地要按有关规定办理手续，并做好临时用地的复垦工作，复垦后不得低于临时占用前耕地的数量和质量标准。

### **2.做好高标准农田建设，增加耕地数量与提升耕地质量**

整合各类涉农资金，集中开展高标准永久基本农田建设，提升耕地生产能力，以达到增耕地、减劣地、扩优地的整治目的；针对即可恢复和工程恢复耕地，应加大土地整治力度，尽快恢复为耕地。组织涉农部门对已竣工项目实施跟踪管理，积极引导农民进行种植业生产，防止出现土地撂荒或被建设占用。

### **3.加快“三调”与其他数据的衔接，进一步完善底线管控体系和调整优化方案**

针对“三调”数据与其他数据存在较大的矛盾，建议加快研究、明确数据的衔接转换，加快推进以第三次全国国土调查成果为基础明确林地管理边界，规范林地管理，为开展国土空间总体规划提供良好的数据基础。

#### **4.建立健全耕地节约型生产体系，提高耕地总产出**

耕地节约型生产体系，或称耕地节约型农业，简称节地型农业，是资源节约型的重要内容，是一种节约与高效并重的耕地开发利用形式，从生产力角度讲，其本质是培养更高的土地生产力。从优化土地生产力系统结构的角度，可分为平面集约型、空间集约型、时间紧凑型、价值附加型以及综合节地型等种形式。从弋阳县的实际情况来看，应立足于现有耕地资源，采用科学技术进行耕地潜力挖掘，充分发挥耕地资源固有的优越的光、热、水、土等条件和生产能力，积极探索因地制宜的耕地节地模式，提高耕地总产出。

#### **5.进一步明确耕地保护微观主体的责、权、利**

一是将农民纳入耕地保护责任主体的范畴。《土地管理法》明确规定，农村集体经济组织和农户是耕地的所有者和承包者，是耕地的直接使用者。按照权、责、利对等原则，应将农村集体经济组织和农户纳入耕地保护的责任主体，承担耕地保护的责任。二是建立耕地保护绩效评价机制，对耕地保护效果较好的农村集体经济组织提供激励性补偿。三是依托农村土地资源和区位优势，建立生态农田、景观农田、文化农田，创新“一、二、三”融合生产模式，发挥耕地的生产、生态和生活复合功能，增加农产品的复合价值，最大程度地提升耕地资源价值，增加农民务农收入。农民作为耕地的直接使用者，在耕地保护中扮演着重要角色，直接参与土壤培肥、农田灌溉、基础设施建设等行为。因此，应通过社会、经济、法律等相关措施，充分发挥农民在耕地保护中的作用，使耕地质量得到提升。

#### **6.加强耕地科技保护，落实藏粮于地战略**

加强耕地质量和产能均衡提升理论、技术和物化产量创新。针对高标准农田建设、占补耕地质量提升和区域粮食产能均衡增产要求，

融合土壤、育种、栽培、耕作、合成生物学、数字化、智能化和农机化理论与技术，构建绿色高效农业和保护性农业理论，创新景观单元耕地和土壤质量均衡化保育和提升技术、农用化学品的精控使用技术、自然资源的高效循环和可持续利用技术，生物（质）资源的增益调控技术，提高技术集成程度及可重复性，研制市场化的物化产品。体现新时代农业科学“跨尺度、多学科；高分辨，控变异；高通量，大数据；强生物，融机艺”的发展趋势。结合高标准农田建设、乡村建设、乡村振兴项目，科学制定耕地利用空间规划，建立乡村级别区块化和区域“红绿灯”制式的“用养结合”轮作和耕作制度，协同推进粮食产能提升、农业面源防治和生态环境保护。

### **7.加强高标准农田建设，持续提升耕地质量及其综合产能**

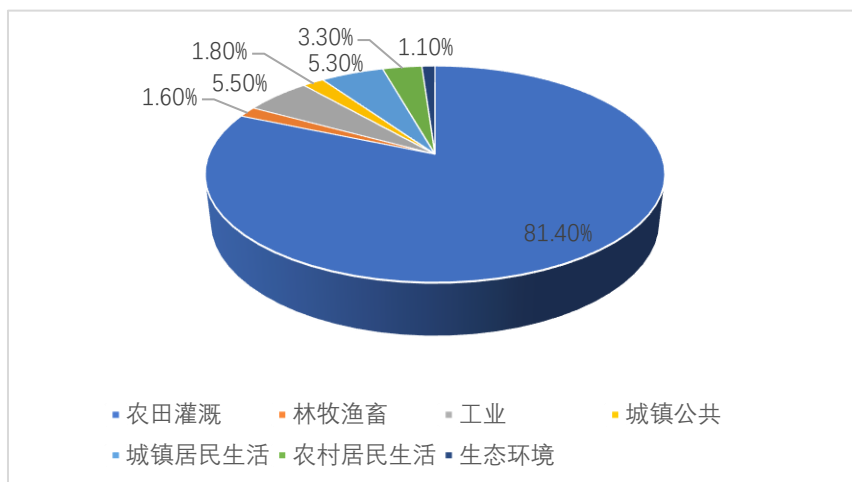
完善耕地利用与保护补偿和激励等支持政策，发挥好金融、保险作用，撬动更多社会资本，形成稳定投入机制。升级地区农田水利基础设施建设，提高农田建设标准，新增土壤质量保育投入，切实增强高标准农田的抗灾、旱涝保收和高产稳产能力。

## **第二节 水资源保护与利用**

### **一、水资源现状分析**

#### **1.现状用水分析**

2020年弋阳县水资源公报中的数据来进行以下分析。根据水资源公报数据，2021年，弋阳县总用水量为18208万立方米，人均年用水量542立方米/人，万元GDP（可比价）用水量131立方米。其中农田灌溉用水量14819万立方米，占用水总量的81.4%；林牧渔畜用水量296万立方米，占用水总量的1.6%；工业用水量1000万立方米，占用水总量的5.5%；城镇公共用水量332万立方米，占用水总量的1.8%；城镇居民生活用水量968万立方米，占用水总量的5.3%；农村居民生活用水量593万立方米，占用水总量的3.3%；生态环境用水200万立方米，占用水总量的1.1%。



2020年弋阳县用水结构图

## 2.水资源利用结构变化分析

从水资源利用结构变化来看，弋阳县用水量总体增长，工业用水占比逐渐下降。总的来说，2020年总用水量最低，2018年总水量最高。弋阳县总用水量整体变化较为平稳。从用水构成上看，各年用水中，农田灌溉用水、居民生活用水占较高比例，林木渔畜、城镇公共、生态环境用水占比最小。

## 3.水资源利用水平分析

2020年，江西省人均综合用水量552立方米，弋阳县人均综合用水量542立方米，弋阳县人均综合用水量比江西省少10立方米；江西省万元GDP（当年价）用水量为84立方米，弋阳县万元GDP用水量142.19立方米，弋阳县万元GDP用水量比江西省高出58.19立方米；江西省工业增加值（当年价）用水量为45立方米，弋阳县万元工业增加值用水量48立方米，弋阳县万元工业增加值用水量与江西省万元工业增加值用水量基本持平。城镇居民人均生活日用水量155升，农村居民日人均生活用水量101升。

## 4.现状供水分析

供水量是指各种水源工程为用户提供的（包括输水损失在内的）水量，按地表水源、地下水源和其他水源（污水处理回用和集雨工程供水量）统计。2020年弋阳县总供水量18208万立方米，其中地表水源供水量17710万立方米，占总供水量97.3%，地下水源供水量498

万立方米，占总供水量 2.7%。

在地表水源供水中：蓄水工程供水水源 8855 万立方米，引水工程供水 3542 万立方米，提水工程供水 5313 万立方米。

### 5.水资源开发利用程度分析

一个区域的水资源开发利用程度的高低，可以用区域内的水资源实际供水量占当地水资源总量的比例表示(简称水资源开发利用率)，水资源开发利用程度分析是对弋阳县的地表水、地下水资源总量等各项指标进行分析，从而反映水资源开发利用情况。

通过分析 2016~2020 年弋阳县供、用水总量变化趋势可知，近几年弋阳县供水总量整体上保持相对稳定，一般在 19044 万~20194 万立方米范围内波动。其中：地表水在 18318 万~19299 万立方米范围内波动，地下水供水量在 701 万~900 万立方米范围内波动。用水总量变化趋势为：农业用水量所占比例呈上升趋势，林牧渔畜、工业、居民生活用水量所占比例逐年下降，生态环境及城镇公共用水所占比例总体上保持比较稳定的趋势。2016-2020 年水资源开发利用率，呈先上升后下降的趋势，总体上呈上升趋势，但均低于江西省同期的水资源开发利用率，水资源开发利用率有待提升。

### 6.水资源供需平衡分析

(1)供水量：按地表水源、地下水源和其他水源（污水处理回用和集雨水工程供水量）统计。弋阳县规划水平年总供水量预测值 26455.40 万立方米，其中预计到 2035 年弋阳县地表水供水量为 25712.4 万立方米。规划期间，弋阳县将规划新建杨家墩水库、西川坞水库、曹家水库、白马山水库、新源坞水库和鲤罗口水库等小型水库，以进一步提高供水量；预计到 2035 年，弋阳县地下水供水量约为 743 万立方米。

(2)用水量：按拥护特性分为生活需水、城镇公共需水、农业灌溉需水、林牧渔业需水、工业需水和生态环境需水等。规划至 2035 年水资源需求量为 19521.65 万立方米，其中生活需水量 2127.15 万立方米；城镇公共需水量 407.14 万立方米；农业灌溉需水量 14742.04 万

立方米；林牧渔业需水量 549.11 万立方米；生态环境需水量 100 万立方米；工业需水量 1596.21 万立方米。

弋阳县 2035 年用水需求量为 19521.65 万立方米，供水量可达到 26455.40 万立方米，水资源供需达到平衡。同时弋阳县 2030 年用水总量控制指标为 22894 万立方米，弋阳县 2035 年用水需求量满足用水控制指标要求。

## 7.存在的问题

弋阳县部分引水工程虽然划定水源保护区，但没有建立健全水源地保护制度，也无人监管，水源地环境卫生普遍较差，同时由于农业生产生活中化肥、农药、垃圾、污水等对水源仍有一定影响。弋阳县小型集中供水工程均未设置水源保护区，也无专人监管，如出现取水水源被污染的情况，不能及时采取措施应对。

一是水资源开发项目早，主要是农田灌溉项目工程和农村供水的项目，而农村供水的项目大多数为招商引资项目，投资较小、规模较小等；灌溉工程年久失修导致灌溉面积逐年萎缩。二是近年来，由于城市和工业的发展，人民生活水平的不断提高，用水量也在逐年增加，造成的水污染也不断加剧。水污染使用相当一部分水体失去利用价值，并对人们的健康、生成建设、生态环境带来严重不良影响。近年来，由于受工业排放的废水、污水影响，部分地区地下受到不同程度污染。三是水资源管理体制不顺，水资源利用水平低，没有能形成“一条龙”供水，工业用水重复利用率低，农业灌溉用水不合理，浪费现象严重，社会节水意识还相对较差。

## 二、水资源保护与利用措施

### 1.优化产业结构

不合理的产业结构会导致水资源浪费，农业用水比重逐年有所下降，但还是占用水总量的比例较大，这主要是因为农业大都采用大水漫灌、串灌等落后灌溉方式，水资源利用效率低下。因此，要想实现水资源可持续发展，可以先从农业用水入手，探求适合农业发展的生

产方式，提高灌溉技术，转变灌溉方式，发展高效节水农业。根据弋阳县目前情况，因地制宜地调整产业结构，限制高耗水产业部门发展，积极鼓励低耗水产业，引进高效、节水、少污染的工业企业，寻求合适的高效节水灌溉方式，提高水资源利用效率。

## **2.大力开发各项节水配套技术**

水利基础设施条件差，灌溉管理水平低是弋阳县农田灌溉水利用系数普遍偏低的重要原因。要解决这一问题，发展节水农业，需要加大对水利基础设施的投资，对现有年久失修的供水渠道和堤坝等配套设施进行改造升级，同时大力研发先进的节水农业技术和设备，促进污水的治理和水资源的循环使用。

## **3.调整农作物种植结构**

构建与水资源相匹配的农业生产布局，优化农业各种投入要素间的资源配置，以提升农业生产效率和农业经济发展水平。不同品种的农作物，其水分利用效率自然不同，通过调整农作物种类结构，适当减少种植需水量大的农作物，推广需水量小、抗旱能力强的农作物品种，通常可以让农田整体水分利用效率提高。

# **第三节 森林资源保护与利用**

## **一、森林资源现状分析**

### **1.资源概况**

弋阳县森林植被属中亚热带东部常绿阔叶林亚带，主要植物类型有常绿阔叶林、针叶林、针阔混交林、灌木林等4大类，主要包括松科、杉科、壳斗科、山茶科、樟科、大戟科、杜鹃科、木兰科和禾本科等科，主要树种有树种主要以马尾松、毛竹、杉木、湿地松、油茶和栲树等为主。

根据林业二调成果，弋阳县林地总面积103218.80公顷，其中，有林地87204.55公顷，疏林地1280.55公顷，灌木林地10199.49公顷，未成林地775.75公顷，苗圃地287.91公顷，无立木林地2505.11公顷，宜林地946.97公顷，辅助生产地18.47公顷。林业二调中弋阳县林地总面积154.83万亩。弋阳县森林覆盖率达61.50%，远高于

全国平均水平（22.96%）。

全县乔木林地面积为 73184.43 公顷，其中：幼龄林面积 48893.09 公顷，中龄林面积 20918.71 公顷，近熟林面积 2115.28 公顷，成熟林面积 1148.90 公顷，过熟林面积 108.45 公顷。

全县林地资源按分类经营划分，公益林地面积 45846.41 公顷，占林地总面积的 44.42%；商品林地面积 57372.37 公顷，占 55.58%，商品林地中按林种划分，用材林地 48266.84 公顷，占商品林地的 84.13%；经济林地 4947.63 公顷，占商品林的 8.62%；薪炭林地 673.44 公顷，占商品林的 1.17%，其他林地 3484.46 公顷，占商品林的 6.07%。

## 2.森林资源蓄积状况

弋阳县全县林地总面积 103218.80 公顷，活立木蓄积总量为 5447322.00 立方米，其中，乔木林蓄积 4570408.00 立方米，散生木蓄积 714965.00 立方米，四旁树蓄积 161885.00 立方米。

从分布来看，中畈乡的活立木总蓄积量最大，为 725933.00 立方米；花亭街道的活立木总蓄积量最小，为 4970.00 立方米。

## 3.公益林状况

弋阳县的公益林主要分布在江河源头、江河两岸、水库周边地带，其生态公益林主要为国家级生态公益林、省级公益林，国家级公益林是指生态区位极为重要或生态状况极为脆弱，对国土生态安全、生物多样性保护和经济社会可持续发展具有重要作用，以发挥森林生态和社会服务功能为主要经营目的的防护林和特种用途林。省级公益林是地方级公益林的一种，地方公益林是由各级人民政府根据国家 and 地方的有关规定划定，并经省林业主管部门核查认定的公益林，包括森林、林木、林地。弋阳县国家级公益林面积为 24289.02 公顷，省级公益林面积为 21359.33 公顷。

## 4.天然林状况

弋阳县全县天然林面积为 60634.41 公顷，其中曹溪镇天然林面积最大，为 10040.04 公顷，花亭街道面积最小为 36.33 公顷。

## 5.存在问题

### (1)生态保障体系不够完善

森林生态系统功能不够健全，生态环境仍较脆弱。生态公益林经营水平较低，林分质量不高。江河流域森林水源涵养、保持水土和防御自然灾害能力不强，局部地区生态治理任务仍然较重，尤其是部分地区“远看青山在、近看水土流”的现象还未得到根本治理，要恢复良好的生态环境仍需经过长期艰苦努力。马尾松、杉木针叶纯林面积大，抵御火灾、虫灾、病害、雪灾等自然灾害能力十分脆弱。

### (2)林业发展结构不尽合理

森林资源区域布局不尽合理，树种结构较为单一，城乡绿化水平有待提高。林业产业结构亟待调整，产品结构单一，油茶、毛竹附加值、精深加工产品少。产业区域布局不尽合理，区域特色不明显。第三产业产出比重较低，生态文化产品尚不能满足人民日益增长的精神文化需求。

### (3)资源保护压力不断加大

林地被侵占现象时有发生，一些生态脆弱区域被过度开发利用的现象依然存在。全县乱砍滥伐林木、乱捕滥猎野生动物现象仍然少量存在，在防火期内，森林火灾时有发生，局部地区林业有害生物呈上升趋势。

### (4)林政资源管理难度增高

林改后，林农对保护森林资源的认识不足，木材市场价格攀升，加上交通实施的完善，极大地增加了林政资源管理的难度，造成乱砍滥伐、偷运贩卖木材的现象时有发生。

### (5)科技兴林工作滞后

林业系统人员多，但科技人员少，尤其是高素质实用型人才少，跟不上信息化时代的步伐。在林业科技推广和林业专项调查时，人才显得十分缺乏，严重制约林业科学发展。

## 二、森林资源保护与利用目标

规划期间生态公益林的保护主要是加强对既有国家、省级生态公

益林的保护与管理，严格限制生态公益林用途转变，保证规划期间生态公益林面积不减少；同时，对生态公益林采取造林、补植、套种、抚育、封山育林等措施，提高生态公益林质量，增强生态公益林生态服务功能。

根据《江西省天然林保护修复制度实施方案》要求，对全省所有天然林实行全面保护，禁止毁林开垦、禁止改造为人工林及其他破坏天然林生态环境的行为。弋阳县天然林面积全部纳入保护范围，全面停止天然林商业性采伐，严格限制天然林地转变为其他用途，除国防建设、国家重大工程项目建设特殊需要外，禁止占用重点区域天然林，限制建设项目占用一般区域的天然林。

根据《自然资源部国家林业和草原局关于在国土空间规划中明确造林绿化空间的通知》（自然资发〔2021〕198号）、《江西省人民政府办公厅关于科学绿化的实施意见》（赣府厅发〔2021〕22号）以及《江西 20230605 省自然资源厅 江西省林业局关于做好以第三次全国国土调查成果为基础明确林地管理边界 规范林地管理的通知》（赣自然资字〔2023〕14号）等文件精神。在国土“三调”和最新年度变更调查成果基础上，结合国土空间规划编制工作，开展造林绿化空间适宜性评估，将造林绿化任务带位置落实到国土空间规划中。

### 三、森林资源保护与利用措施

#### 1.持续从严抓好森林资源保护管理

(1)深入实施“林长制”，切实抓好森林资源源头管理。落实林长巡林制度，建立林长责任区域森林资源清单制度、林长工作提示告知机制和森林督查与林长履职挂钩机制；完善以村级林长、基层监管员和专职护林员为主体的“一长两员”源头管理架构；强化“一长两员”队伍履职监管和考核，确保“一长两员”发挥作用。

(2)严格林木采伐和林地征占用审批。严把林木采伐作业设计关，执行森林采伐限额和凭证采伐制度。严格执行征占用林地审批制度和

林地前置审批制度。

(3)打击破坏森林资源违法行为。严格落实森林督查工作，持续加大森林资源保护管理的执法力度，严肃查处各类破坏森林资源的案件。对随意侵占、改变林地用途、毁林开垦、盗伐、复耕等违法行为要严肃查处，构成犯罪的要依法追究刑事责任。

## **2.大力实施森林质量提升工程，构建健康稳定优质高效的森林生态系统**

(1)全面提高造林质量。加大乡土树种、珍贵树种及适宜困难立地造林的抗逆性树种的繁殖力度，积极培育良种壮苗，提倡使用实生苗、容器苗造林，确保成活率和保存率。大力营造混交林、推行针叶与阔叶树种混交、乔木与灌木树种混交，尽量扭转人工林树种单一、结构简单、林地退化的局面。

(2)加快低产低效林改造。积极争取资金项目，加大项目资金投入，提高低产低效林改造补助标准，加快推进工程项目实施，加速森林质量提升。

(3)实施科学的森林抚育管理。加强森林资源监测，实施科学化营林工作，加大森林抚育质量的管理力度，促进林业资源不断发展。

## **3.不断拓宽发展思路，加快林业转型发展**

(1)大力发展林下经济产业。在确保森林生态效益的前提下，坚持立体开发林业资源，推进林下经济示范基地等建设，抓好高产油茶、中药材、香精香料、森林食品、森林旅游、休闲养生等林下产业发展，促进林下经济成为林业的重要经济增长点，逐步建立适应生态文明需要的生产生活方式。

(2)积极探索森林赎买机制。进一步完善生态公益林管理和补偿制度，通过生态价值重点区域商品林赎买、置换等方式将天然商品林逐步调整为生态公益林，将重点生态区域外现有零星分散的生态公益林调整为商品林的方法，进一步优化全县的生态公益林布局，完善森林生态保护补偿制度，创新经营管理模式，建立长效管护机制。

(3)深化集体林权制度改革。培育壮大新型经营主体，坚持林业产

业转型发展，培育林业新型经营主体，助推规模经营，改变传统“靠山砍木”森林经营理念，森林经营由单一伐木向多种经营迈进。构建县、乡、村三级乡(镇)级服务平台的方便林农的服务功能，充分利用好村级服务平台贴近林农的优势，打通服务林农最后一公里。为充分调动林农和各类经营主体造林护林积极性，进一步延长农村林地承包期限。

#### 第四节 自然保护地保护与利用

##### 一、自然保护地优化成果

县域境内有3个自然保护地，包括：龟峰国家级风景名胜区，总规模9660.50公顷；江西龟峰国家森林公园，总规模5037.13公顷；江西弋阳信江湿地公园，总规模833.36公顷。详细情况如下表所示：

弋阳县优化后自然保护地统计表

单位：公顷，%

序号	名称	保护地范围所在行政区	面积	保护地类型	级别
1	龟峰国家级风景名胜区	港口镇、圭峰镇、南岩街道、旭光乡	9660.51	风景名胜区	国家
2	江西龟峰国家森林公园	叠山镇、圭峰镇、南岩街道、漆工镇、三县岭镇、旭光乡、樟树墩镇	5037.13	森林公园	国家
3	江西弋阳信江湿地公园（试点）	圭峰镇、南岩街道、清湖乡、弋江镇、朱坑镇	833.36	湿地公园	省级
合计			<b>15531.00</b>	——	——

##### 二、自然保护地相关建议

###### 1.制定自然保护地管理办法和建设要求

尽快制定统一规范的自然保护地设立、晋（降）级、调整和退出规则，以及各类自然保护地政策、制度和标准规范，便于更好地指导自然保护地整合优化工作，科学合理区划县域自然保护地建设空间布局，为今后自然保护地建设和发展奠定坚实基础。

###### 2.增强对自然保护地自然资源保护工作重视力度

加大对自然保护地自然资源的重要性的宣传力度，让人们正确认

识它的价值，以此增强人们对自然资源的保护意识，其次还需要向人们宣传破坏自然保护地自然资源可能造成的严重后果，让人们意识到自然资源结构与形态的变化对生态系统带来的影响与后果。

### 3.加强自然保护地保护与利用资金投入与政策干预

需要进一步加大资金投入，提高自然保护地日常维护和灾后修复的能力，切实保护自然保护地的生态资源和生态功能。与此同时，应该完善生态补偿机制，加大补偿力度和范围，使得原住民和永久基本农田进一步合理有偿退出。

## 第五节 矿产资源保护与利用

### 一、矿产资源概况

#### 1.矿产资源概况

弋阳县成矿地质条件优越，矿产资源相对集中分布于北部和南部地区，有利于总体规划布局和规模开发利用。水泥用灰岩、陶瓷土(瓷石)和蛇纹岩等矿产资源丰富，煤、铁、金、铜等矿产资源也有分布，萤石等矿产资源潜力较大。

弋阳县主要矿产资源保有资源储量情况表

类别	矿产名称	资源储量单位	保有资源量	全县占比 (%)
能源	煤炭	千吨	7384.28	4
	石煤	千吨	165	0.1
黑色金属	铁矿	矿石 千吨	1486.95	27.3
有色金属	铜矿	铜 吨	9298.21	0.1
	铅矿	铅 吨	11251.03	2.5
	锌矿	锌 吨	13308.73	2.4
	镍矿	镍 吨	91740	36.8
	钨矿	WO <sub>3</sub> 吨	1125	2.5
贵金属	金矿(岩金)	金 千克	1655.63	1
	银矿	银 吨	525.36	9.5
稀有、稀土矿	镓矿	镓 吨	17.44	1.7
	铟矿	铟 吨	9	100
冶金辅助原料非金属矿	普通萤石	萤石或 CaF <sub>2</sub>	958.93	13.1
		千吨		
	冶金用白云岩	矿石 千吨	24055.93	4
化工原料非金属矿	硫铁矿(伴生)	硫 千吨	40.98	0.2
	制碱用灰岩	矿石 千吨	119905.2	69.5

类别	矿产名称	资源储量单位	保有资源量	全县占比 (%)
	化肥用蛇纹岩	矿石 千吨	404363.5	83
建材及其它非金属矿产	石棉	石棉 千吨	4	100
	水泥用灰岩	矿石 千吨	426836.3	38
	制灰用石灰岩	矿石 千吨	5631.09	10.8
	水泥配料用砂岩	矿石 千吨	24348.96	75.7
	水泥配料用页岩	矿石 千吨	7368.35	12.2
	陶瓷土	矿石 千吨	630839.9	89.6
	建筑用白云岩	矿石 千立方米	72	35.1
	砖瓦用页岩	矿石 千吨	246.58	
	建筑石料用灰岩	矿石 千吨	801	

矿产资源储量占全省 30%以上的有：蛇纹石、陶瓷土（瓷石）；10%以上的有：水泥用灰岩；具本地优势的矿产有：萤石、制灰用灰岩。

截至 2020 年底，全县有效勘查许可证数共有 15 个，勘查区总面积达 32.54 平方千米，占全县面积的 2.06%。主要勘查矿种为铜矿、铅锌矿、锰矿、金矿、水泥用灰岩矿。

## 2. 矿产资源特点

弋阳县矿产资源较为丰富，矿种较齐全，分布具有明显区域性，主要分为北、东、南三区格局。北部地区以水泥用灰岩、建筑石料用灰岩为主，其中海螺水泥用灰岩矿区是全县矿业经济的重要支撑；东部地区以萤石矿为主，矿区分布较为集中，有利于整合规模开发利用；南部地区以铜、铅锌、金、银等多金属矿及陶瓷土为主，其中陶瓷土资源量大，优势明显，开发利用前景好。

## 3. 勘查现状

### (1) 勘查现状概况

截至 2020 年底，本县有效勘查许可证 14 个，其中详查及以上 8 个，勘查区总面积 40.39 平方千米，占全县面积的 0.96%。省发证数 13 个，市发证数 1 个；其中铜矿 3 个，铅矿 2 个，金矿 6 个，陶瓷土 1 个，地热水 2 个。探矿权主要分布在东北部、东南部 2 个区域。

## (2)矿产资源开发利用现状

截至 2020 年底，弋阳县已开发利用的矿产矿种数 16 种，已开发利用的矿区数 75 个，尚未利用的矿种主要有锰矿、银矿、瓷石等。弋阳县采矿许可证总数为 75 个，采矿证总面积 13.29 平方千米，占全县面积的 0.83%。大型矿山 1 个，为水泥用灰岩矿山，中型矿山 1 个，为蛇纹石矿山，小型矿山 55 个、小矿 18 个。省发证矿山 6 个，其中，煤矿 1 个、铁矿 1 个、铜矿 1 个、铅锌矿 2 个、金矿 1 个。市发证矿山 24 个，其中，萤石 7 个、水泥用灰岩 2 个、石灰岩 8 个、陶瓷土 2 个、蛇纹岩 4 个、凝灰岩 1 个。县发证矿山 45 个，其中，建筑用白云岩 2 个、建筑用花岗岩 2 个、建筑石料用灰岩 8 个、建筑用板岩 2 个、建筑用砂岩 25 个、砖瓦用页岩 6 个，全县生产矿山数 14 个、停采矿山数 61 个，开采矿石总量 492.6 万吨。其中，采选矿山年产矿石量 33.37 万吨，采掘坑采矿山年产矿石量 4.27 万吨，采掘露采矿山年产矿石量 454.96 万吨。弋阳县采矿权基数较少，市级以上发证矿山占全县矿山总数比例已达 50%，矿山结构基本合理，2020 年底弋阳县大中型矿山比例为 26.82%。

## 二、矿产资源保护和开发的重要区域划定

### 1.禁止开采区

根据本行政区的生态环境保护要求，共划定禁止开采区（即限制勘查禁止开采区）3 处，区内面积 77.81 平方千米。

弋阳县禁止开采区一览表

序号	禁止开采区名称	区内面积 (平方千米)	依据	备注
1	龟峰禁止开采区	77.81	龟峰风景名胜 区、	有具体坐标范围
			龟峰世界地质公 园、	
			龟峰世界自然遗 产地	

序号	禁止开采区名称	区内面积 (平方千米)	依据	备注
2	闽浙赣省委机关旧址禁止开采区	-	国家重点保护的不能移动的历史文物	点状
3	港口禁止开采区	-	居民重要饮用水源	点状
4	其他区域	国家铁路两侧 1000 米范围内；高速公路、国道、旅游专用公路沿线两侧安全距离内（爆破 300 米，其它 100 米）；大型公路桥梁和隧道等周边安全距离内（爆破 300 米，其它 200 米）；以及国家和省规定的其他禁止开采的区域		

## 2.重点矿区

落实市级规划重点矿区 1 个，即弋阳县曹溪水泥用灰岩矿，面积 5.86 平方千米；划定县级重点矿区两个，分别为漆工镇磨盘山萤石矿和旭光刘家金矿，总面积 3.79 平方千米。

弋阳县重点矿区一览表

区域综合分区	名称	类别	面积 (Km <sup>2</sup> )	主要内容
赣东北地区/饶中地区	弋阳县曹溪水泥用灰岩矿重点矿区	市级	5.86	保有资源储量：水泥用灰岩 45940 万吨；开采年总量：374 万吨
	漆工镇磨盘山萤石矿重点矿区	县级	2.80	保有资源储量：萤石 CaF <sub>2</sub> 267.24 万吨；开采年总量：0 万吨
	旭光刘家金矿重点矿区		0.99	保有资源储量：金 1062 千克；开采年总量：3.01 万吨

## 三、矿山环境整治修复区划定

落实上级规划在弋阳县区域内划定的矿山地质环境重点治理区 1 个，面积 22.02 平方千米；依据弋阳县矿山地质环境现状，本次规划在本行政区内划定县级矿山地质环境重点治理区 2 个，总面积 24.88 平方千米。

弋阳县矿山地质环境重点治理区一览表

序号	名称	区内面积 (km <sup>2</sup> )	矿山地质环境现状	主要矿山地质环境问题	保护与治理主要任务	备注
1	漆工磨盘山萤石矿重点治理区	22.02	有证矿山数7个,需综合治理的总面积3.64公顷,其中复垦土地面积2.31公顷。	1、地面塌陷; 2、地貌景观、植被、耕地破坏和占用; 3、水土污染; 4、次生地质灾害	1、塌陷区回填; 2、排土场修建拦挡设施; 3、矿山水土污染防治; 4、开采边坡整治; 5、压占区土地复垦; 6、规划期内治理面积2.84公顷。	市级
2	曹溪海螺水泥用灰岩矿重点治理区	5.86	有证矿山数9个,需综合治理的总面积98.51公顷,其中复垦土地面积5.53公顷。	1、地貌景观、植被、耕地破坏和占用; 2、地面塌陷、水土流失; 3、废石、尾砂堆放; 4、次生地质灾害	1、塌陷区回填; 2、排土场修建拦挡设施; 3、加强废石管理及综合利用; 4、开采边坡整治; 5、压占区土地复垦; 6、规划期内治理面积33.66公顷。	县级
3	旭光金铜多金属矿重点治理区	19.02	有证矿山数5个,需综合治理的总面积169.56公顷,其中复垦土地面积9.66公顷。	1、地貌景观、植被、耕地破坏和占用; 2、地面塌陷、水土流失; 3、废石、尾砂堆放; 4、次生地质灾害	1、塌陷区回填; 2、排土场修建拦挡设施; 3、加强废石管理及综合利用; 4、开采边坡整治; 5、压占区土地复垦; 6、规划期内治理面积59.68公顷。	

#### 四、矿产资源保护措施

##### 1.矿产资源开发利用规范措施

###### (1)促进矿山开发利用与转型

严格管理矿山“三率”，对“三率”已达标的矿山，需稳定或提高其矿山“三率”水平；对“三率”未达标的矿山，需按国家颁布“三率”标准或经批准的开发利用方案设计的“三率”要求，针对性地进行整改或调整工艺流程，尽快达到或超过国家或设计的“三率”标准，成为达标矿山；对新建矿山，需严格按照国家“三率”标准或经批准的开发利用方案“三率”要求进行建设，使之一生产便能成为“三率”达标矿山。

## (2)严格矿山准入条件

严格执行新建矿山准入条件，矿山开采规模、服务年限需与矿产资源储量相匹配，实现小型露天矿山减量化，提高大中型矿山比例，推进露天矿山规模化、集约化绿色开发。矿山最低服务年限不小于5年。新建建筑用石料最低开采规模50万吨/年，服务年限不低于10年；砖瓦用页岩最低开采规模6万吨/年，服务年限不低于10年；石灰岩（水泥用/其他）最低开采规模50万吨/年，服务年限不低于10年；高岭土、瓷土（瓷石）最低开采规模5万吨/年，服务年限不低于5年；石英岩（砂）最低生产规模10万吨/年，服务年限不低于5年。其他矿种严格按照矿产资源规划管控的最低开采规模和最低服务年限要求执行。

加强矿山企业结构调整，节约集约利用资源，形成数量适中、规模适度、结构合理的矿山生产布局，发挥龙头矿山企业的核心作用，培育产业集群，鼓励和引导矿山企业进行资源和产业整合，实现矿山规模化、集约化发展。加强对砂石土类等小矿的管理，严格规模准入。

弋阳县重点矿种新建矿山最低开采规模一览表

矿种名称	开采规模单位	矿山最低开采规模			备注
		大型	中型	小型	
钨	万吨/年	100	30	0	
金（岩金）（地下开采）	万吨/年	15	6	3	
重晶石	万吨/年	10	5	3	
萤石（CaF <sub>2</sub> ）	万吨/年	10	8	3	
石灰岩（水泥用）	万吨/年	100	50	0	
石灰岩（其他）	万吨/年	100	50	0	
冶金、水泥用天然石英砂	万吨/年	60	20	10	
玻璃、陶瓷等用石英岩、石英砂	万吨/年	30	10	0	
高岭土	万吨/年	10	5	0	
陶瓷土	万吨/年	10	5	0	
砖瓦用页岩	万吨/年	30	13	6	
建筑石料用灰岩	万吨/年	50	0	0	含建筑用石料（凝灰岩）。根据《江西省自然资源厅办公室关于进一步加强露天矿山管理的通知》（赣自然资办发

矿种名称	开采规模单位	矿山最低开采规模			备注
		大型	中型	小型	
					〔2021〕86号)》，建筑石料矿最低开采规模为50万吨/年，不设置中小型矿山。
饰面用花岗岩	万立方米/年	1	0.5	0.3	

### (3)强化监督管理

落实矿产资源开发分级审批制度，严格按照有关法律法规明确的审批权限审批采矿权。

全面推行矿业权网上交易管理，规范矿业权网上交易行为，维护公开、公平、公正的交易秩序。

加大矿产资源的监督管理力度，依法打击各类矿产资源违法行为，保护矿权人合法权益，维护正常的矿产资源勘查开发秩序。

进一步开展矿产资源开发动态巡查和遥感监测，加强矿山储量动态监测，健全矿山开采和储量年报制度。对以采代探、超深越界开采等各类违法行为，要依法进行处罚。

## 2.矿山地质环境恢复措施

### (1)严格矿山开发准入管理

严格执行矿产资源总体规划，落实规划分区管理制度。禁止在风景名胜等区域内的探矿或采矿活动，积极申请科研经费结合“绿色工程”对区内开展公益性恢复治理。对区内已设置的矿业权按有关规定办理。强化源头管理，全面实行矿产资源开发利用、地质环境恢复治理与土地复垦方案同步编制、同步审查、同步实施的三同时制度和社会公示制度。

### (2)加强保护与治理恢复方案的实施

切实加强耕地保护，完善矿山地质环境保护与治理恢复方案和土地复垦方案的编制标准，因矿施策，因地制宜，推进建立矿山地质环境保护和治理恢复方案与土地复垦方案合并编制，简便实用的工作制度。落实方案编制、审查和实施的主体责任，确保方案的科学性、合理性和严肃性。

### (3)加强开发和保护过程监管

将矿山地质环境恢复和综合治理的责任与工作落实情况作为矿山企业信息社会公示的重要内容和抽检的重要方面，强化对采矿权人主体责任的社会监督和执法监管。弋阳县自然资源局要加大监督执法力度，提高监督执法频率，督促矿山企业严格按照恢复治理方案边开采边治理，强化矿产开发管理对生态环境的源头保护作用；加强对露天生产矿山的监管，做到有序生产，产品有序堆放，废石及时清运处理；加强对生产矿山边生产边治理的督促检查，确保矿山地质环境问题及时得到处置；加强矿业权人法律法规知识培训和教育，引导鼓励矿业权人自觉恢复矿山环境，履行社会责任和义务。

### (4)加强资源综合利用

推进废石、矿产边角料综合利用，水泥用灰岩废石用于建筑用石料或铺填道路等，不断提高综合利用率，扩大综合利用产业规模，减少对生态环境的影响。

### (5)加快历史遗留问题的解决

加大财政资金投入。地方财政要加大资金投入力度，拓宽资金渠道，为废弃矿山、政策性关闭矿山等历史遗留的矿山地质环境治理恢复提供必要支持。鼓励社会资金参与。按照“谁治理、谁受益”的原则，充分发挥财政资金的引导带动作用，大力探索构建“政府主导、政策扶持、社会参与、开发式治理、市场化运作”的矿山地质环境恢复和综合治理新模式。

# 第十章 国土综合整治与生态修复

## 第一节 国土综合整治

### 一、国土综合整治的总体格局

因地制宜、科学施策、整体推进弋阳县国土空间全域综合整治，以行政村为实施单元，以山水林田湖草全要素为整治对象，全面开展农用地、建设用地整治、生态保护修复和公共空间治理。国土综合整治应构建政府主导、社会协同、公众参与的工作机制，加大投入力度，完善多元化投入机制，实施综合整治重大工程，修复国土功能，增强国土开发利用与资源环境承载力之间的匹配程度，提高国土开发利用的效率和质量。

分区域加快推进国土综合整治。以主要城市地区、农村地区、重点生态功能区、矿产资源开发集中区为重点开展国土综合整治。城市地区开展城市低效用地再开发和人居环境综合整治，优化城乡格局，促进节约集约用地，改善人居环境；农村地区实施田水路林村综合整治和高标准农田建设工程，提高耕地质量，持续推进农村人居环境治理，改善农村生产生活条件；生态脆弱和退化严重的重点生态功能区，以自然修复为主，加大封育力度，适度实施生态修复工程，恢复生态系统功能，增强生态产品生产能力；矿产资源开发集中区加强矿山环境治理恢复，建设绿色矿山，开展工矿废弃地复垦利用。

### 二、国土综合整治重点工程

#### 1.土地综合整治工程

针对农用地零散、农村建设用地粗放、耕地斑块破碎化等问题，开展农用地整理、高标农田建设，保障粮食生产安全，促进耕地绿色生产、生态产品供给。

##### (1)耕地质量提升和高标准农田建设项目

耕地质量提升的主要途径包括高标准基本农田建设、中低产田改造、农田水利工程、耕地地力提升工程等。耕地质量提升过程中，一方面通过田块平整度、表土质地等自然条件及生产资料投入、田间管

理水平等社会经济条件的改善和提高，改造或消除耕作中的限制因素，提高耕地质量等级，进而增加耕地产能；另一方面通过地块归并，零星地物整理，农村道路、田坎、沟渠综合规划设计扩大有效耕地面积，从而增加耕地产能。

高标准农田是指土地平整、集中连片、设施完善、农电配套、土壤肥沃、生态良好、抗灾能力强，与现代农业生产和经营方式相适应的旱涝保收、高产稳产，划定为永久基本农田的耕地。至 2025 年，目标累计建成高标准农田面积 34.79 万亩，累计改造提升现有高标准农田面积 6.00 万亩，新增高效节水面积 0.1 万亩；至 2030 年，目标累计改造提升高标准农田 11.13 万亩，新增高效节水面积 1.3 万亩；至 2035 年，全县高标准农田保有量和质量实现进一步提高，绿色生态农田、数字农田建设模式进一步普及，推动大数据智能化为现代农业赋能，支撑粮食生产和重要农产品供给能力进一步增强，逐步实现数据化、智能化管理模式，建成更高水平、更有效率、更可持续的粮食等农产品安全保障基础。通过高标准农田建设，结合农业新品种、新技术的推广应用和新型农业生产经营主体培育与扶持，亩均粮食综合生产能力达到 1000kg 以上，农民人均收入增加 200 元以上，灌溉水利用系数达到 0.70 以上，主要农作物综合机械化水平达到 90% 以上，农业适度规模经营比重达到 80% 以上。

耕地质量提升潜力统计表

单位：公顷、%

单位名称	耕地质量提升潜力	
	规模	占比
曹溪镇	912.80	8.88%
叠山镇	114.47	1.11%
港口镇	900.47	8.76%
葛溪乡	1399.20	13.60%
圭峰镇	549.07	5.34%
花亭街道	274.00	2.66%
南岩街道	72.53	0.71%
漆工镇	150.47	1.46%
清湖乡	1270.87	12.36%

单位名称	耕地质量提升潜力	
	规模	占比
三县岭镇	577.73	5.62%
湾里乡	1488.13	14.47%
旭光乡	100.40	0.98%
弋江镇	215.33	2.09%
樟树墩镇	168.73	1.64%
中畈乡	1749.40	17.01%
朱坑镇	341.40	3.32%
总计	10285.00	100.00%

弋阳县高标准农田潜力统计表

单位：公顷、%

单位名称	高标准农田建设区	
	规模	占比
曹溪镇	286.29	2.11%
叠山镇	550.58	4.05%
港口镇	691.86	5.09%
葛溪乡	1019.87	7.51%
圭峰镇	1748.42	12.88%
花亭街道	13.46	0.10%
南岩街道	995.15	7.33%
漆工镇	1667.62	12.28%
清湖乡	890.15	6.55%
三县岭镇	617.53	4.55%
湾里乡	1320.59	9.72%
旭光乡	234.22	1.72%
弋江镇	20.51	0.15%
樟树墩镇	771.34	5.68%
中畈乡	1509.67	11.12%
朱坑镇	1242.67	9.15%
总计	13579.93	100.00%

## (2)早地改水田建设项目

根据弋阳县实际情况，选取积水状况、排水条件、灌溉条件、土壤 pH、耕层厚度、土壤养分、土壤质地、水土保持和对外道路交通条件等作为评价因子，用特尔菲法确定各项评价因子的权重，以地类图斑为评价单元，计算适宜性评价指数，参照《江西省旱地改造为水田土地整治项目建设标准》进行等级评价，分析得出规划期间弋阳县

“旱地改水田”耕地后备资源潜力区面积为 2090.63 公顷。开展项目建设可形成稳定的生产能力，有利于农民增收、农业增产，也有助于缓解保护耕地和占补平衡压力。

弋阳县旱改水潜力分析统计表

单位：公顷、%

单位名称	旱改水潜力	
	规模	占比
曹溪镇	253.90	12.14%
叠山镇	24.31	1.16%
港口镇	94.37	4.51%
葛溪乡	110.69	5.29%
圭峰镇	342.00	16.36%
花亭街道	34.19	1.64%
南岩街道	156.27	7.47%
漆工镇	131.32	6.28%
清湖乡	118.57	5.67%
三县岭镇	144.23	6.90%
湾里乡	104.98	5.02%
旭光乡	35.43	1.69%
弋江镇	59.54	2.85%
樟树墩镇	78.10	3.74%
中畈乡	121.40	5.81%
朱坑镇	281.33	13.46%
总计	2090.63	100.00%

### (3)宜耕后备资源开发

规划期间，预计可开展宜耕后备资源开发潜力 369.56 公顷，主要对象为部分其他园地、其他草地等，一般可以开发为农用地，提高土地利用率和集约经营程度。为满足人类生产建设和生活不断发展的需要可采用一定的现代科学技术手段，扩大对土地的有效利用范围或提高对土地的利用深度。

弋阳县宜耕后备资源开发潜力分析统计表

单位：公顷、%

单位名称	宜耕后备资源开发潜力	
	规模	占比
曹溪镇	13.43	3.63%
叠山镇	5.72	1.55%
港口镇	6.85	1.85%
葛溪乡	45.24	12.24%
圭峰镇	55.65	15.06%
花亭街道	0.00	0.00%
南岩街道	52.27	14.14%
漆工镇	16.21	4.39%
清湖乡	42.27	11.44%
三县岭镇	18.27	4.94%
湾里乡	21.43	5.80%
旭光乡	6.06	1.64%
弋江镇	3.98	1.08%
樟树墩镇	6.41	1.73%
中畈乡	35.30	9.55%
朱坑镇	40.47	10.95%
总计	369.56	100.00%

#### (4) 损毁土地复垦

适时开展工矿废弃地复垦利用，对土地复垦质量进行控制与监管。通过实地调研摸排，弋阳县废弃工矿复垦潜力 279.43 公顷。

弋阳县土地复垦潜力分析统计表

单位：公顷、%

单位名称	土地复垦潜力	
	规模	占比
曹溪镇	23.57	8.44%
叠山镇	3.80	1.36%
港口镇	3.47	1.24%
葛溪乡	14.63	5.24%
圭峰镇	32.89	11.77%
花亭街道	0.00	0.00%
南岩街道	18.67	6.68%
漆工镇	28.80	10.31%
清湖乡	2.72	0.97%
三县岭镇	40.79	14.60%

单位名称	土地复垦潜力	
	规模	占比
湾里乡	6.57	2.35%
旭光乡	1.70	0.61%
弋江镇	0.00	0.00%
樟树墩镇	72.38	25.90%
中畈乡	17.17	6.14%
朱坑镇	12.27	4.39%
总计	279.43	100.00%

### (5)农村建设用地整治

优化农村居民点布局。优化农业农村发展格局，引导城乡要素有序流动。结合乡村发展方向，调整优化农村居民点用地布局，完善农村基础设施与公共服务设施配套，推动乡村用地的节约集约化水平。

整治低效闲置用地。推进地质灾害易发区、生态敏感区、村庄整治重点区域的农村宅基地拆旧复垦。加强“空心村”“离心村”整治，建立跨区域指标流转机制，鼓励农村集体组织、农民及社会资本参与土地整治行动，多途径盘活利用闲置宅基地。重点围绕地质灾害易发区、水源保护区、自然保护地核心区等生态因素，以南部和北部低山丘陵区域为重点，弋阳县农村建设用地整治潜力 215.93 公顷，对迁出居民点进行复垦复绿，增强区域生态服务功能。

弋阳县农村建设用地整治潜力分析统计表

单位：公顷、%

单位名称	农村建设用地整治潜力	
	规模	占比
曹溪镇	8.28	3.83%
叠山镇	20.38	9.44%
港口镇	20.77	9.62%
葛溪乡	11.60	5.37%
圭峰镇	20.58	9.53%
花亭街道	0.13	0.06%
南岩街道	15.50	7.18%
漆工镇	19.95	9.24%
清湖乡	15.26	7.07%
三县岭镇	3.56	1.65%
湾里乡	19.69	9.12%

单位名称	农村建设用地整治潜力	
	规模	占比
旭光乡	10.21	4.73%
弋江镇	0.00	0.00%
樟树墩镇	16.67	7.72%
中畈乡	10.94	5.07%
朱坑镇	22.41	10.38%
总计	215.93	100.00%

#### (6)工程恢复和即可恢复

对耕地转为其他农用地及农业设施建设用地实行“耕地进出平衡”政策，即除国家安排的生态退耕、自然灾害损毁难以复耕、河湖水面自然扩大造成耕地永久淹没外，耕地转为林地、草地、园地等其他农用地及农业设施建设用地的，应当通过统筹林地、草地、园地等其他农用地及农业设施建设用地整治为耕地等方式，补足同等数量、质量的可以长期稳定利用的耕地。上一轮规划落实弋阳县耕地保有量任务30033.33公顷（45.05万亩），本次规划落实耕地保护面积30654.11公顷（45.98万亩），完成了上一轮规划下达任务。可安排“耕地进出平衡”涉及“工程恢复和即可恢复”耕地转进潜力1517.12公顷。

弋阳县工程恢复和即可恢复潜力分析统计表

单位：公顷、%

单位名称	工程恢复和即可恢复潜力	
	规模	占比
曹溪镇	196.17	12.93%
叠山镇	108.89	7.18%
港口镇	45.23	2.98%
葛溪乡	158.38	10.44%
圭峰镇	283.36	18.68%
花亭街道	13.77	0.91%
南岩街道	113.25	7.46%
漆工镇	90.33	5.95%
清湖乡	41.98	2.77%
三县岭镇	128.07	8.44%
湾里乡	32.09	2.12%
旭光乡	49.72	3.28%
弋江镇	2.92	0.19%

单位名称	工程恢复和即可恢复潜力	
	规模	占比
樟树墩镇	40.42	2.66%
中畈乡	107.69	7.10%
朱坑镇	104.85	6.91%
总计	1517.12	100.00%

## 2.人居环境综合整治工程

针对弋阳县城镇空间利用率低的地区，开展低效用地再开发，优化产业结构，提高建设用地效率和品质，促进城市有机更新。弋阳县城区及周边乡镇低效用地综合整治工程，主要任务：低效用地再开发、用地结构和布局优化调整、产业升级改造。

## 第二节 国土空间生态修复

### 一、国土空间修复分区

北部矿山生态与水土保持修复区。包括曹溪镇、三县岭镇、漆工镇以及樟树墩镇。以矿山生态修复为重点，围绕漆工磨盘山萤石矿重点治理区、曹溪海螺水泥用灰岩矿重点治理区开展矿山地质环境恢复治理，减少土地压占与景观破坏，恢复矿山自然生态功能。加强水利设施修建、森林抚育、植树造林等人工措施，辅以高标准基本农田建设，推进自然保护地整合优化，改善水土流失现状，持续提高农村人居环境。

中西部山水林田湖草沙综合修复区。包括中畈乡、湾里乡、清湖乡。主要以生态清洁型小流域山水林田湖草沙一体化保护修复为主。通过大力开展低丘岗地低质低效林改造、残次林补植，调整林分结构，提升森林生产力和质量，加大小流域河流水系连通和河道疏浚，加强农田测土配方、加大农药化肥减量增效，加大农村人居环境整治力度，加大农村生活污水、生活垃圾无害化收集处理，大力开展农村河沟、门塘黑臭水体治理。

中东部人居环境与水生态源涵养修复区。包括葛溪乡、朱坑镇、桃源街道、花亭街道。加强城区森林、草地、公园质量建设，构建完整连贯的城市绿地系统，按照“300米见绿、500米见园”要求，不断

拓展城市绿色创意空间，持续推进海绵城市建设，建设灰绿结合、蓝绿交织、连续完整的绿色城市生态基础设施。统筹城市生态廊道布局，加强城市水系连通和公园湿地水生态修复，加强信江（弋阳段）及支流横峰河水体治理，防止城市黑臭水体重现，提升改造雨污水管网。推进县城老城区段防洪工程建设，结合百里信江风光带建设，开展城镇水生态文明建设，全面提升城市生态品质。

南部森林质量提升与水安全综合修复区。包括南岩街道、圭峰镇、旭光乡、港口镇、叠山镇。主要以提升森林质量、改善生态系统稳定性、预防水土流失为主，大力开展森林补阔增植，加大低质低效林改造和人工造林，加强湿地公园水源涵养能力提升，严禁破坏、侵占湿地行为，加大水土流失治理力度，维护区域生态安全。加强废弃露天矿山治理，恢复裸露山体植被。

## **二、国土空间生态修复工程**

### **1.水土流失重点防治工程**

针对水土流失重点防治区域，综合运用土地整治、土壤改良、植被恢复、退耕还林还草和封山育林等措施，加强重点地区水土流失防治。

### **2.水生态保护和修复工程**

针对重要河流湖泊水质达标率、水生态功能下降等问题，以流域为单元开展源头控制、系统修复和综合治理的水生态环境质量提升工程，结合农业面源污染防治、河道整治、水源地保护和防洪工程等措施，统筹推进流域水生态环境综合整治，提升重要水源地和江河湖泊水环境质量和水生态功能。

以信江等河流廊道涉水的自然保护区、湿地公园、水产种质资源保护区、重要水库及其生境的生物多样性和生态系统稳定为目标，对破碎化严重、功能退化的湖泊湿地实施水库湿地保护与恢复工程。通过水资源补给、鸟类栖息地恢复等措施恢复水库湿地和周边植被，开展退化水库湿地生态修复试验示范，增强涵养水源能力，维护生物多样性。

### **3.湿地恢复与建设工程**

推进天然湿地保护与建设：加强水源涵养区等重要生态功能区及城郊湿地保护，特别是江西弋阳信江湿地公园。

加强湿地建设：在信江重要渡口、污水处理设施等重点入河排污口下游，以及污水处理厂下游水体环境容量较小、污水处理厂下游水体存在水生态敏感区等区域，因地制宜推进人工湿地建设。

### **4.河湖生态恢复工程**

实施河湖生态消减与水生态修复，推进生态驳岸和生态护坡建设和自然生态保护工程，分期构建河湖湿地生态系统，建设湿地生态滤场，修复水体，保持良好生态系统。在沿岸带土壤基质松软、冲蚀较为严重的地区推进建设生态驳岸和生态护坡，减少岸基侵蚀，增强湖泊水体自净作用，有利于水体水质的恢复，同时具有较好的景观生态效果。系统推进信江主要支流等河道水系治理、生态保护修复，制定并落实江岸整治规划，加大岸线环境综合整治力度。大力开展优良水体保护，实施河湖缓冲带、河湖水域生态修复、中小河流治理、城市及农村水系连通及水环境综合治理。

### **5.水生生物完整性恢复工程**

通过人工干预、生物调控、自然恢复等多种措施，修复水生生物栖息地，丰富生物多样性。加大重点水域重要经济鱼类的增殖放流力度，因地制宜实施禁渔期制度。

### **6.林地质量提升工程**

结合低产低效林改造等绿化提升行动和林长制改革，开展全县范围内的森林生态质量提升。对新建的铁路和公路及时绿化，采用乔、灌、草结合的方式形成防护功能齐备、景观层次丰富、色彩搭配和谐的森林景观长廊。对已绿化的公路、铁路缺株断带、树种单一、防护功能较差的林带，进行补绿扩带、优化调整或更新改造，营造复层景观林，培育混交林，提高绿化美化水平。对全县范围内河流上游两侧、湖库周边继续实施封山育林，提升森林质量，大力建设水土保持林、水源涵养林。以建设林长治改革示范区为抓手，补植断档和残缺的林

带、片林为重点,建成生态功能丰富、景观效果良好的绿色生态廊道。通过补植加宽现有断档和残缺的林带、片林,实施景观改造等措施,提高综合效益,发挥生态功能。强化湿地资源管理,落实属地责任管理,对全县重要湖泊、湿地加强严格管理,逐步改善湖泊、湿地环境,维护湖泊、湿地生命健康,实现湖泊、湿地功能永续利用。围绕增强森林生态综合功能和森林产出效益,在公益林和近年营造的用材林、经济林中,针对林木密度过大、分化严重、卫生条件较差的林分进行森林抚育。规划期间,以“南武夷、北怀玉、中圭峰”为核心,全面保护天然林资源和原生植被,加强封山育林、森林抚育和退化林修复,优化乔灌草复合生态系统结构,提高自然生态系统质量和稳定性。

### **7.矿山生态修复工程**

开展矿山生态修复,推进历史遗留废弃工矿土地整治。以消除矿山地质灾害隐患、重塑地形地貌景观、恢复损毁土地功能、修复受损生态环境为目标。坚持以“自然修复为主、人工修复为辅”,积极争取项目资金,优先治理“三区两线”范围内矿山地质环境问题。按照“一库一策”治理模式,制定综合治理方案和应急处置预案,建立在线监测系统,加快推进尾矿库治理,防止发生渗漏和扩散风险,鼓励尾矿渣综合利用。

坚持管治并举,规划期末城区周边、重要干道两侧等重点区域内的历史遗留矿山得到有效治理。规划期内矿山地质环境重点治理区包含漆工磨盘山萤石矿重点治理区、曹溪海螺水泥用灰岩矿重点治理区和旭光金铜多金属矿重点治理区。

### **8.地质灾害防治工程**

开展空-天-地相结合的地质灾害精准调查、重大地质灾害隐患点控制性勘查等工程项目。开展地质灾害治理工程,基本消除特大型、大型地质灾害、高位地质灾害的威胁,有效控制稳定性差的中、小型地质灾害点隐患点的威胁,将地质灾害治理工程和生态修复相结合,

实现地质灾害绿色治理，提升防灾减灾工程综合效益。实施地质灾害搬迁避让工程，充分结合易地扶贫搬迁、新农村建设、宅基地复垦等项目和资金，搬迁受威胁群众。全面建设地质灾害监测点，夯实群专结合的地质灾害防治“四重”网格化监测预警体系，实现智能化监测预警全覆盖。

### **9.土壤污染治理工程**

提出农业污染源治理、企业污染防控、土壤污染治理、农田生态建设和污染土地无害化利用等措施。根据现有土壤污染状况调查成果，针对不同土地退化类型提出相应的防治要求及治理措施指引。

### **10.重要生态系统保护修复**

以各类自然保护地、重要生态功能区、生态敏感区、生态脆弱区等为目标单元，对破碎化严重、功能退化的生态系统进行修复和综合整治，提出封山育林、退耕还林、退耕还湿、退化公益林修复、山体综合整治等方面的主要措施和重点工程。

# 第十一章 规划环境影响评价

## 第一节 现状分析

### 一、区域生态系统结构与功能

2020年，全县森林覆盖率达62.07%，境内植物种类繁多，其中珍稀树种主要有属国家一类保护的水杉，属国家二类保护的水松、银杏、福建柏、香果树、鹅掌楸，属国家三类保护的三尖杉、八角莲、半枫荷、凹叶厚朴、皂荚、黄连木、竹柏、香椿、厚皮香、山桐子、罗汉松、青檀、园柏、猴喜欢、含笑、猫儿屎、木莲、南国红豆杉、青钱柳、天竺桂，属省级保护植物的花桐木、玉兰，县内珍稀树种有落叶栎楠、细叶香桂、亮叶腊梅、豹皮樟、紫树、天目紫茎。野生动物种类较多，其中珍稀动物有属国家一级保护的中华秋沙鸭，属国家二级保护的金钱豹、苏门羚、斑羚、猕猴、黑鹿、穿山甲、水獭、锦鸡、蟒蛇，国家二类保护水生野生动物有大鲵（俗称娃娃鱼），属国家三级保护的有黑熊、小灵猫、鸢鹰、白鹇、大鲵。全县湿地保护率为14.58%，主要河流监测断面Ⅲ类以上水质比重100%，主要河流断面水质达标率100%，城乡饮用水源地水质达标率100%。空气质量优良天数比例为99%，声环境质量达到城市环境噪声功能区要求，处于良好水平。全县生态环境优美，且土壤肥沃，为农村生态农业、生态旅游业的的发展和壮大提供了优势条件。

弋阳县境内河流分属信江、饶河水系，都属于鄱阳湖区，长江流域。信江发源于玉山县三清山和怀玉山一带，于余干县流入鄱阳湖。在弋阳县境内一段河流，称弋阳江，位于信江中游。境内主要河流有信江中下游的湖坊河、横峰河、葛溪河、濛河、流口水、龙山溪及小田毕家溪及乐安河的安殷水和建节水。

弋阳县生态区位较重要，境内建有龟峰国家级风景名胜区、江西龟峰国家森林公园和江西弋阳信江湿地公园，共计15531.00公顷。全县公益林地面积大、分布广，主要分布在江河源头、江河两岸、水库周边地带。

## 二、资源利用现状

### 1.土地资源利用现状

弋阳县自然资源丰富，生态环境优美。根据 2020 年度国土变更调查成果，全县总面积 157351.20 公顷，其中耕地 30767.91 公顷，占总面积 19.55%；园地 1475.14 公顷，占总面积 0.94%；林地 98523.38 公顷，占总面积 62.61%；草地 758.11 公顷，占总面积 0.48%；湿地 82.06 公顷，占总面积 0.05%；农业设施建设用地 2011.16 公顷，占总面积 1.28%；居住用地 5770.89 公顷，占总面积 3.67%；公共管理与公共服务用地 379.44 公顷，占总面积 0.24%；商业服务业用地 79.34 公顷，占总面积 0.05%；工矿用地 2010.83 公顷，占总面积 1.28%；仓储用地 29.75 公顷，占总面积 0.02%；交通运输用地 1674.47 公顷，占总面积 1.06%；公用设施用地 195.29 公顷，占总面积 0.12%；绿地与开敞空间用地 64.32 公顷，占总面积 0.04%；留白用地 2270.15 公顷，占总面积 1.44%；特殊用地 154.69 公顷，占总面积 0.1%；陆地水域 9109.49 公顷，占总面积 5.79%；其他土地 1994.78 公顷，占总面积 1.27%。

弋阳县城乡建设用地面积由 2011 年的 7655.97 公顷调整为 2020 年的 89.14 公顷，占比由 4.87%调整为 5.39%。其中城镇建设用地面积由 2014 年的 1864.75 公顷调整为 2020 年的 1609.85 公顷，人均城镇建设用地由 2014 年的 122.36 m<sup>2</sup>/人增至 2020 年的 97.87 m<sup>2</sup>/人；农村居民点用地面积由 2014 年的 6686.51 公顷调整为 2020 年的 5227.99 公顷，人均农村居民点用地由 2014 年的 204.73 m<sup>2</sup>/人增至 2020 年的 284.10 m<sup>2</sup>/人，远高于《弋阳县土地利用规划》2020 年目标值 178.52 m<sup>2</sup>/人，显示农村居民点建设用地集约程度尚需提高。

人均耕地占有量持续降低。2009-2020 年，弋阳县人均耕地由 1.28 亩/人下降到 1.12 亩/人，耕地资源趋紧。全县耕地都存在不同程度的水土流失，导致土壤耕作层被侵蚀，土层变薄，蓄水保水功能下降，耕地浅化、沙化和贫瘠化现象日趋严重。

## 2.水资源利用现状

2020年，弋阳县年降水深2309.0毫米，折合降水总量363300万立方米，比上年增加20.3%，与多年平均值相比增加21.9%，属于丰水年份。地表水资源量201798万立方米，折合年径流深1282.5毫米，比上年减少6.6%，比多年平均增加1.9%。水资源总量为201798万立方米，人均拥有年水资源量为5956立方米。总入境水量为1193736万立方米，其中信江干流从横峰流到弋阳县的水量为1086450万立方米。弋阳县总出境水量为1387037万立方米，其中信江干流从弋阳县流到贵溪市的水量为1274528万立方米。

从水资源利用结构变化来看，弋阳县用水量总体增长，工业用水占比逐渐下降。总的来说，2020年总用水量最低，2018年总水量最高。弋阳县总用水量整体变化较为平稳。从用水构成上看，各年用水中，农田灌溉用水、居民生活用水占较高比例，林木渔畜、城镇公共、生态环境用水占比最小。

## 3.矿产资源利用现状

弋阳县地质条件优越，矿产资源相对集中分布于北部和南部地区，有利于总体规划布局和规模开发利用。水泥用灰岩、陶瓷土（瓷石）和蛇纹岩等矿产资源丰富，煤、铁、金、铜等矿产资源也有分布，萤石等矿产资源潜力较大。弋阳县矿产资源较为丰富，矿种较齐全，分布具有明显区域性，主要分为北、东、南三区格局。北部地区以水泥用灰岩、建筑石料用灰岩为主，其中海螺水泥用灰岩矿区是全县矿业经济的重要支撑；东部地区以萤石矿为主，矿区分布较为集中，有利于整合规模开发利用；南部地区以铜、铅锌、金、银等多金属矿及陶瓷土为主，其中陶瓷土资源量大，优势明显，开发利用前景好。截至2020年底，全县有效勘查许可证数共有15个，勘查区总面积达32.54平方千米，占全县面积的2.06%。

全县矿山环境总体较好，矿产资源利用涉及环境方面主要为矿山地质灾害，包含矿山开采不规范以及自然条件影响，产生崩塌、滑坡、地面塌陷、地裂缝及地面沉降等与地质作用有关的地质灾害。

### 三、环境现状情况

#### 1.水质情况分析

2020年，弋阳县水质达标率保持稳定，地表水质量达到或好于Ⅲ类水体比例达到100%，2008-2020年弋阳县断面水质年均值都达到了相应水质环境功能区划要求，县级饮用水水源地水质考核指标年均值均达到或优于《地表水环境质量标准》（GB3838-2002）Ⅲ类标准，无劣Ⅴ类水，地下水均符合《地下水质量标准》（GB/T14848-2017）中Ⅲ类标准。工业、生活、养殖污水等点状污染以及农村面源污染问题局部仍突出，水污染问题仍严峻。河岸因管护力度不够，存在一定的人为破坏，农业面源污染是弋阳县水环境污染的重要因素，也是流域水质持续改善的主要限制因素。

#### 2.大气环境质量情况分析

随着机动车拥有量的逐年增加，大气环境质量明显下降。统计数据表明，机动车尾气排放在城市大气污染中的分担率高达79%，城市空气污染物可吸入颗粒物中，有23.3%来源于机动车。

#### 3.土壤环境质量情况分析

弋阳县严格按照全国土壤环境状况详查工作的安排和农用地土壤污染状况详查点位核实工作的有关要求，以改善土壤环境质量和防控土壤环境风险为抓手，以保障农产品品质和人居环境安全为出发点，推进受污染土地监测与防治工作。弋阳县土壤环境重点监管企业周边土壤，监测结果均达到国家《土壤环境质量标准》（GB15168-1995）二级标准要求。弋阳县耕地存在一定面积的不同程度的污染，2020年现状耕地的涉及的土壤环境质量情况为：优先保护类25192.40公顷，占耕地总面积的81.88%；安全利用类5494.67公顷，占比17.86%；涉及极少量的严格管控类耕地80.87公顷，占比0.26%。弋阳县立足县域农用地土壤环境质量特点和农业生产实际，实施“分类别、分用途、分阶段”治理，实施污染耕地的安全利用、治理与修复、种植结构调整工程，提高耕地土壤质量，保障粮食质量安全，改良生态环境，全面完成省市下达的土壤污染防治目标，受污染耕地安全利用率和污

染地块安全利用率较高。土壤和地下水环境质量保持稳定，辐射环境质量良好，环境辐射水平保持在天然本底范围内。

#### **四、主要环境问题分析**

##### **1.发展与保护矛盾依然存在**

根据城镇化发展阶段模型分析，弋阳县已处于工业化后期向后工业化时期的发展过程中，但发展不平衡不充分问题仍然存在，工业化、城镇化仍将成为支撑城市发展的重要推动力，经济社会发展与资源环境之间的矛盾依然存在，环境保护、社会治理等与人民群众更高期待还有差距。

##### **2.生态环境质量改善压力仍然较大**

弋阳县森林覆盖率较高，但原始植被、天然植被破坏严重，林地单位面临活立木蓄积量仅  $1.5\text{m}^3/\text{亩}$ 。森林系统涵养水源的功能在下降，根据气象资料显示，全县年均降雨量变化不大，而近几年来径流量明显降低，且径流与降雨发生显著相关。

##### **3.经济绿色化水平有待提升**

在推动产业结构、能源结构、交通运输结构和农业投入结构调整方面，绿色低碳发展水平依然不高，结构性污染问题仍然较为突出。从产业类型上来看，弋阳以新材料和机械电子等产业为主导，新兴服务业、高新技术产业占地区生产总值的比重较低。大部分企业缺乏自主的先进核心技术和创新能力，生产工艺难以得到更新、生产设备难以得到改造、生产过程难以得到实时监控、污染排放难以得到有效控制和处理。

##### **4.生态环境治理能力不足**

环境污染防治能力不能满足现代化需求。城镇和工业污水配套管网建设不到位，雨污混流、跑冒滴漏现象突出，老旧小区和街区雨污合流，大量沿街店面污水及餐饮店污水进入雨水管，开发地块以混流为主，导致生活污水处理厂和工业园污水处理厂进水浓度低。工业废弃物处置设施建设滞后，工业废弃物得不到集中有效处理。农村生活污水处理设施不健全，建成后运维管护机制尚未有效形成，人居环境

改善任务依然繁重。

当前，弋阳县生态环境质量持续改善。未来，全域面临产业转型升级、统筹城乡生态环境保护、提高资源环境承载能力、提升生态环境监管能力、主要污染物减排的压力，环境质量持续改善任务繁重，生态环境保护事业仍然任重道远。

## 第二节 规划科学合规性分析

### 一、规划协调性分析

#### 1.与相关法律、法规及政策符合性

规划符合《中华人民共和国土地管理法》《中华人民共和国土地管理法实施条例》《中华人民共和国水污染防治法》《中华人民共和国长江保护法》《中华人民共和国城乡规划法》《中华人民共和国环境保护法》等法律法规要求，规划项目实施可能涉及到区内的生态敏感区及饮用水水源保护区应严格遵守《中华人民共和国自然保护区条例》《江西省风景名胜区条例》等各类自然保护地的相关法律法规要求严守禁止类活动规定以及相应的管理要求。

#### 2.与“双评价”的协调性

根据“双评价”结果弋阳县生态极重要区面积为 41999.61 公顷，占县国土总面积的 26.69%；生态保护重要区面积为 115351.59 公顷，占县国土总面积的 73.31%。极重要区主要分布在主要位于弋阳县北部和南部，北部以曹溪镇、漆工镇分布为主，南部以港口镇、叠山镇分布为主。本次规划除线性基础设施外，开发建设区域尽量避让“双评价”确定的生态极重要区，不在生态保护重要区内布置工业等可能带来污染的项目。

根据“双评价”结果弋阳县农业生产适宜区的面积为 56725.63 公顷，占县国土总面积的 37.26%，县域内分布较为广泛，主要分布在永久基本农田、优质耕地分布较集中的区域；农业生产不适宜区面积为 58625.96 公顷，占县国土总面积的 37.26%。弋阳县各乡镇农业生产适宜区和不适宜区分布不均衡，总体开展农业生产条件较好，农业生产具备进一步扩大规模的土地条件，生产潜力较大。

根据“双评价”结果弋阳县城镇建设适宜区面积为 69656.70 公顷，占县国土总面积的 44.27%；不适宜区面积为 45694.89 公顷，占县国土总面积的 29.04%。弋阳县各乡镇城镇建设适宜区条件较优，城镇建设不适宜区域主要分布在圭峰镇、曹溪镇北部、漆工镇北部。总体来看，弋阳县各地区较适合开展城镇建设活动，北部和南部地区不适宜开展大规模城镇建设。

### 3.与“三线一单”的协调性

本次规划划定生态保护红线 42145.58 公顷，占县国土总面积的 26.78%，规划有可能涉及生态保护红线的项目为基础设施建设、供水、防洪和生态修复类项目，不属于生态保护红线负面清单项目，规划编制应尽量避让生态保护红线区域，严守管控要求，落实生态环境保护措施。与环境质量底线的协调性，规划目标中包括新增生态修复面积、用水总量、森林覆盖率等生态安全约束指标，规划目标指标设定有利于修复和改善区域生态系统稳定，与资源利用上线的协调性，规划确定农业生产、城镇建设最大承载规模和生态重要性、敏感性区域，有利于减少对区域资源环境的压力。与生态环境准入清单的协调性，规划编制能够有效保障区域生态资源可持续发展，提高生态环境质量和生态系统源涵养能力。规划方案总体符合“三线一单”生态环境分区管控要求。

## 二、规划内容的科学合理性分析

### 1.规划目标科学合理

本次规划提出将弋阳县建设成为新时代中部地区高质量发展弋阳样板。并在国土开发保护目标中重点提出保护生态资源，实施可持续发展战略。要求以生态文明建设统领经济社会发展不断提升弋阳绿色发展水平，力争在生态产品价值实现体制机制、实现路径等重大改革试点方面取得突破。充分利用支柱产业，引导产业升级，优化产业空间布局，实现创新转型和高端功能集聚，做强工业、做特农业、做优服务业，做出亮点、强化品牌。

总体上看规划的发展目标符合国家节约资源和保护环境的基本

要求和“尊重自然、顺应自然、保护自然”的生态文明理念具有环境合理性。

## **2.规模控制科学合理**

国土空间总体规划提出 2035 年县域常住人口 36 万人，城镇化率 72%。人口规模预测过程采用多方法、多方案进行比较最终确定规模与上位规划基本保持一致城镇化水平的增长、城镇人口的占比提升均与过去增长速度相符。规模预测适当不会因人口过快增长超出区域资源环境承载力。

## **3.空间布局科学合理**

以全域覆盖、不交叉、不重叠为基本原则，以国土空间的保护与保留、开发与利用两大管控属性为基础，结合国土空间规划发展策略，按照主体功能定位和空间治理要求，优化城市功能布局 and 空间结构，县域划分六个一级规划分区，形成主体功能明显、优势互补、高质量发展的国土空间开发保护新格局。乡镇级主体功能区划分保障和落实省级、市级规划对县级主体功能分区的要求。

弋阳县依托自然地理要素，加强国土空间整体保护，统筹“山水林田湖沙”生态系统修复，构筑以怀玉山脉、武夷山脉和信江为主体的生态安全格局，保护多样生态资源，科学构建以国家公园为主体、自然保护区为基础、各类自然公园为补充的自然保护地体系，打造山清水秀的生态空间。瞄准提升生态系统质量、改善生态系统功能、加强生态系统稳定性为总目标，统筹考虑山脉、河流生态系统的完整性、地理单元的连续性和经济社会的可持续性。基于弋阳县自然地理格局、生态系统类型、“双评价”等，结合生态问题导向，划定 4 个生态修复分区：北部矿山生态与水土保持修复区、中西部山水林田湖草沙综合修复区、中东部人居环境与水生态源涵养修复区和南部森林质量提升与水安全综合修复区。制定差异化的生态修复策略，依托河湖水系、生态绿道等绿色廊道将森林公园、湿地公园、自然保护区等重要生态空间链接成网共同形成连续、完整、系统的生态保护格局和开敞空间网络体系，维护生态安全和生物多样性。

围绕主中心聚核提升，多极协同发展，精准配置空间要素资源，构建“一心多极、三轴联动”城镇空间结构。优化城镇规模体系结构，引导城镇人口合理、有序聚集。规划形成“县城（县域中心）—重点镇—一般乡镇”三级城镇等级结构体系，包括 1 个县域中心、4 个重点镇、9 个一般乡镇。

强调开发建设要协同地上地下空间布局充分考虑城市地下空间与城市用地布局相协调与社会、经济发展相适应功能齐全、安全方便。

#### **4.产业引领科学合理**

规划打造集约高效产业空间转变产业发展模式，推动产业升级和融合发展引导形成以医药、金属家具、盐化工产业、食品为主导产业的高端化、高质化、高新化的绿色产业体系各项发展规划、部门规划在主导产业选择以及产业重点发展方向上保持了较高的一致性。同时更加强调生态经济化和经济生态化发展全力构筑战略性新兴产业体系打造绿色发展格局。

### **第三节 规划的环境影响分析**

#### **一、环境保护目标**

展望 2035 年，通过调整产业结构、转变经济发展方式，加大节能减排和加强水源保护，提升水环境综合整治以及环境监管能力，使全县环境污染得到控制，环境空气质量进一步提高，农村环境进一步改善，污染减排目标全面完成，生态环境质量明显改善，环境安全得到有效保障，环境保护基础设施全面完善，城乡环境均衡发展，环境监管能力显著增强，人民群众对生态和人居环境满意度持续提高，初步实现生态文明、环境优美、和谐宜居的城乡生态化目标。努力开创弋阳县经济建设、社会建设、环境保护工作和谐发展的新局面。

#### **二、生态安全影响分析**

##### **1.城镇建设对生态系统的影响**

弋阳县在充分结合“双评价”基础上规划塑造“一心多极、三轴联动”的城镇空间格局促进国土空间的均衡发展。

基于生态文明发展与生态保护充分结合自身发展特点统筹城镇

与产业融合发展合理安排城镇空间用地的建设规模和时序保障城镇空间功能得到有效发挥城镇建设避让永久基本农田和重要生态用地区域。科学合理的规划明确不同区域的发展定位与目标；依据不同的发展定位与发展重点相应地对其土地利用的结构、布局等进行优化。在三区三线划定时城镇开发边界划定中强调反向约束避让集中连片的生态功能极重要区及生态敏感区；确保生态空间的完整性和连通性基本控制在城镇开发适宜区范围内保障了生态系统结构的完整性。在未来规划实施中要严格按照一般生态空间的管控要求以盘活存量、优化结构为主严格控制增量的利用应发挥生态服务功能为导向。提升全县生态系统服务功能提升县域生态环境走绿色可持续发展之路。

## 2. 农业发展对生态功能的影响

弋阳县耕地资源丰富，农业空间在国土空间中占有较高比例。由于农业生产需满足一定的水、土资源等自然条件，因此应依托地形地貌等自然地理要素条件，充分考虑国土空间的资源禀赋和发展现状，对农业生产功能的空间分布进行优化调整，实现农业生产的规模化和产业化，提高农业生产空间的综合效益，促进生产空间的集约高效利用。

以实现弋阳农业农村现代化为总目标，以构建现代农业产业、生产、经营三大体系为主抓手，建立“1+2+N”现代农业产业体系，全力抓好以优质稻为主的粮食这一根本产业，巩固提升弋阳县国家粮食生产功能区地位。集合力量主打雷竹、大禾谷两个特色产业，因地制宜培植发展适销对路的蔬果、中药材、特种水产、水果、芋头（西川芋、红芽芋）、茶叶、畜禽等新特优产业。建立现代农业生产体系，标准化水平，从根本上改变农业发展依靠人力畜力、“靠天吃饭”的局面。构建“多元化”现代农业经营体系，即坚持农民在现代农业发展中的主体地位，鼓励多种形式适度规模经营，推动家庭经营、集体经营、合作经营、企业经营共同发展。做精做强做优特色农业，基本形成一、二、三产业融合发展格局，农业现代化水平得到显著提升。以基地建设为载体，整合各乡镇农业产业资源，整体推进农产品规模化生产和

品牌创建和市场开拓，有效提高农产品规模化、产业化经营水平和农产品的市场竞争力。通过产业优势发挥农业生产功能，兼顾社会经济发展与资源环境保护，缓解农业与生态之间的空间冲突，协调生产、生态之间的用地需求，优化乡村三生空间。

### **3.生态空间格局与重要生态敏感目标的协调**

以“绿水青山就是金山银山”理念为指导，依托山脉、水系、湖泊构建生态廊道和生态保育区，建立生态网络保护屏障，打造山水林田湖草生命共同体。通过保护和修复生态空间实现县域生态空间可持续利用。依据区域自然环境和地形地貌现状综合考虑不同地区的生态功能、开发程度和保护方式突出自然保护、重要生态功能和人居生态三大生态保护主题，重点提升林地质量，形成完整的生态功能片区。协同保护信江及其支流的水体生态，不断改善区域水环境。

规划中强化了湖库水面保护，严格落实了主要湖泊、湿地、水库等水源保护区的保护要求；并加大国家重点生态公益林保护力度，建设以森林公园为主体的生态净化系统。

## **三、环境质量影响分析**

### **1.大气环境影响分析**

(1)产业布局对大气环境影响分析，根据规划弋阳县未来要实现经济综合实力新跨越。根据县域资源禀赋、现状产业基础、产业平台建设以及区域发展环境，坚持“工业强县”战略，提出深耕大健康、大旅游和大智造“三大”产业领域，构建以非金属材料首位产业为核心的“1+3+1”的现代产业发展体系，推动产业高端化、绿色化、智能化、融合化发展。其中1指：非金属材料首位产业，3指：有色金属、机械制造、医药食品3个主导产业，1指：数字经济。

主要经济指标增速保持全县“第一方阵”，着力构建以有色金属、机械制造、医药食品等特色产业为主导，以文化旅游、现代物流、新能源、新材料、电子信息为增量的现代产业体系，推动产业高效发展，提高经济质量和核心竞争力。

弋阳县产业未来以园区建设为重点强调集聚效应，规划形成“一

园五区”的产业空间结构。县域工业发展以弋阳工业园区为主要平台，整体形成“一园五区”的空间格局，即高新技术产业园区、三县岭新材料产业区、重钙产业集聚区、道口食品产业园小区、陶瓷产业园区。其中，高新技术产业园区重点完善外贸产业园、光学产业园二期、返乡创业产业园等“园中园”的建设；三县岭新材料产业区充分发挥海螺水泥等企业的龙头效应，打造成精深钙产业聚集区；重钙产业集聚区用丰富的碳酸钙资源发展打造重钙产业集聚区；道口食品产业园小区建成食品产业园；陶瓷产业园区依托港口镇的瓷土资源高标准建设陶瓷产业园。

总体而言在落实上述管控措施的基础上各工业园区对弋阳县大气环境影响是可控的。

(2)能源规划对大气环境影响，规划强调未来进一步不断提高清洁能源比重，建立可再生能源与传统能源协同互补、梯级利用的综合能源供应体系，推进能源体系清洁低碳发展提升能源利用效率。

规划在“十四五”期间进一步加快工业、建筑、交通等各用能领域的电气化、智能化发展，加大电能替代力度，深入推进“以电代煤”“以电代油”工程。

此类措施有利于减少能源消耗过程中二氧化硫、氮氧化物、烟尘等污染物的排放降低碳排放量，改变能源利用结构和方式，化解能源原料不可再生、不可持续、分布不均等问题，减少因大量化石燃料能源的运输和生产而间接产生的废气。目前这些措施已经初见成效，“十三五”期间主要污染物化学需氧量、氨氮、总氮、总磷排放明显下降。

总体而言随着能源结构进一步优化，清洁能源、非化石能源占能源消费比重进一步提高，能源系统数字化和智能化程度进一步加强，能源消费排放废气对环境空气的影响将逐步下降。

(3)交通规划对大气环境影响分析：根据规划内容，至规划期末建成安全畅通、集约高效、便捷公平、智慧绿色的现代综合交通运输体系打造“枢纽城市”“物流城市”“畅通城市”。

规划中采取了一系列优化交通发展对大气环境影响的举措具体

包括优化交通基础设施空间布局推动形成与生态保护红线相协调、与资源环境承载力相适应的综合立体交通网；持续加快新能源和清洁能源应用增加机动车充电设施配置鼓励使用新能源汽车；优化调整运输结构，加快完善城乡公交一体化绿色出行体系，打造慢行体系，与公共交通协同的构筑绿色出行体系。

未来规划实施有助于大幅提升交通运输绿色发展水平不断降低二氧化碳排放强度、削减主要污染物排放总量加快形成绿色低碳运输方式。

## 2.水环境影响分析

(1)城市空间格局的水环境影响分析：规划提出做大做强中心城区，高质量谋划整体空间布局。按照“拥江发展、城景相间、功能相联”的总体布局思路，规划形成“一核两轴带、两心三片区”的空间结构，这有利于在统筹全域水环境保护的基础上分片区分重点地开展差别化水环境治理。

未来主要加强人口疏解和城市更新，通过推进老城区居住社区和老旧小区改造、降低居住用地比例和人口密度等方式，改善居民生活方式，加强生活污水收集和处理能力。规划重点强调做好工业污水的收集、处理回收利用，提高工业节水水平等要求避免造成水体污染。

### (2)产业园区建设的水环境影响分析

未来着力推动产业入园，重点打造高新技术产业园区、三县岭新材料产业区、重钙产业集聚区、道口食品产业园小区、陶瓷产业园区等产业节点。规划明确要求加强园区内污水排放的监控，园区内排水体制采用分流制。鼓励节约用水和废水回收利用，严格控制对水资源的消耗，防范对地下水的生态风险影响。

规划禁止在饮用水水源一级保护区内新建、改建、扩建与堤防除险加固、岸坡和河道整治、供水设施和保护水源无关的建设项目；禁止在饮用水水源一级保护区内从事网箱养殖、旅游、游泳、垂钓或者其他可能污染饮用水水体的活动；禁止在饮用水水源二级保护区内新建、改建、扩建排放污染物的建设项目。

通过多重举措可保证未来依据规划的开发建设活动对于城镇水环境不造成过大影响。

### (3)城市污水处理设施的水环境影响分析

结合水系现状、上下游关系、自然地势情况等因素，规划扩建弋阳县生活污水处理厂，至规模期末中心城区共有2处污水处理厂；县域各乡镇建设污水处理站；农村采取小型集中污水处理设施或点状分散式污水处理设施进行污水处理。

城镇污水收集处理率达到100%，城市污水再生利用率达到15%以上，城市污泥无害化处理率达到100%。

通过污水处理厂等污水处理设施的完善，对河流水环境的污染减缓起到积极作用。弋阳县中心城区污水处理厂的扩建将会提高中心城区的污水收集和处理水平，解决了污水未经处理排入河流的现象。建设的再生水设施，也有助于提高污水回用率，减少废水和水污染物排放量，因此规划对主要河流的污染改善可以起到积极作用。规划实施后乡镇地区污水处理状况将明显好转，可大幅度解决现状污水处理设施建设区域不均衡问题。

## 3.土壤环境影响分析

(1)产业布局土壤环境影响土壤污染来源是涉及有毒有害和重金属物质，在生产、储运过程中洒落或通过废水、废气等介质排入自然环境，经渗透、淋溶等过程进入土壤，经过长时间积累可能会造成土壤污染。

产业园区周边有部分永久基本农田及优质耕地，规划中要重点保持农田合理的规模和稳定性，确保数量不减少、质量不降低，实行严格的土地保护要求，严格限制开展各类可能造成土壤污染的建设项目。已经建成的应当限期关闭拆除，考虑到可能的土壤污染风险规划，应严格控制永久基本农田集中区域及周边新建重点行业企业，加强产业准入和环境风险管控；同时加强土壤环境监测与风险管理工作，降低土壤污染风险。

### (2)土地利用变更土壤环境风险影响

城镇建设是影响土壤环境的重要因素。弋阳县仍处于工业化和城镇化快速发展阶段，城镇建设的同时不可避免将造成土地类型变化，可能造成水土流失、土壤侵蚀明显、土壤透水性下降等不利影响，规划通过优化空间发展布局，推行差别化的城乡建设用地指标配给等方式，提升建设用地节约集约水平。同时强化对土地变更的管控力度，建设用地占用耕地要实行先补后占和占一补一、占优补优、占水田补水田的耕地占补平衡政策，同时强化林地资源管理，严格控制林地转为非林地，实行占用林地总量控制、定额管理。为避免土壤污染与城镇开发之间产生矛盾，规划禁止在居民区和学校、医院、疗养院、养老院等单位周边新建、改建、扩建可能造成土壤污染的建设项目；用途变更为住宅、公共管理与公共服务用地的应提供土壤污染状况调查报告，评审结果作为用途变更审批依据，未达到土壤污染风险评估报告确定的风险管控、修复目标的污染地块（含疑似污染地块），禁止开工建设任何与风险管控、修复无关的项目。

耕地保护是我国的基本国策，规划期间，须按照国家、省相关要求做好耕地保护工作。土地复垦、开发在一定程度上对土壤质量带来积极的影响，但项目的实施可能导致周边土壤水土流失加剧、土壤质量降低等问题，规划通过建立分级负责责任体系，压实耕地保护主体责任。对于转为其他农用地及农业设施建设用地实行年度“进出平衡”，补足同等数量、质量的可长期稳定利用耕地，确保耕地规模不减少。非农建设必须节约使用土地，可以利用荒地的，不得占用耕地；可以利用劣地的，不得占用好地。

为此，必须高度重视项目土地利用变更对土壤环境造成的不利环境影响，采取有效措施，最大程度地减免规划实施的不利影响，依法加强项目环境影响评价前期工作，强化工程规划、设计和建设管理全过程的监管。

### (3) 农田土壤环境影响

农田土壤环境质量保护与管理是保障粮食安全和农业可持续发展的重要前提，农业土壤环境与农业生产相互制约，又相互促进。按

照生态优先、保护优先原则，优先确定重点生态功能区或农产品主产区；农产品主产区确保农田耕地规模，区域内农业生产功能较强，耕地质量等级较高，且分布较为集中，在很大程度上水源涵养、土壤保持、农田生态多样化，耕地碳储存服务等都有所提升。

弋阳县农业发展格局充分考虑区域的生态环境敏感性，避让土壤污染较为严重、水源涵养差以及地质灾害频发等的地区，体现了规划的合理性和科学性，积极促进全县耕地土壤环境多样化、保护粮食安全。

#### (4) 固体废弃物环境影响

规划结合弋阳县实际情况及未来科技技术的发展，规划近期采用卫生填埋的方式处理，远期采用卫生填埋和生化处理相结合的方式处理，逐步实行生活垃圾分类收集、源头减量和综合利用。

通过固体废弃物分类处理、配套设施建设，有助于加强城乡垃圾分类减量，全面推广城镇生活垃圾无害化处置率，医疗废物和危险废物集中处置率均达到 100%；促进垃圾资源回收利用，城镇生活垃圾回收利用率不低于 35%。通过监督企业落实好固废的分类收集，分类处置措施在各企业内建设符合标准要求的废物暂存设施，有利于及时有效地处置各类固体废物。在进一步落实相关危险废物处理污染风险预防措施下，产生的固体废物不会对环境造成明显的影响。

### 四、资源利用方案的环境可行性分析

#### 1. 水资源利用方案环境可行性分析

2020 年弋阳县水资源总量为 201798 万立方米，全县不仅地表水得天独厚，而且地下水亦丰富。弋阳县总入境水量为 1193736 万立方米，其中信江干流从横峰流到弋阳县的水量为 1086450 万立方米。弋阳县总出境水量为 1387037 万立方米，其中信江干流从弋阳县流到贵溪市的水量为 1274528 万立方米，经过多年开发，全县建有中型水库 4 座，中型水库年末蓄水总量 2757 万立方米，年初蓄水总量 2424 万立方米。规划坚持以水定城、以水定地、以水定人、以水定产严格控制水资源利用上限。2030 年，县域用水总量控制在 2.2894 亿立方

米以内；2035年，县域用水总量需落实上级下达指标，不突破水资源利用“三条红线”控制指标，弋阳县推进节水型城市建设，其中农业灌溉水有效利用系数提高实现水资源的集约节约利用。此外，规划鼓励开展雨水、再生水回用，提倡水的梯级利用，逐年提高污水再生利用率和降低工业用水增加值，减少高耗水行业的发展，加大工业循环水的利用，均有助于促进弋阳县实现水资源利用的绿色低碳发展。

## 2.森林资源利用方案环境可行性分析

规划中明确要求坚持优化布局、优化结构、保障重点、科学经营、科学用地的方针，按照因地制宜、地尽其力、持续利用原则大力推行节约、集约利用林地。规划结合不同林区特点提出针对性保护和利用举措，全面提高森林资源利用质量。规划期间，全县加强林业生态体系建设，开展森林质量提升工程，坚持保护优先、自然修复为主，坚持封山育林、人工造林并举，完善天然林保护制度，全面停止天然林商业性采伐，提升森林组成、结构、功能，宜封则封、宜造则造，精准提升森林质量；全面推进重点区域森林绿化、美化、彩化、珍贵化建设，加强生态修复、林相改造和景观提升，丰富和增加高等级公路两侧高品质森林资源，建立功能完善的森林生态系统；实施信江流域重点防护林工程，加强源头区和河流两岸水源涵养林、水土保持林和护岸林等建设，有效改善长江流域生态环境；此外，在坚持生态优先的前提下，立足于多种森林资源的综合开发利用，依靠市场配置资源，政府指导和扶持相结合，发展现代林业产业。

总体评判规划的相关部署整体上有利于改善环境质量、维护生态系统良性发展，森林资源利用方案符合国家节约资源和保护环境的基本要求 and “尊重自然、顺应自然、保护自然”的生态文明理念，具备良好的环境可行性。结合规划目标和现状情况叠加分析，预计2035年，随着低效林改造、荒山造林的项目大力推进，森林保有量的增加，森林覆盖率达到62.07%；随着保护力度的加大，人为活动干预得越来越少，逐步将生态保护红线内的商品林转化为生态公益林，至2035年，生态公益林面积37333.30公顷以上，基本建立公益林保护修复

制度体系、政策保障体系和监督体系。

### 3.耕地资源利用方案环境可行性分析

弋阳县现状耕地面积为 30767.91 公顷，规划至 2035 年，弋阳县耕地保有量不低于 30654.11 公顷；规划至 2035 年，弋阳县永久基本农田不低于 27120.84 公顷，主要分布在清湖乡、花亭街道、葛溪乡和湾里乡等。规划将耕地保有量和永久基本农田足额带位置分解下达至各个乡(镇、街道)，逐级签订耕地保护目标责任状，确立数量、质量、生态“三位一体”的耕地保护新格局。至 2035 年，逐步把永久基本农田全部建成高标准农田。通过高标准农田建设和耕地提升改造，结合农业新品种、新技术的推广和新型农业生产经营主体培育与扶持，亩均粮食综合生产能力得到提升，农民人均收入增加。优先在耕作层未被明显破坏或破坏不严重的区域开展耕地后备资源潜力开发，对于可能造成周边生态环境负面影响的区域暂缓开展后备资源开发，确保耕地开发不对周边生态环境造成负面影响。同时强化了耕地用途管制，实行耕地占补平衡和进出平衡，严格控制耕地转为非耕地，遏制耕地“非农化”、防止耕地“非粮化”，在确保耕地规模不减少的同时，强化对耕地生态系统的保护。

### 五、规划实施的生态环境风险

矿产资源的规划方案中，要求重点矿区管理主要以优化矿业布局 and 产业结构为目的，新建矿山按照集约化、规模化开发原则要求，提高准入门槛，限制低水平开发企业进入；已有矿山鼓励矿山企业进行资源和产业整合，矿产资源配置上优先向技术先进的大型矿山企业倾斜；加强区内矿产资源开发利用监管，区内如需设置采矿权，需经严格论证和批准后，进行规模开发；加快绿色矿业发展，全面提升矿山地质环境保护与恢复治理水平，制定矿山系统修复、资源综合利用方案，推进持证矿山“边开采、边复绿”生产模式和废弃矿山生态修复，新设矿山严格参照绿色矿山标准进行建设。规划期间，矿山地质环境重点治理区包含漆工磨盘山萤石矿重点治理区、曹溪海螺水泥用灰岩矿重点治理区和旭光金铜多金属矿重点治理区。

总体来看，矿产资源利用规划的实施有利于推进环境保护，减少人为活动对自然的干扰和不利影响，推进矿业健康发展，符合国家保护环境的基本要求和建设生态文明理念。按照规划实施后，可以促进弋阳县矿产资源的高效、合理利用及矿山生态环境保护和恢复治理，最大限度地减少矿产资源开发引起的环境问题，促进矿山生态环境与经济社会的协调发展。

### **1.规划实施的生态保护潜在风险分析**

山水林田湖草等不同类型的生态系统都具有十分复杂的生态功能，既有提供粮食、蔬菜、果品等物质产品的经济价值，也有维持生态系统多样性与平衡性的生态价值，还有丰富生态景观的美学价值和特定的历史文化价值。因不同资源属性，在不同的时空，存在着资源要素的开发利用与保护的矛盾。

在土地开发建设过程中，一方面会侵占林草植被，破坏区域生态系统的完整性，使区域生物多样性保护功能下降；另一方面，开发建设过程中对土地的扰动，有可能加剧土壤侵蚀，造成水土流失、地质灾害等风险，同时容易降低水源涵养功能。

### **2.规划实施的环境质量潜在风险分析**

大气环境、水环境、土壤环境是城市发展过程中主要关注的核心环境要素，对人居环境和生物生存环境影响至关重要。

在大气环境方面，工业生产、交通发展等领域存在潜在空气污染风险。在工业生产方面，有色金属、机械制造、医药食品等特色产业对大气影响较大，主要分布在高新技术产业园区、三县岭新材料产业区、重钙产业集聚区、道口食品产业园小区、陶瓷产业园区等；在交通发展方面，由于机动车保有量剧增、公铁水运输比例失衡、新能源设施不足等，存在较大的尾气排放风险。

在水环境方面，老城区人口密度高、商业设施集中、市政配套设施滞后，生活污水处理压力较大；新城区由于相关产业就业、生态新城发展带来的生活污水排放和工业园区工业废水排放，对区域污水的收集、处理、回用造成了较大的压力。

在土壤环境方面，随着弋阳县城镇化、工业化的快速推进，伴随着城镇项目建设而产生的工业废水、企业重金属污染物、城镇生活污水排放等都有可能引发土壤环境质量退化和污染问题；同时部分地区经济作物种植使用了大量化肥、种植品种单一、土地高度重复利用，易引发区域土壤环境恶化，导致土壤生产力下降、作物安全性风险等现实威胁。

### **3.规划实施的资源利用潜在风险分析**

土地、水等自然资源是人类赖以生存，保证经济、社会和生存环境稳定发展的基础，生态文明的发展离不开对土地、水等自然资源的利用。

区域多元经济的快速发展，人口的增加促进工业化和城市化进程，城市地区土地利用的结构悄然发生变化，大量的土地为工业园区、城区建设用地占用，尤其是耕地和林地向城市用地的转变。地方工业、金融业和旅游业的快速发展和产业对土地需求有可能让当地耕地规模进一步减少，由于建设和生产的需要可能导致部分林地被破坏。而耕地、林地等向工业、居民用地的转换，可能导致景观生态风险明显下降、生态系统被破坏。

区域经济的快速发展对水资源的利用加大，工业废水、城镇生活污水及城乡垃圾重金属污染等，都有可能加剧水污染情况；而农业用地，由于地表水开发利用程度较低，致使区域农业用水大户过度开采地下水，可能导致产生地面沉降、用水量衰减等一系列不可估量的损失，对区域的水资源保护、水环境保护造成一定程度影响。

## **第四节 生态环境保护要求和环境影响减缓措施**

### **一、规划减缓不良环境影响的措施**

#### **1.科学规划，优化开发保护格局**

规划编制过程中深入分析资源调查评价、经济社会发展等基础数据，阐明弋阳县国土空间开发、保护的演变规律，以资源环境承载力评价和国土空间开发适应性评价结果为基础，结合规划目标愿景优化开发总体格局，提出“一核引领、两山筑屏、河谷育田”的国土空间开

发保护总体格局。未来支持城镇快速发展的同时，需优化调整生态用地，提高城市生态系统的韧性和生态服务能力，确保空间面积不减少，生态功能不降低，资源使用不超限，构建“一带、一园、两屏”的生态保护格局，强化生态服务功能，承担区域水源涵养与生物多样性保护的重要功能，统筹城镇发展空间和生态屏障的关系，预防和减轻城市开发产生的环境影响。

严格落实耕地和永久基本农田的保护要求，严守粮食安全底线，提高城镇人口和经济的集聚能力，提高土地利用效率，最终实现城镇发展与永久基本农田和生态空间保护相协调，确保城镇开发建设活动不突破生态保护红线、环境质量底线和资源利用上线，最大限度地避免国土开发对生态环境的干扰和不利影响。

## **2.防治结合，强化污染防控治理**

坚持预防为主、防治结合、综合治理的原则推动产业结构绿色化转型强化移动污染源的控制开展工业污水全链条综合防治实施土壤和地下水污染防控治理工程完善城区声环境质量检测。第一要加快产业结构绿色化转型，逐步淘汰低端产业，建立以有色金属、机械制造、医药食品等特色产业为主导，以优质水稻、特色种养和休闲旅游等特色农业为补充，以文化旅游、现代物流、新能源、新材料、电子信息为增量的现代产业体系，推动产业高效发展，提高经济质量和核心竞争力。第二要加强移动源污染控制，建设绿色高效的综合交通系统，强化汽车污染排放和新能源的利用。第三要开展工业污水全链条综合防治，完善工业园区污水处理设施建设，提高工业废水处理效率，建立“入河排污口-排污管线-污染源”全链条管理体系。第四要实施土壤和地下水污染防控治理工程，摸清土壤和地下水环境质量状况，加强污染源头控制和管控，制定污染排放名录，加强土壤与地下水的协同治理。第五要完善城区声环境质量检测，逐步建成覆盖主要枢纽、道路、建筑施工和居住区的声环境质量自动监测网络。

## **3.严格准入，加强环境风险防控**

以资源环境承载力评价和国土空间开发适应性评价结果为基础，合理确定各类环境的风险承载能力；制定大气、水、土壤等要素的环境风险防控措施，严格控制突发性环境风险；规划实施中设置严格生态环境准入要求，严禁不符合生态功能区定位的各类开发活动。未来重点要实施工业园区的生产废气污染、水环境污染、土壤污染等风险防控，具体包括加强产业准入，严格入园项目的环境准入条件，加强控制排放有毒有害气体和环境管理；完善园区排水体系，推行清洁生产和循环经济提高水的重复利用率；开展地下水环境现状调查工作、实施潜在污染装置的信息备案以及建立地下水污染隐患排查制度；合理安排工业区、物流区、办公区、混杂区布局有效预防噪声污染发生；开展工业企业的土壤污染日常监测，建立土壤实时跟踪监测机制。此外完善风险防控体系和应急建设加强重点风险源的监管深入开展涉化涉重涉危产业环保安全整治，提高园区规划建设、安全监管、污染防治、应急救援和公共服务等综合管理能力。

#### **4.生态优先，实施全域生态修复**

按照生态系统性、生态保护优先等原则，根据不同类型生态系统服务的重要性分布，尽可能减少对自然生态系统的干扰，不得损害生态系统的稳定性和完整性，加强生态化岸线建设，通过自然岸线整治或人工生态修复等方式，预留滨水绿廊，建设优美的滨水岸线。

遵循山水林田湖草沙生命共同体理念，统筹考虑山脉、河流生态系统的完整性、地理单元的连续性和经济社会的可持续性，同时考虑规划实施和方便后期管理，结合乡镇（村）行政边界，将弋阳县生态修复单元划分为4个单元，分别为北部矿山生态与水土保持修复区、中西部山水林田湖草沙综合修复区、中东部人居环境与水生态源涵养修复区和南部森林质量提升与水安全综合修复区。

#### **5.集约节约，提升资源保护利用**

经济发展，资源与人之间的矛盾激增。合理利用、保护自然资源是持续发展的前提。在发展的过程中，城镇建设地区，开发区和城镇用地，尽量优先考虑使用闲置土地和低效利用土地，避免土地资源闲

置浪费，集约节约用地。农业生产地区，对土壤生产潜力利用率低的区域，进行土壤改良，加大低产地改造，提高亩均产量。区域水资源实行水统一管理。水要进行开源节流，开发利用过境水资源、增强地表水供水能力，提高区域的水资源供给能力；以降低地下水开发利用率和加大工农业节水为主要措施，降低工农业用水定额；农田水利合理利用灌区水资源，防止地下水超采，提高灌溉水利用效率，对输水渠道进行防渗处理，推广节水灌溉技术，严禁大水漫灌方式，使水资源处于良性循环状态，促进水资源的供需平衡。

## **二、规划实施与下位规划的生态环境保护要求**

### **1.紧密衔接“三线一单”管控方案**

坚持生态优先、绿色发展的原则，严格落实上位规划下达的生态保护红线。牢牢守住发展和生态两条底线，推动形成生态绿色一体的发展格局。在规划编制过程中，树立环境质量只能更好、不能变坏的底线，全面落实生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线的硬约束，加快形成绿色发展方式和生活方式。贯彻习近平总书记提出的“共抓大保护，不搞大开发”理念，加强与“三线一单”确定的生态、水、大气、土壤、资源利用上线等方面提出的管控要求，作为区域生态环境准入和区域资源环境管理的重要依据。

### **2.强化生态环境管控指标的约束传导**

规划贯彻落实了中共中央办公厅、国务院办公厅印发的《关于划定并严守生态保护红线的若干意见》《关于在国土空间规定中统筹划定三条控制线的指导意见》和生态环境部、自然资源部印发的相关生态和环境保护领域的文件精神，明确提出生态保护红线面积、用水总量、森林覆盖率、湿地保护率、水域空间保有量、单位国内生产总值建设用地使用面积下降等指标的具体要求，并要求县级规划传导落实生态保护红线面积、用水总量等约束性指标，加强不同层级规划对生态环境保护要求的落实。

### **3.严格实施用途管制和环境准入**

规划严格实施用途管制，制定国土空间开发利用的管制清单，进一步明确弋阳县用途管制空间构架，提出生态保护区、生态控制区、农田保护区、城镇发展区、乡村发展区、矿产能源区等功能分区的主要准入要求。此外，重点要衔接弋阳县“三线一单”等文件要求，在规划实施过程中强化对生态空间用途管控，规划严格实施用途管制，制定国土空间开发利用的管制清单，在规划实施过程中强化对生态空间用途管控。

生态保护区内严格执行《关于加强生态保护红线管理的通知（试行）》（自然资发〔2022〕142号）、《江西省自然资源厅 江西省生态环境厅 江西省林业局关于加强生态保护红线管理工作的通知》（赣自然资发〔2022〕2号）的要求禁止开发性、生产性建设活动在符合现行法律法规前提下除国家重大战略项目外仅允许对生态功能不造成破坏的有限人为活动。

一般生态空间：(1)原则上按限制开发区域的要求进行管理。(2)一般生态空间内可开展生态保护红线内允许的活动在不影响主导生态功能的前提下还可开展国家和省规定不纳入环评管理的项目建设以及生态旅游、基础设施建设、村庄建设等人为活动；(3)严格限制一般生态空间内生态用地用途转换。满足区域准入条件确需转换用途的需在符合空间规划的前提下严格遵循国家和江西省有关公益林、林地、水域及湿地管理的相关法规与程序。(4)严格控制新增建设占用生态保护红线外的生态空间。(5)鼓励根据生态保护需要和规划结合土地综合整治、工矿废弃地复垦利用、矿山环境恢复治理等工程实施因地制宜促进生态空间内建设用地逐渐退出。同时采取有效措施有计划地增加生态用地面积改善生态用地质量提高一般生态空间内生态环境质量。(6)加强一般生态空间的保护和修复鼓励实施生态保护与修复项目。

永久基本农田区：一般项目不得占用永久基本农田重大建设项目选址确实难以避让永久基本农田的必须依法依规办理。严禁通过擅自调整县乡国土空间规划规避占用永久基本农田的审批。

生态廊道（中心城区绿地）：在城市绿线范围内不符合规划要求的建筑物及其他设施应当限期迁出。严控对规划绿地空间改作他用确需调整的应当就近补足相同等级、面积的绿地规划用地。任何单位和个人不得在城市绿地范围内进行拦河截溪、取土采石、设置垃圾堆场、排放污水以及其他对生态环境构成破坏的活动。

产业区块：工居混杂区域临近工业用地应优化企业厂区总平面布置确保生产车间与周边规划环境敏感目标留有 100 的防护距离并严格限制建设产生恶臭类废气、有机废气、粉尘、高噪声的项目。

## 第十二章 规划传导与近期行动

### 第一节 规划传导落实

#### 一、对各乡镇国土空间总体规划的传导

弋阳县国土空间总体规划对下级各乡镇国土空间总体规划的传导主要通过布局传导、指标传导、控制线传导、名录传导和政策传导五大传导方式，发挥其承上启下、上传下导的作用。

#### （一）传导方式

##### 1.布局传导

布局传导是上级规划的战略意图和本级规划的发展思路转化为空间投影，以空间布局的形式明确表达并形成若干图纸用于指导下位规划。布局传导主要包括总体格局、空间分区、设施布局等方面。总体格局方面，主要依据主体功能定位和自身地理格局，传导生态、农业、城乡、特色、地上地下等空间的结构性安排，确保形成开放式、网络化、集约型、生态化的总体格局；空间分区方面，通过对空间区块功能及用地准入作出原则性安排，确保了县域的总体功能布局能有效传导至乡镇级国土空间总体规划；设施布局方面，主要针对公共服务设施、市政基础设施、防灾减灾设施及其缓冲空间等，确保各类设施及安全设施的整体布局、大体走向的科学性与合理性。

##### 2.指标传导

指标传导是落实上位规划确定的量化要求，以总量、人均、地均、目标等量化形式在本级规划中予以明确并分配至下级规划的传导方式。指标传导主要包含资源环境约束、公共空间提升、综合防灾保障等方面。资源环境约束方面，主要是传导耕地保有量、永久基本农田等控制指标；公共空间提升方面，主要落实“以人为本”的规划理念，确定公共服务设施人均水平、人均住房面积等指标。综合防灾保障方面，主要是确立防灾减灾目标和设防标准、各类重大防灾设施建设标准等。

### 3.控制线传导

控制线传导是落实上位规划确定的各类底线要求，以刚性的控制线对面积、分布、边界等予以精确表达并传导的方式。控制线传导主要包含资源环境约束、公共空间引导、基础设施预控三大方面。资源环境约束方面，主要落实生态保护红线、永久基本农田保护线、城镇开发边界“三条控制线”，以及历史文化保护线和矿产资源底线等内容；公共空间引导方面，主要包含县域结构性绿地、城乡绿道、郊野公园等重要绿地以及重要水体控制范围；基础设施预控方面，主要包括洪涝风险控制线、区域性基础设施用地控制线等内容。

### 4.名录传导

名录传导是落实上位规划的针对性要求，以名录的形式对名称、面积、分布、责任主体等予以细化、明确表达的传导方式。名录传导主要分为资源环境约束、历史文化保护、实施机制三个方面。资源环境约束方面，主要是明确自然保护地名录；历史文化保护方面，主要是明确历史文化遗产保护名录；实施机制方面，需明确两大清单，分别为专项规划编制清单、重点建设项目清单。

### 5.政策传导

政策传导是落实上位规划确定的标准、原则、措施等各类要求，以便于落实的各类文件、细则、标准等形式予以明确并传导的方式。政策传导涵盖了管控措施、空间结构、功能布局、风貌塑造、设施配置等多个方面。管控措施方面，制定用途准入标准、正负面清单；空间结构方面，确定建设用地集约利用措施、地类转换措施等；功能布局方面，确定公共服务中心体系标准、服务设施和开敞空间配置标准及布局要求等；风貌塑造方面，保护与利用要求、山水人文格局的引导和管控原则、特色景观地区管控要求等；设施配置方面重要基础设施配置要求、廊道控制要求、防灾减灾设施布局要求等。

#### （二）乡镇国土空间开发保护指引

按照主体功能、城镇体系、底线约束与生态治理四个方面，对乡镇国土空间开发保护提出指引。

### **1.弋江镇**

城市化地区。耕地保有量 451.95 公顷，永久基本农田保护面积 272.05 公顷，生态保护红线面积 136.05 公顷，城镇开发边界面积 452.02 公顷。规划以产城融合发展、功能品质提升为主要目标，在道路交通体系、公共服务设施、市政配套设施等方面与中心城区充分衔接。加快推进信江、葛溪河流域生态综合治理，有序开展高标准农田建设和农村居民地整理。

### **2.三县岭镇**

城市化地区。耕地保有量 1333.37 公顷，永久基本农田保护面积 1192.30 公顷，生态保护红线面积 4125.96 公顷，城镇开发边界面积 376.20 公顷。县域重点镇，重点发展重钙产业集聚区和新材料产业园区，完善产业服务配套与商贸物流功能，带动周边乡镇发展。

### **3.漆工镇**

城市化地区。耕地保有量 2518.95 公顷，永久基本农田保护面积 2257.57 公顷，生态保护红线面积 7717.01 公顷，城镇开发边界面积 55.87 公顷。县域重点镇，规划依托方志敏故居等红色旅游资源，完善旅游配套设施，同时，依托丰富的萤石矿资源，发展工矿产业；建设工贸型乡镇。

### **4.港口镇**

农产品主产区。耕地保有量 1886.27 公顷，永久基本农田保护面积 1673.37 公顷，生态保护红线面积 3706.98 公顷，城镇开发边界面积 32.69 公顷。县域重点镇，在道路交通、产业发展上主动对接周边县（市），利用瓷土矿资源，打造陶瓷产业园；建设工贸型乡镇。

### **5.曹溪镇**

农产品主产区。耕地保有量 2051.69 公顷，永久基本农田保护面积 1882.59 公顷，生态保护红线面积 8548.05 公顷，城镇开发边界面积 43.82 公顷。县域重点镇，重点发展雷竹及精深加工产业，打响雷竹小镇品牌，建设商贸型乡镇。

## **6.圭峰镇**

农产品主产区。耕地保有量 4255.38 公顷，永久基本农田保护面积 3935.44 公顷，生态保护红线面积 1335.66 公顷，城镇开发边界面积 89.34 公顷。规划依托龟峰景区发展旅游服务相关产业，建设以休闲旅游为主导的旅游型乡镇。

## **7.樟树墩镇**

农产品主产区。耕地保有量 1010.61 公顷，永久基本农田保护面积 889.25 公顷，生态保护红线面积 1983.33 公顷，城镇开发边界面积 23.40 公顷。规划利用蛇纹石矿等特色资源，建设工贸型乡镇

## **8.朱坑镇**

农产品主产区。耕地保有量 2648.76 公顷，永久基本农田保护面积 2468.26 公顷，生态保护红线面积 11.39 公顷，城镇开发边界面积 69.88 公顷。规划强化与中心城区在道路交通等方面的衔接，打造大禾谷种植基地，发展年糕加工产业，建设农贸型乡镇。

## **9.叠山镇**

农产品主产区。耕地保有量 794.44 公顷，永久基本农田保护面积 633.31 公顷，生态保护红线面积 3924.98 公顷，城镇开发边界面积 24.63 公顷。规划加强与周边县市的对接，依托丰富的农林资源，发展农贸型乡镇。

## **10.葛溪乡**

农产品主产区。耕地保有量 2583.36 公顷，永久基本农田保护面积 2428.62 公顷，生态保护红线面积 550.19 公顷，城镇开发边界面积 77.26 公顷。规划以弋阳腔戏曲文化为底色，依托葛河流域乡村振兴示范带，重点发展农产品加工产业园，建设农贸型乡镇。

## **11.清湖乡**

农产品主产区。耕地保有量 2599.64 公顷，永久基本农田保护面积 2429.49 公顷，生态保护红线面积 125.07 公顷，城镇开发边界面积 49.42 公顷。建设以粮菜种植为主导产业的农贸型乡镇。

## **12.中畈乡**

农产品主产区。耕地保有量 3270.49 公顷，永久基本农田保护面积 3054.71 公顷，生态保护红线面积 5969.22 公顷，城镇开发边界面积 19.52 公顷。规划依托 G353 乡村振兴示范带，建设以油茶种植为主导产业的农贸型乡镇。

### 13.旭光乡

农产品主产区。耕地保有量 460.78 公顷，永久基本农田保护面积 310.46 公顷，生态保护红线面积 2671.74 公顷，城镇开发边界面积 133.92 公顷。规划借力龟峰景区，发挥江廖肖文化旅游品牌优势，建设农贸型乡镇。

### 14.湾里乡

农产品主产区。耕地保有量 2083.03 公顷，永久基本农田保护面积 1930.19 公顷，生态保护红线面积 0.11 公顷，城镇开发边界面积 137.40 公顷。规划在道路交通体系、公共服务设施、市政配套设施等方面加强与中心城区的衔接，建设农贸型乡镇。

弋阳乡镇规划传导一览表

名称	指导性内容				约束性内容（公顷）			
	主体功能定位	城镇等级	城镇规模（万人）	城镇职能	耕地保有量	永久基本农田	生态保护红线	城镇开发边界
花亭街道	城市化地区	城区	20 万以上	综合型	255.21	216.74	3.08	207.4
南岩街道	城市化地区				2450.18	1546.49	1336.76	1830.69
弋江镇 (含桃源街道)	城市化地区				451.95	272.05	136.05	452.02
三县岭镇	城市化地区	重点镇	0.5-1.0	工贸型	1333.37	1192.30	4125.96	376.2
漆工镇	城市化地区			工贸型	2518.95	2257.57	7717.01	55.87
曹溪镇	农产品主产区			商贸型	2051.69	1882.59	8548.05	43.82
港口镇	农产品主产区			工贸型	1886.27	1673.37	3706.98	32.69
圭峰镇	农产品主产区	一般乡镇	0.5-1.0	旅游型	4255.38	3935.44	1335.66	89.34

名称	指导性内容			约束性内容（公顷）				
	主体功能定位	城镇等级	城镇规模（万人）	城镇职能	耕地保有量	永久基本农田	生态保护红线	城镇开发边界
朱坑镇	农产品主产区		0.1-0.5	农贸型	2648.76	2468.26	11.39	69.88
湾里乡	农产品主产区			农贸型	2083.03	1930.19	0.11	137.4
樟树墩镇	农产品主产区			工贸型	1010.61	889.25	1983.33	23.4
叠山镇	农产品主产区			农贸型	794.44	633.31	3924.98	24.63
中畈乡	农产品主产区			农贸型	3270.49	3054.71	5969.22	19.52
葛溪乡	农产品主产区			农贸型	2583.36	2428.62	550.19	77.26
清湖乡	农产品主产区			农贸型	2599.64	2429.49	125.07	49.42
旭光乡	农产品主产区			农贸型	460.78	310.46	2671.74	133.92

## 二、对相关专项规划的传导

坚持国土空间规划的唯一性，强化国土空间规划对各专项规划的指导和约束作用。根据《江西省国土空间专项规划编制目录清单管理办法》，制定弋阳县级专项规划的目录清单，对纳入目录清单的规划提供统一的底图底数，按照“统一底图、统一标准、统一规划、统一平台”的要求，统筹协调专项规划编制，在国土空间规划“一张图”实施监督系统信息上协调解决各类空间矛盾后，纳入平台统一管理。

涉及自然资源保护的特定领域专项规划，包括自然保护地体系、国土综合整治和生态修复、水资源综合利用、矿产资源勘察开发、耕地农用地保护利用、林地保护利用等专项规划，应以本规划确定的各类空间格局、规划分区为依据，严格落实资源保护类指标，遵守总体规划在耕地和永久基本农田保护红线、生态保护红线、自然资源要素保护与利用等方面的管控要求。

涉及空间利用的特定领域专项规划，包括历史文化保护、公共服务设施、军事设施以及生态环境保护等专项规划，应以总体规划确定

的规划分区、相关控制线为依据，落实相关空间管控和布局要求。交通、能源、水利、农业、信息、市政等基础设施专项规划，应以总体规划确定的国土空间开发保护格局和规划分区、建设指标和布局要求为依据，落实本规划在特定领域的控制指标和廊道布局要求。

专项规划经依法批准后纳入同级国土空间基础信息平台，叠加到国土空间规划“一张图”，实施严格管理。

弋阳县专项规划编制建议清单

类别	专项规划名称
资源保护类	自然保护地专项规划
	森林公园专项规划
	林地保护专项规划
	湿地保护与利用专项规划
	耕地和永久基本农田保护利用专项规划
	生态修复与国土综合整治专项规划
	矿产资源保护开发专项规划
	低效用地开发利用专项规划
	水资源保护与利用专项规划
市政基础设施类	综合交通体系专项规划
	给水排水专项规划
	电力设施专项规划
	燃气专项规划
	通信（5G）专项规划
	消防专项规划
	人防专项规划
	环境卫生专项规划
	应急避难场所专项规划
	地质灾害防治专项规划
	水利设施专项规划
重要廊道专项规划	

类别	专项规划名称
	防洪排涝专项规划
	城市地下管线综合专项规划
公共服务设施类	教育设施专项规划
	文化设施专项规划
	体育设施专项规划
	医疗卫生设施专项规划
	商业服务业设施规划
	加油加气站专项规划
	殡葬设施专项规划
	社会福利设施专项规划
	科技发展专项规划
产业发展类	工业园区调区扩区专项规划
	工业发展及布局优化专项规划
	旅游发展专项规划
	农业发展专项规划
	乡村振兴专项规划
城乡品质提升类	住房专项规划
	历史文化保护与利用专项规划 (历史文化名镇、名村保护与利用规划)
	生态环境保护专项规划
	城市更新专项规划
	城市风貌专项规划
	城市地下空间开发利用专项规划
	城市绿地及开敞空间专项规划
	城市体检专项规划
	海绵城市专项规划

### 三、对详细规划的传导

#### 1.控规编制单元划分

将中心城区开发边界范围划分为 6 个控规编制单元,分别为铁北

片区、老城片区、城东行政片区、城东商贸片区、道口片区、高新技术产业园片区，作为开展控规编制的基本空间单元。编制单元按照主导功能进行分类，分为产业发展、旧城改造、综合服务和品质提升四种类型。

## **2.控规编制单元重点内容指引**

控制性详细规划应衔接编制单元功能定位，落实规划提出的公共服务设施、市政基础设施和城市设计等指引。

控制性详细规划编制单元基本情况表

单元名称	主导功能	面积 (公顷)	单元定位
01 铁北片区	旧城改造类	437.75	通过城市更新等方式，完善公共服务和市政配套设施，提升生活品质。
02 老城片区	旧城改造类	375.43	以城市更新为主，通过城市修补、生态修复、老城活化、提升改造等多种手段振兴老城区，进一步发挥城市核心区的综合服务与城市辐射作用
03 城南行政片区	综合服务类	517.54	以提供行政办公、文化、旅游等服务为主要功能导向的区域，重点强化区域服务中心功能，建设成为具有弋阳特色的综合服务区。
04 城南商贸片区	品质提升类	589.41	以提升城市品质、增加公服供给为主导功能。主要通过构建中心绿轴，串联起公园、广场等城市公共空间，进一步完善公共服务设施，健全商贸服务配套。
05 道口片区	产业发展类	116.00	重点发展食品产业，主要布局工业和物流仓储用地。
06 南岩工业片区	产业发展类	642.02	重点完善外贸产业园、光学产业园等“园中园”的建设，推进工业用地更新改造和存量用地盘活，增加公共服务设施配套，提升环境品质。

控制性详细规划编制单元主要传导内容

单元名称	公共服务设施配置指引		绿地与开敞空间配置指引	市政设施配置指引	道路交通配置指引	城市设计指引
01 铁北片区	教育设施	新建式平中学；保留连胜小学和花亭小学；改扩建轴瓦厂幼儿园、花亭幼儿园和湾里幼儿园，新建连	规划新增城北公园、连胜公园、花亭公园等，结合社区生活圈，完善社区绿地布局。	供电设施:保留 110KV 弋阳变电站，新增 220KV 花家塘变电站 通信设施：保留花亭邮政所。	规划花亭路、漆工大道、东兴大道、连胜东路；规划城北公交首末站	限制新增 80 米以上建筑，开发强度控制在 2.0 以内，建筑风貌符合城市风貌定位。

单元名称	公共服务设施配置指引		绿地与开敞空间配置指引	市政设施配置指引	道路交通配置指引	城市设计指引
		胜幼儿园		供燃气设施：撤销连胜、华盛液化气站，新建湾里液化气站。 环卫设施：保留连胜垃圾中转站		
	医疗设施	保留花亭卫生院，新建连胜卫生院				
	文化设施	新建连胜文化站				
	体育设施	/				
	社会福利设施	规划1处社会福利用地；结合社区生活圈合理配建居家养老服务中心				
	社区管理与服务设施	应配套社区服务中心1处				
02 老城片区	教育设施	保留弋阳县第一中学和方志敏中学，新建东兴中学；保留第二小学和第四小学（原701学校），改扩建弋阳县第一小学；保留第一幼儿园，改扩建第五幼儿园，新建第二幼儿园	保留现状绿地，结合沿江绿地和社区生活圈，完善社区绿地布局。	供电设施：新增110KV连胜变电站。 通信设施：保留胜利路电信、移动公司核心机房，保留胜利路邮政支局、志敏大道邮政所，保留广电公司，保留玉都联通汇聚机房。新建高铁站移动汇接机房、701移动汇聚机房。 供燃气设施：保留弋阳天然气门站。	规划东站大道、双亭路、胜利路、广场路；规划城北客运站、弋阳火车站、站前路公交首末站	延续老城区城市文脉，引导城市风貌，以城市更新为主，通过城市修补、生态修复、古城活化等方式振兴老城区。
	医疗设施	保留弋阳县妇幼保健院，改扩建弋阳县中				

单元名称	公共服务设施配置指引		绿地与开敞空间配置指引	市政设施配置指引	道路交通配置指引	城市设计指引
		医院，异地重建弋江镇卫生院		环卫设施：保留东站大道环卫所		
	文化设施	保留方志敏纪念馆和弋阳腔文化馆				
	体育设施	/				
	社会福利设施	新建城北社会福利设施；结合社区生活圈合理配建居家养老服务中心				
	社区管理与服务设施	应配套社区服务中心1处				
03 城南行政片区	教育设施	<p>改扩建弋阳中等职业学校，新建弋阳县特殊教育学校；保留第二中学和谢叠山小学（第五小学），改扩建第六中学、育才学校和逸夫小学（第三小学）；新建谢叠山中学和康伯学校（第七小学）；保留第三幼儿园，新建第六幼儿园</p>	<p>保留现状公园，结合信江水系打造带状滨水游园。</p>	<p>供电设施：改扩建 35KV 城南变电站为 110KV 南岩变电站</p> <p>通信设施：保留电信公司(汇聚机房)、移动公司(汇聚机房)、弋阳邮政局，保留康逸联通汇聚机房、星河移动汇接机房。</p> <p>环卫设施：保留建安路垃圾中转站；新建城南北垃圾中转站。</p>	<p>规划式平大道、叠山路、南岩路、白马大道、迎宾路、康伯路、建安路</p>	<p>导控好沿江生态绿廊瞭望系统，引导沿江公园第一界面建筑高度变化。</p>

单元名称	公共服务设施配置指引		绿地与开敞空间配置指引	市政设施配置指引	道路交通配置指引	城市设计指引
	医疗设施	保留弋阳县疾控中心和弋阳阳光医院				
	文化设施	新建城南文化站				
	体育设施	保留弋阳县体育馆				
	社会福利设施	结合社区生活圈合理配建居家养老服务中心				
	社区管理与服务设施	应配套社区服务中心1处				
04 城南商贸片区	教育设施	保留华东师范大学上饶实验中学和华东师范大弋阳实验学校，新建开湘中学；改扩建南岩怀志小学（第六小学）；新建弋阳县实验幼儿园（第四幼儿园）	保留现状方志敏公园等，规划新增城南公园，结合各类商业文化设施划布局各类小游园，完善社区绿地布局。	供电设施：保留 220KV 龟峰变电站 通信设施：保留南岩移动汇接机房，新建南岩电信汇接机房。	规划旭光路、方志敏大道、招贤路、港口路、学府路、学院路、凤凰大道、白马大道	限制新增 80 米以上建筑，开发强度控制在 2.5 以内，建筑风貌符合城市风貌定位。
	医疗设施	保留弋阳县人民医院和南岩街道卫生院				
	文化设施	新建五馆一中心				
	体育设施	/				

单元名称	公共服务设施配置指引		绿地与开敞空间配置指引	市政设施配置指引	道路交通配置指引	城市设计指引
	社会福利设施	保留弋阳龟峰颐养中心；结合社区生活圈合理配建居家养老服务中心				
	社区管理与服务设施	应配套社区服务中心1处				
05 道口片区	教育设施	/	结合工业布局布置带状绿地，完善工业区绿地布局。		规划城南公交首末站	建设多层厂房，实现工业建筑空间与格局、个性与识别度、场景与细部的塑造。
	医疗设施	保留弋阳县精神病医院				
	文化设施	/				
	体育设施	/				
	社会福利设施	/				
	社区管理与服务设施	/				
06 南岩工业片区	教育设施	新建高新小学（第八小学）；新建高新幼儿园	保留现状绿地，规划新增园区公园；结合工业布局布置带状绿地，完善工业区绿地布局。	供电设施：保留110KV马石杨变电站，新增110KV周家变电站 通信设施：保留高新移动汇聚机房，新建高新电信汇聚机房。供燃气设施：保留高新技术产业园LNG气化站。	规划高新大道、创业大道、规划二路、创新路、火炬路、展望路、园区南路、高新二路；规划高新园区公交首末站	建设多层厂房，实现工业建筑空间与格局、个性与识别度、场景与细部的塑造。
	医疗设施	新建高新医院				
	文化设施	/				
	体育设施	/				

单元名称	公共服务设施配置指引		绿地与开敞空间配置指引	市政设施配置指引	道路交通配置指引	城市设计指引
	社会福利设施	结合社区生活圈合理配建居家养老服务中心		环卫设施：保留工业园区垃圾中转站		
	社区管理与服务设施	/				

### 3.村庄规划指引

对中心城区城镇开发边界外的空间区域提出村庄规划指引，按照集聚提升类、城郊融合类、特色保护类和搬迁撤并类指导村庄规划。落实耕地和永久基本农田、生态保护红线、历史文化保护线、洪涝灾害范围等，提出依托城区共享设施配套、村庄风貌整治等方面的约束性和引导性要求。

## 第二节 近期行动计划

### 一、产业提升计划

围绕城镇、农业、文旅等各类产业平台，筹划开展产业提升项目，通过调整工业产业结构，提升工业平台能级，整合农业品牌优势，开发多样化的旅游产业综合体，加快推动产业的转型升级，做好年糕白、龟峰绿、志敏红、信江蓝文章，传承文脉、创新驱动、发展升级、富民强县，着力建设现代化大美上饶新增长极、美丽幸福江西新标杆、长三角一体化绿色产业承接地、全国健康旅游目的地，全面开启建设社会主义现代化弋阳篇章新征程。

### 二、土地整治

在高标农田建设、旱田改水田、建设用地复垦、土地开发、全域综合整治等方面开展，涉及各乡镇，通过国土空间综合整治计划，调整优化农业空间布局，提升农田规模化连片度，提高耕地质量和农业生产效益。

### 三、生态修复

在湿地生态系统修复、水源涵养、水土保持、污染治理、生物多样性保护等方面开展建设任务，以提升河流、交通干线等重要生态廊道保护，保障重点生态功能区，构建山水林田湖相融的生态网络系统，全方位改善生态环境品质。

### 四、公共服务设施

全方位开展区域和城市交通、水利、能源等基础设施建设项目以及居住、医疗、教育、文体等公共服务建设项目，初步拟定项建设任务。通过有序开展，分阶段推进，增强国土空间韧性，提升城市人居环境品质。

## 第十三章 规划实施保障

### 第一节 国土空间规划“一张图”建设

#### 一、纳入国土空间规划“一张图”

弋阳县自然资源主管部门应将国土空间规划成果向统筹建设的上级平台入库，并逐级汇交至省级平台，作为详细规划和相关专项规划编制和审批的基础和依据。经审批的详细规划和相关专项规划由本级自然资源主管部门整合叠加后，逐级向省级平台汇交，形成全省国土空间规划“一张图”，为统一国土空间用途管制、实施建设项目规划许可、强化规划实施监督提供依据和支撑。

国土空间规划“一张图”数据要按照统一数据库标准、汇交要求、接口规范建设，建设、实施、运行、传输国土空间规划“一张图”数据过程中，要确保符合安全保密规定。

#### 二、依规实施，加强动态监督维护

通过国土空间规划“一张图”实施监督系统，建立健全国土空间规划动态监测评估预警和实施监管机制。接入规划实施过程中产生的各类数据，辅助开展规划实施动态监测预警和城市体检评估，重点监测由省市分解下达的传导管控约束性指标执行情况以及违反永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界等重要控制线管控要求的开发利用行为；定期对城市发展体征进行综合体检评估，针对在规划实施中和实施后出现底线突破、指标执行不力及疑似违法行为等问题进行及时预警。

### 第二节 配套政策机制建设

#### 一、完善政策机制

坚持党建统领，加强规划实施管理。深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，把党中央重大决策部署和省市工作要求贯彻落实到国土空间规划编制实施全过程。规划实施中的重大事项或重大调整，及时按程序向县委、县政府请示报告。

落实各级人民政府在国土空间规划实施中的主体责任和监督职能，明确相关职能部门的工作职责和任务分工，加强规划实施组织和沟通协调，形成工作合力，共同落实规划任务。健全完善国土空间规划委员会制度，发挥其对国土空间规划编制实施管理重大问题的统筹协调和议事决策作用。

## **二、强化规划实施评估和监督考核**

### **1.建立规划体检与实施定期评估制度**

建立健全定期体检评估制度。结合年度国土变更调查和地理国情监测成果，按照定期体检和五年一评估的要求，定期开展监测评估。对于偏离目标、可能突破管控要求等问题及时发现和预警。

### **2.建立动态调整完善机制**

建立公开、透明、制度化的动态调整完善机制，依据国民经济和社会发展规划和国土空间规划体检评估结果，按照相关法律法规对国土空间总体规划进行动态调整完善。

### **3.强化规划监督考核**

加强规划实施情况的考核评估和监督，强化对约束性指标和各类管控边界执行情况考核，压实规划实施责任，对违法规划和落实规划不力、造成严重损失或重大影响的，坚决严肃查处，依法依规追究责任。

## **三、完善专家咨询和公众参与的社会协同机制**

完善公众参与和专家咨询机制，加强规划编制实施重大问题的咨询论证。建立规划成果和规划实施的信息公开制度，强化公众参与规划编制、实施、监督力度。创新宣传教育形式，广泛宣传规划，提高社会公众对国土空间总体规划理解和认识，增强社会公众支持和监督，营造规划实施的良好氛围。